

# 武汉慈善



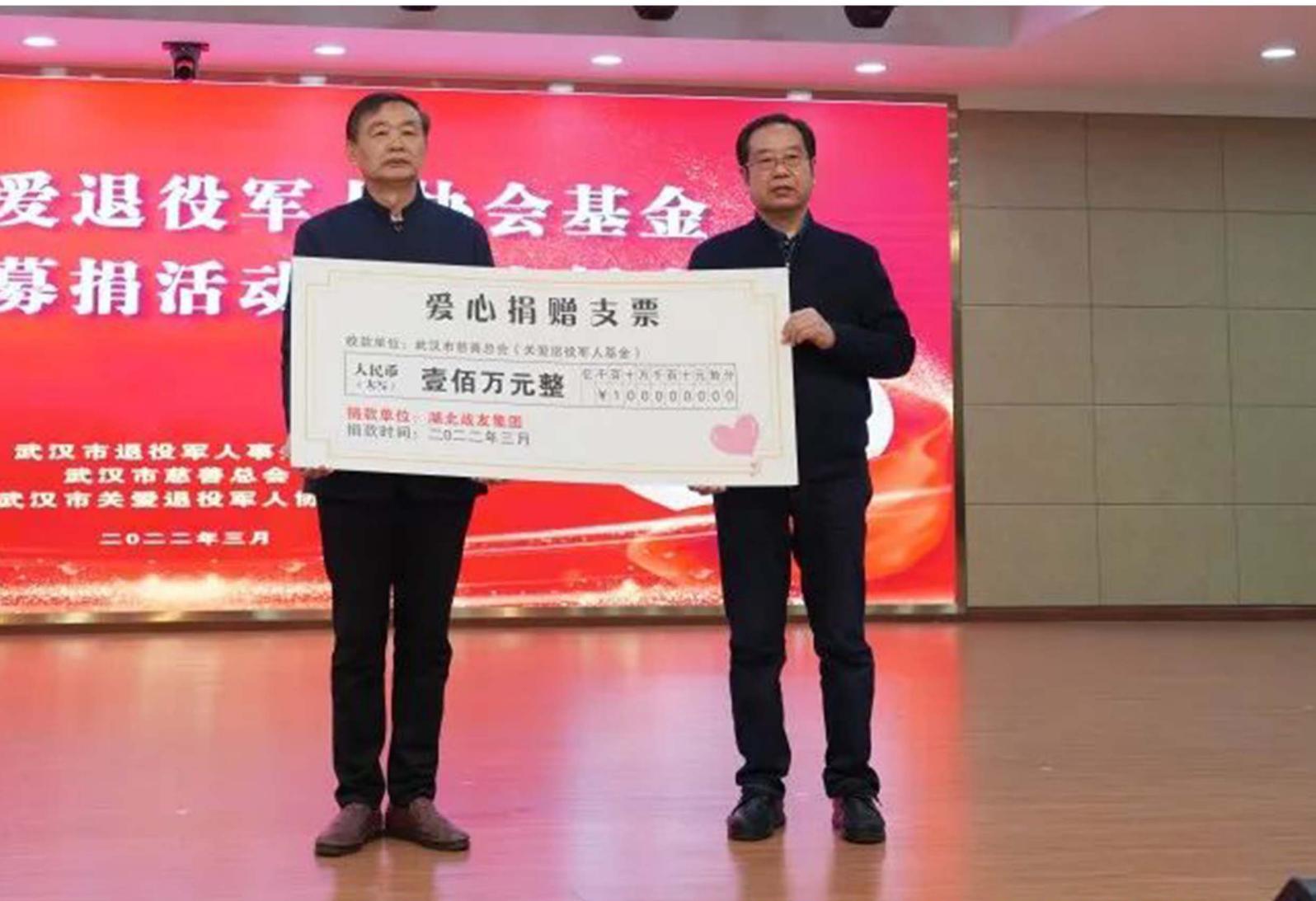
WUHAN CHARITY

2022年03月刊

【总第14期】

主办：武汉市慈善总会

安老 | 扶幼 | 助学 | 济困



## 战友集团向武汉市慈善总会 关爱退役军人基金捐款100万元

3月29日，武汉市慈善总会关爱退役军人协会基金捐赠仪式暨募捐活动表扬通报大会举行，战友集团向市慈善总会关爱退役军人基金捐款100万元。



武汉市慈善总会

## 封面新闻

- 战友集团向武汉市慈善总会关爱退役军人基金捐款100万元 01

## 总会工作

- 市文明办来我会调研慈善募捐工作 02

汇聚慈善力量 助推五社联动 ——

- “首届湖北数字公益节”武汉专场培训会在汉阳区举行 03

- 市慈善总会筹集12万元爱心款，助重伤少年康复治疗 04

被收养女孩17岁身患重病

- “社区慈善关爱基金”筹得善款10余万元救治患者 05

- 市慈善总会发布“抑”路阳光慈善项目 06

## 重要声明

- 关于未开展旧衣回收募捐项目的声明 07

## 会员动态

- 疫情就是命令 防控彰显担当——爱心企业志愿者在行动 08

## 慈闻善事

- 受恩不忘报 施恩不图报 新洲区“心为民”爷爷再次为孤儿捐款 09

- 新洲老师匿名捐款14年，却只肯留下背影 10

- 7岁孩子发起“倡议”，光谷妈妈将329件童装捐给困难群体 11

## 同城风采

春风送暖，爱在行动|汉阳区开展

- “心连心 手拉手”扶困抗疫养老机构慰问活动 12

- 武昌因你而美丽，居民因你而心安 13

## 政策法规

- “长者食堂”让社区有了灵魂——《“十四五”城乡社区服务体系规划建设规划》推动各地大力发展老年助餐服务 14
- 湖北省委办公厅、湖北省政府办公厅  
□ 关于改革完善社会救助制度的实施意见 16

## 聚焦两会

- 政府工作报告再提“社会组织、公益慈善”，多位代表委员建言 19
- 阎志代表建议：全面提升国家公园全民公益性 21
- 代表委员：完善慈善医疗救助机制，  
□ 加强社会工作立法与人才培养 22
- 观察：2022年全国两会将对公益慈善事业产生什么影响？ 25

## 他山之石

- 探寻宁夏公益慈善的“生态密码” 27
- 广州：构建“党建+公益”社会组织创投模式 29
- 昆明：“慈善超市+社工站”建设助推慈善事业和社会工作发展 30

## 名家视角

- 治善之道在于善治——访全国人大代表、  
□ 全国人大社会建设委员会副主任委员、中华慈善总会会长宫蒲光 31

# 战友集团向武汉市慈善总会 关爱退役军人基金捐款 100 万元

(通讯员：汪亮)3月29日，武汉市慈善总会关爱退役军人协会基金捐赠仪式暨募捐活动表扬通报大会举行，战友集团向市慈善总会关爱退役军人基金捐款100万元。武汉市慈善总会向战友集团颁发了捐赠证书。一批在武汉市关爱退役军人协会基金募捐活动中表现突出的单位和个人会员受到表彰。武汉市慈善总会会长刘立勇、武汉市关爱退役军人协会会长石大鸿、武汉市退役军人事务局局长廖明辉等为受奖单位代表颁奖。



捐赠仪式上，战友集团董事长杨建桥代表战友集团向市慈善总会关爱退役军人基金捐款100万元，武汉市慈善总会会长刘立勇向战友集团颁发捐赠证书。会上，市军休一中心、市优抚医院等单位及协会十家会员企业，以及熊乐山等军休干部和2名退役军人创业者受到通报表扬，会员单位战友集团、艾格眼科医院被评为募捐活动突出贡献单位。

捐赠仪式上，战友集团董事长杨建桥代表战友集团向市慈善总会关爱退役军人基金捐款100万元，武汉市慈善总会会长刘立勇向战友集团颁发捐赠证书。会上，市军休一中心、市优抚医院等单位及协会十家会员企业，以及熊乐山等军休干部和2名退役军人创业者受到通报表扬，会员单位战友集团、艾格眼科医院被评为募捐活动突出贡献单位。

武汉作为兵员大市，退役军人总量大，困难老兵相对比较多。退役军人因病、因灾以及家庭突发变故导致生活困难，主要依靠政府渠道救济，需要第三方慈善机构共同参与，以发动和汇集社会各方面资源惠济更多困难老兵。援助困难老兵是市关爱退役军人协会的重要使命。

为建立困难老兵常态化帮扶机制，去年2月份，市关爱退役军人协会决定把困难退役军人纳入救

济范围，在市慈善总会发起设立了关爱退役军人基金，向全社会募集善款支持退役军人公益慈善事业。

在市慈善总会与市关爱退役军人协会联合开展的“尊崇关爱·情暖老兵”主题募捐活动中，广大军休干部和退役军人创业者积极响应组织号召，许多人捐款数千至万元。涓涓细流汇聚爱心，笔笔捐赠饱含深情。一幕幕捐赠场景，令人动容，成为退役军人初心永恒、军魂永驻的生动写照。湖北猷米特物联网科技有限公司董事长陈伟、湖北永达卓越网络科技有限公司董事长李国俊都在公司组织开展募捐活动中带头捐款万元，用慈善践行一朝军旅情、红心永向党的誓言。

“曾经扛过枪，如今回家乡，都是好战友，伸手帮一帮。”战友集团董事长杨建桥深情地说，协会开展的募捐活动很有意义，生动体现了军队大家庭友爱互助、生死相依革命情谊的传承延续，是对发展慈善公益事业，促进共同富裕政策的积极响应。他表示，今后要带动更多人支持基金发展，积极引领爱国拥军的社会风尚。



军休干部熊乐山是一位经历过枪林弹雨的革命前辈。熊老作为广大军休干部的代表，以93岁高龄亲临会议活动，表达了对关爱退役军人事业的大力支持。

市关爱退役军人协会和市慈善总会对所有向关爱退役军人基金捐款的广大爱心企业和爱心人士表示衷心感谢和崇高敬意。

市关爱退役军人基金收支情况通过市慈善总会官方网站和微信平台向全社会公示。市关爱退役军人协会表示，将牢记初心，担当使命，管好用好基金，为困难退役军人雪中送炭，把每一笔善款用到他们最需要的地方，绝不辜负捐赠者的殷切期望。

## 武汉市文明办来我会调研公益慈善工作



(通讯员：汪亮)3月22日，武汉市文明办副主任田冰一行来武汉市慈善总会调研公益慈善工作。武汉市慈善总会会长刘立勇介绍了市慈善总会相关工作情况。双方就促进慈善捐赠、培育志愿服务、精神文明创建等方面的工作进行了深入交流。

慈心为民、善举济世。多年来，武汉市慈善总会始终秉持“上为党和政府分忧、下为困难群众解难”的理念，积极营造慈善生态，广泛凝聚慈善力量，大力发展慈善事业。刘立勇会长简要介绍了市慈善总会2020年度开展的疫情募捐工作情况。在2020年疫情防控社会捐赠工作“大考”中，市慈善总会接受捐款43.25亿元，接受通用物资823万件、价值3.26亿元，为抗疫贡献了慈善力量。

今年1月12日，国家民政部公布了第四次“全国先进社会组织”表彰名单，武汉市慈善总会光荣在列。刘立勇会长说，市慈善总会作为有公开募捐资格的慈善组织，可以合作设立专项基金或者公益慈善项目，发动社会捐赠，在支持培育志愿服务方面发挥作用。刘立勇会长指出，公益慈善事业的发展，对于经济发展、社会和谐，对于

培育和践行社会主义核心价值观，具有重要现实意义，这和社会主义精神文明建设关系紧密。他建议把慈善捐赠、志愿服务等公益慈善实践，纳入评选文明单位创建的重要参考内容。

武汉既是英雄的城市，也是一座“志愿者之城”。志愿者立足岗位投身志愿服务，促进城市发展、融入市民生活、担当城市形象代言人，是城市一道美丽的风景。

座谈会上，田冰副主任指出，志愿服务是公益服务和社会服务的组成部分，无论在疫情爆发艰难时刻还是在日常生活中，我市的志愿服务发挥了不可替代的重要的贡献，这种付出和精神尤其突出和重要。然而，志愿服务也不是无根之水，也需要社会公益慈善资源的支持，特别是有公开募捐资格的慈善组织在慈善募捐方面的资质，是助力培育志愿服务的有力推手。

武汉市文明办一级调研员张云飞参加了座谈会，武汉市慈善总会秘书长郑辉介绍了市慈善总会基本情况。

# 汇聚慈善力量 助推五社联动

## “首届湖北数字公益节”武汉专场培训会在汉阳区举行

(通讯员：汪亮)继2022年“首届湖北数字公益节”发布会预热后，为全面拓宽活动的传播与推广，力邀更多伙伴加入公益慈善队伍，携手同心迎接即将到来的湖北公益盛典。3月24日上午，湖北省慈善总会联合武汉市慈善总会、汉阳区慈善会在汉阳区召开“首届湖北数字公益节”武汉专场培训会。武汉市武昌慈善总会、洪山区慈善会、青山区慈善会、新洲区慈善会、汉阳区民政局有关领导、汉阳区社会组织孵化基地、汉阳区各街道社工站及社会组织代表等30余人参会。



据悉，“首届湖北数字公益节”由腾讯公益联合湖北省慈善总会共同发起主办，在2022年5月20日至22日，腾讯公益提供价值4000万元的公益资源，面向所有通过腾讯公益平台筹款的湖北慈善项目进行配捐支持，动员慈善组织、知名企业、新闻媒体、社会公众等共同参与的全民公益活动。



武汉市慈善总会秘书长郑辉做致辞，他用难得机遇、恰逢其时、以学促进精简概括了本次培训的意义与重要性。指出要充分认识“首届湖北数字公益节”在第三次分配中发挥的“催外剂”和“助推器”作用，通过互联网技术为介质推动全省项目联动。勉励市、区公益慈善组织要大胆探索和

实践破蛹化蝶的蜕变，要珍惜难得的学习机会，找准标杆、掌握机理、吃透规则，力争学好弄通、真学真用、学用相长，稳妥有序推动实施。

湖北省慈善总会副秘书长、黄梅县慈善会会长李仲良介绍，在湖北省民政厅的大力支持下，湖北省慈善总会第一时间发起“首届湖北数字公益节”活动总动员，全省各级慈善会纷纷响应，携手打造湖北首届数字公益盛典嘉年华。武汉市举办专场培训，为全省推进工作做了表率，起到了示范作用。

李仲良结合黄梅县慈善会近年来的发展历程，以及参加99公益日的实操经验，展示了数字公益在慈善工作中发挥的重要作用。强调通过转变思路，牢牢抓住慈善组织特点，注重服务与回馈，弘扬一起做好事的慈善理念，动员更多的爱心企业参与公益慈善，为更多的困难群体奉献爱心。

培训现场，湖北省慈善总会有关项目负责人分别就“首届湖北数字公益节”的参与策略、参与方式和腾讯公益平台操作指引进行讲解，详细介绍了捐赠方式、配捐比例、助力方式、重点项目、上线流程等实操内容。在筹款方案和策略讨论环节，培训老师现场指导大家如何制定适宜的实施方案、协助梳理筹募和传播资源，并重点探讨了如何动员周边资源参与捐赠活动，参会人员积极讨论，并提出了诸多宝贵的意见和建议。



汉阳区慈善会有关负责人介绍，近期将联合各街道、汉阳区社会组织孵化基地，以街道社会工作服务站为轴心阵地，发挥“社工+慈善”的能量，抓住“首届湖北数字公益节”活动契机，汇聚慈善力量，助推“五社联动”走深走实，尝试并探索适合本土特点的数字公益项目，结合区域实际，打造具有汉阳特色的公益项目品牌，助力公益慈善事业健康发展。

# 市慈善总会筹集 12 万元爱心款 助重伤少年康复治疗



(文章来源: 长江日报)“雪中送炭, 大爱无疆。”3月23日下午, 市民宋琳女士为武汉市慈善总会送来一面锦旗, 感谢总会为其子余卓远筹集的12万元医疗捐助款。

今年15岁的余卓远于2月17日帮母亲做家务时不慎从5楼坠落, 因家庭经济拮据凑不齐手术费而延迟手术。长江日报于2月25日做过跟踪报道, 为孩子寻求社会爱心帮助。

长江日报的求助报道发出后, 得到武汉市慈善总会关注, 市慈善总会副会长单位九州通医药集团股份有限公司捐款10万元, 索非亚家居(武汉)慈善关爱基金捐款2万元, 共同资助余卓远进行手术治疗。

23日下午3点, 宋琳来到武汉市慈善总会与工作人员、企业代表见面, 送上锦旗时她连声感谢:

“大家对孩子的关心和帮助, 我们全家铭记在心。孩子这几天伤口疼痛厉害, 我告诉他: 有许多人关心你, 你一定要坚强! 要加油!”

宋琳说, 余卓远于3月7日进行了第一次手术, 主要治疗了两根肋骨、左右足足跟、右小腿、脊椎等几处骨折, “孩子于3月9日从重症监护室转至普通病房, 目前暂无生命危险, 但还需观察右肾、脑部的损伤, 以及盆骨、另两根肋骨骨折

的伤情, 再决定是否进行第二次手术。”两家爱心企业代表还关心询问了孩子的后续康复情况。

据了解, 这两家爱心企业热心公益。九州通医药集团股份有限公司被湖北省委组织部授予“抗疫先进党组织”称号, 2020年初曾协助武汉红十字会负责捐赠物资的物流运营管理, 当时累计有2.1万多名员工奋战在抗击疫情的第一线, 并精准为定点医院和援鄂医疗队进行多样化服务。

去年6月, 思索未来装旗舰店、思索未来家居向武汉市慈善总会捐款1000万元, 成立了“索非亚家居(武汉)慈善关爱基金”, 将善款用于安老、扶幼、助学、济困等慈善活动。



## 被收养女孩 17 岁身患重病 “社区慈善关爱基金”筹得善款 10 余万元救治患者

(通讯员：汪亮) 被收养女孩 17 岁患上重病，社区慈善关爱基金伸出援助之手，短短几个月筹集 10 余万元善款，缓解了困难家庭的燃眉之急。

3 月 14 日，说起民航里社区慈善关爱基金筹集善款帮助养女治病的事，武汉市江汉区汉兴街道民航里社区居民张女士感动得泣不成声。

养女婷婷的身世，还得从 17 年前说起。2004 年，张女士和丈夫在老家黄陂做小生意，在 8 月 20 日清晨，张女士的丈夫在村边发现一个被丢弃在路边的纸箱，里面是已被雨水淋湿了的一个婴儿。看着这令人心疼的一幕，张女士的丈夫立即将她抱了回来，经商量，两人决定收养这个孩子。



尽管不是亲生，但夫妻二人对小雨婷视如己出，悉心照料，一家人生活其乐融融。可是，这一切都在 2016 年 9 月的一天被打破。刚迈入初中的婷婷被查出患有肾病。为维持治疗，一直在外打零工的养父母如同机器一般“开足马力”，没日没夜干活赚钱。然而，在高昂的医疗费用面前，这些却只是杯水车薪。6 年来婷婷吃药、打针花光了家里所有的积蓄，夫妻俩还向亲戚朋友借下高达 20 万元的债务……

去年下半年，婷婷的病情愈发严重，已到了必须换肾的阶段，而摆在面前的是让夫妻俩欲无泪的几十万元手术费！2021 年 10 月初，张女士来到所居住的江汉区汉兴街道民航里社区求助，社区迅速联系了武汉市慈善总会。

得知婷婷的遭遇，经总会引导，社区于 2021 年 10 月 21 日设立“民航里社区慈善关爱基金”，并通过基金首次向社会募集资助婷婷的爱心善款，得到社区居民、社会爱心人士积极响应，知名书

画家还进社区义卖……短短数月“民航里社区慈善关爱基金”就筹集到了 10 余万元善款。张妈妈表示：“感谢社会的爱心捐赠，只要有一线希望，我们都不会放弃。”目前，婷婷的医疗费尚有近 6 万元的缺口，社区基金将持续向社会呼吁爱心支持。

×
**民航里社区慈善关爱基金**
...

**民航里社区慈善关爱基金**

本基金会由民航里社区居民委员会发起成立，以关爱社区弱势群体，积极推进社会福利事业发展。...

已筹金额(元)	余额(元)	累计爱心(人次)
<b>109,211.59</b>	<b>109,211.59</b>	<b>338</b>

**基金详情**

本基金会由民航里社区居民委员会发起成立，以关爱社区弱势群体，积极推进社会福利事业发展。

[收起 ^](#)

近年来，全国不少地方都在推广建立社区基金。社区基金是以创新为引领，以合法合规为前提，聚合社区公益慈善资源的关爱基金，旨在动员更多的社区企业、爱心居民为社区困境群体送上温暖与关爱，让社区困境者同沐温暖阳光，形成人人关心慈善、人人参与慈善的良好氛围。

目前在武汉市慈善总会已有 6 家街道（社区）冠名了慈善关爱基金，筹集到的善款达 120 万元。社区基金主要用于对困难群众帮扶、发展社区志愿服务、开展慈善人才培养、传承弘扬慈善文化、引导慈善力量参与基层社会治理。社区慈善基金的设立健全完善了基层公益慈善服务体系，发挥了公益慈善资源在“五社联动”中的助推作用，有效助力了基层社会治理体系的创新。

授人玫瑰，手有余香，奉献爱心，收获希望。社区慈善关爱基金如同一盏明灯，给像婷婷这样陷入困境的居民带来了光明。

# 爱心互助，青春无郁

## 让我们一起帮这些孩子走出“孤岛”



**故事一：**17岁的小丽（化名），是一名省重点高中的学生。自从上了高中，小丽好像换了一个人似的，上课不能集中精力听课，学习成绩下降，不喜欢和老师同学交流，只要一呆在人多的地方，就莫名的焦虑、烦躁和发脾气。新学期开学，她却怎么也不愿意去学校了。

“好不容易考上重点高中，怎么说放弃就放弃呢？！”爸爸劈头盖脸对小丽一顿责骂，这下，小丽更委屈了，哭着回到了卧室。第二天一早，妈妈拉扯她起床吃早餐，无意中发现，

左手手腕上有一道新鲜的伤痕。再一看，她的右手手腕，竟然有三四道划痕，虽然不是很深，却很明显。看到女儿自残留下的伤痕，妈妈心碎了，一向聪明阳光的女儿，为何活得如此痛苦。

在母亲的劝说下，小丽走进了心理咨询室。心理咨询师通过认知、精神分析等方法进行治疗，经过一段时间的咨询之后，小丽自杀、自残的想法消失了，和父母的关系也缓和了很多，

有什么心心里话，愿意和妈妈分享了。现在她已经可以正常上学了，真是太好了！

**故事二：**12岁的小葛（化名），是一位六年级的学生，小时候性格开朗。自从两年前父母出去打工后，一切都变了。她变得很叛逆，经常完不成作业，有时候还顶撞爷爷奶奶，和同学也很难相处。

有一次放学，几位男同学嘲讽她，“你爸爸妈妈是不是不要你了啊”，小葛哇的一声就哭了。当天晚上，她哭着给远在福建打工的妈妈打电话：

“妈妈，我不想上学了，我想和你们在一起。”电话里，小葛一直在哭，甚至说道，如果父母不接她一起，就要自杀。妈妈连连安慰女儿要想开一点，一边连夜坐车赶回来看她。没想到，第二天，

小葛在家里还是做出了割腕自杀的过激行为。

心理咨询师分析小葛的心理状况，小葛是由于父母不在身边，长期缺少父爱和母爱，再加上学习压力过大，和同学的交往也存在很大障碍，导致抑郁。心理咨询师根据他的性格特征，认知模式采用专业的心理技术帮助她改变不良的心态，表扬她生活独立性强，帮她重新找回学习和生活的信心。慢慢的，小葛开始和同学们打成一片了。看到女儿的变化，小葛妈妈泪流满面，那个爱笑的姑娘又回来了。

**故事三：**默默（化名）是一名高中生。初中学习成绩优异的他，因为失恋、父母离婚等原因，结果只考上了一所普通高中。得知中考成绩单，他就一直闷闷不乐，觉得都是父母离婚造成的。内心时常处在压抑和痛苦之中。人坐在教室里，但无心学习，甚至产生轻生的念头。每天放学，默默总是班上最后一个走出教室。他实在是不想回家。苦闷的情绪还常常搞得他失眠多梦，精神接近崩溃几次想到自杀。在一次偶然被碎玻璃割破手后，他在疼痛袭来时，却感觉到全身非常放松，于是日渐沉迷在这种自残行为中……

针对这默默的情况，心理咨询师给他制定了认知治疗，经过3次心理危机干预，终于帮助默默消除了抑郁症状，恢复了心理的平静。默默重新变得阳光起来。

孩子还未成年，精神却已经不堪重负。抑郁，看不见摸不着，却附着在孩子身上，影响他们的成长质量，甚至有一天会突然压垮孩子。

随着年级的增长，抑郁的检出率呈现上升趋势。小学阶段的抑郁检出率为一成左右，其中重度抑郁的检出率约为1.9-3.3%，初中阶段的抑郁检出率约为3成，重度抑郁的检出率为7.6%-8.6%。高中阶段的抑郁检出率接近4成，其中重度抑郁的检出率为10.9%-12.5%。

青少年抑郁的原因有很多，大部分问题出在认知障碍上，抑郁状态导致出现社交恐惧症和病耻感，这是一种对任何社交或公开场合感到强烈恐惧或忧虑的精神疾病。

“抑”路阳光项目将会温情的陪伴和引导孩子们，缓解他们的心理压力，帮助他们解决心理上和生理上的困扰，走出困境，重返校园。

让我们携起手来，一起帮助孩子走出心灵的“孤岛”，愿所有抑郁的孩子们都能拥有家人般的温暖陪伴，成为“快乐天使”，自由地飞翔。

# 关于未开展旧衣回收募捐项目的声明

民政部慈善事业促进和社会工作司 3 月 17 日发布了《关于禁止不具有公开募捐资格的组织或者个人以慈善名义开展废旧衣物回收的提示》。

根据《提示》内容，我会再次郑重声明：我会已于 2020 年 1 月 1 日终止了有关旧衣回收公开募捐的慈善项目，任何单位、个人或其他组织以武汉市慈善总会名义或以武汉市慈善总会合作单位名义开展旧衣回收募捐活动，都属于违法侵权行为，我会将保留追究其法律责任的权利。

广大热心公益慈善事业的市民朋友们如发现假冒我会名义开展旧衣回收募捐活动的，可及时向我会反馈，联系电话：027-85729696。

特此声明。

武汉市慈善总会  
2022 年 3 月 18 日

## 疫情就是命令 防控彰显担当

### 爱心企业志愿者在行动



(通讯员：汪亮)2月底，武汉再次通报本土阳性感染病例。疫情就是命令，防控就是责任。武汉市慈善总会副会长单位黄鹤楼酒业闻令而动、火速集结，第一时间组织党员、积极分子、团员青年下沉社区参与疫情防控，维持秩序、参与值守、安抚群众情绪、解答群众疑惑……用实际行动践行黄鹤楼酒业“三个人人”的行为理念，为人民群众的身体健康和生命安全筑牢坚强防线。

2月23日起，黄鹤楼酒业组织近50名党员、积极分子、团员青年积极行动、守土尽责，下沉社区、为民服务，及时了解社区需求，尽最大努力为广大居民群众做好防控疫情服务保障，进一步发挥广大党员拼搏作为的先锋模范作用。

#### 为社区解忧 为居民服务

2月28日晚，为管控疫情、精准摸排，汉阳区组织开展全区核酸检测工作。各社区任务繁重、人手紧缺，黄鹤楼酒业主动响应，为社区解忧、为居民服务，紧急组织两队人马前往南城社区、洲头社区，助力社区核酸检测工作开展。

尽管结束当日下沉工作时已经凌晨，但志愿者们毫无怨言。志愿者韩微说道：“我觉得这是作为城市居民、作为黄鹤楼人应该做的，况且我还是一名党员，我必须做好带头作用，疫情当前，我所做的真的是微不足道的事”。

#### 捐赠慰问 彰显担当

3月1日，公司党委书记、董事长许鹏带队，前往汉阳区物业小区进行防疫慰问，为居民们送上了大米、口罩等生活、防疫物资。并积极协助社区做志愿者服务，出行管控、摸底排查、体温检测……尽己所能，筑牢疫情防线。



#### 随时候命 坚守一线

3月4日晚，接社区紧急通知，黄鹤楼酒业志愿者小分队紧急召集十余人前往对接社区，协助社区开展核酸检测、门岗测温、环境清理、卫生消杀等疫情防控工作。

从六点到深夜，黄鹤楼人的身影一直坚守在一线，切实保障和满足相关楼栋的居民群众正常生活需求，做好常态化下沉工作，协助社区合力筑牢疫情防控第一道防线。



#### 用“抗疫精神”跑出“武汉速度”

3月6日清晨5点，黄鹤楼酒志愿者小分队已经在驻点社区集合，准备为新一轮核酸检测服务。

志愿者们对辖区内居民进行登记、做好参检人员信息录入、协助维护现场秩序、引导居民扫码测温、督促提醒居民佩戴口罩。用“抗疫精神”跑出“武汉速度”。

每5个武汉人，就有1个志愿者。黄鹤楼人闻疫而动、快速响应、组织志愿者、下沉社区，参与疫情防控志愿服务工作，彰显企业担当。

从朝阳升起到夜幕深垂、从工作日到休息日，黄鹤楼人始终坚守在小区、楼栋出入口，为社区工作人员缓解压力，为城市居民提供尽己所能的帮助。

“疫情不退，我们不退”，这是下沉志愿者们对自己的要求。

## 受恩不忘报 施恩不图报

### 新洲区“心为民”爷爷再次为孤儿捐款



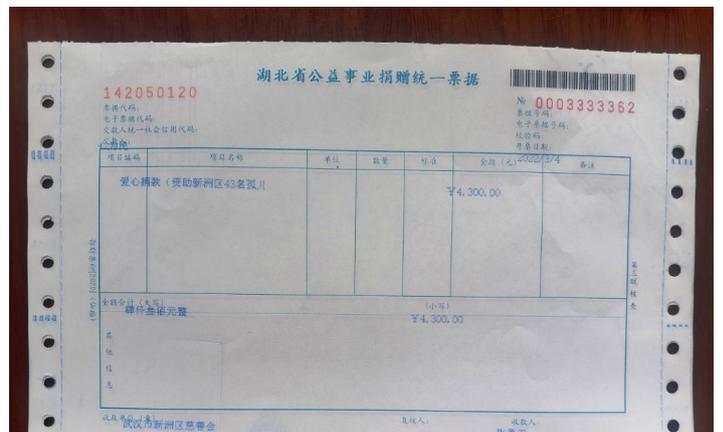
(通讯员：汪亮)“会计，我要捐款。”3月4日一早，一位年过七旬，戴着口罩，穿着灰色中山装的老人，径直走进新洲区慈善会办公室，送来4300元的捐款。

慈善会工作人员一看，原来又是这个熟悉而又陌生的老爷爷！说熟悉，是因为这身衣着和声音，去年就出现在新洲慈善会办公室；陌生的是，新洲区慈善会至今都不知道这个老人的个人信息。

2021年3月5日，正是“学雷锋日”当天，这位老人也是一大早出现在慈善会，衣着朴实却执意要为孤儿捐钱。当时，他说他在新洲发布公众号上，看到新洲“鸭舌帽”奶奶为全区孤儿捐了款，他就来了，他也要为这41个孩子送个小红包，给他们捐点钱，让他们再多一份惊喜。工作人员为他开具捐赠发票，循问老人姓名时，老人只留下三个字“心为民”，就拿起布包走了。

今年3月4日，这位老人又是一大早赶来捐款。一来就从背包里拿出一沓钱，问工作人员今年孤儿有多少人，会计告诉他有43名，他马上把钱数好，递给工作人员说，他算了日子，明天是学雷锋日，今天来捐，正好孩子们可以用这个钱，明天加个餐。

工作人员告诉他，他去年的捐款，第二天就打到全区孤儿的银行卡上，并向老人提供了银行回执单，老人高兴得频频点头。



这次老人还是匿名捐款，只留下“心为民”这个化名，因为和工作人员熟悉信任了，他同意照一张背影照，方便慈善会会计走帐和资料留存。老人说，受恩不忘报、施恩不图报！他当年就是受了别人的恩惠帮助一路走过来的，现在他只是反哺，这些事情微不足道，不值一提。在场的人深受感动。

据悉，为了遵循老人的捐赠意愿，3月4日下午，新洲区慈善会就把这笔善款打到全区孤儿的帐户上，让老人的爱心尽快飞到孩子们手中，也让孩子们在3月5日来临之际，收到这份新时期“雷锋”爷爷的特殊礼物。

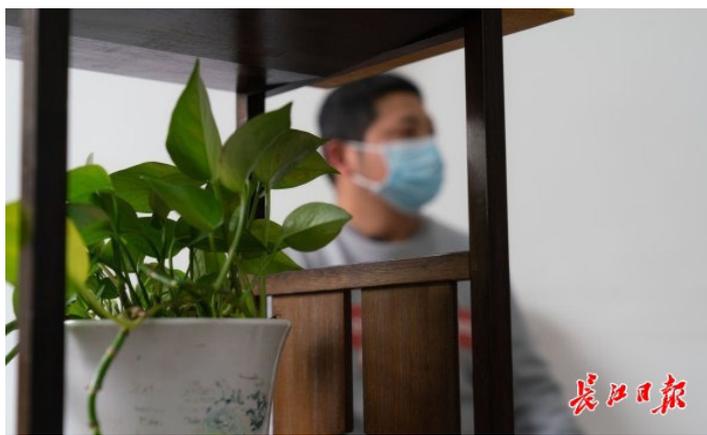
## 新洲老师匿名捐款14年，却只肯留下背影

（文章来源：长江日报）新洲区慈善会3年来收到631位匿名爱心人士的捐款。慈善会工作人员征得捐款者同意后留存了20多人的背影照，作为财务手续和后期寻人依据。

3月1日，长江日报记者看到了其中一张捐款者的背影照：男性，身高1.6米左右，体态微胖，穿着朴素。

因为他多次去捐款，新洲区慈善会秘书长汪海燕对这位男士的体态很熟悉，尤其是他的一双眼睛。

一次，汪海燕去学校接孩子，在校门口巧遇了这位熟悉的陌生人。多方询问下，张山（化名）见瞒不住，只好说出了身份，但要求为他保密。



今年38岁的张山是新洲人，在新洲一所学校当老师，父母和妻子也都是老师。从2008年开始，他就一直坚持匿名捐款。

张山是家里的独子，小时候家里遇到困难时，左邻右舍都会给予帮助，他自小被父母教育要帮助别人。

2008年汶川地震发生后，张山为灾区捐了1000元，当时刚参加工作他月工资2000元。人生中的第一次捐款，他就要求匿名，也没有要捐赠票据。他的想法很简单，“帮助别人的事情，没有必要要回报。”此后张山每年坚持匿名捐款。

从2019年开始，张山主动来到新洲区慈善会捐款。2021年7月，张山到新洲区慈善会来给河南灾区捐款时，工作人员留下了一张他的背影照。

他坚持捐款的事情，全家人都知道，不仅支持他，有时还会跟他一起捐款。张山的妻子是他的同事，2008年汶川地震发生后，她与张山一样捐款不留名。

一次，张山去慈善会捐款时带上了10岁的女儿。孩子好奇地问：“爸爸为什么要把钱给别人？”张山告诉她：“社会上还有很多人需要帮助，我们要力所能及帮助他们。”此后，孩子的零钱罐只存不取，用存下的钱参加学校组织的爱心活动。张山说：“希望爱心能在家里一直传承下去。”

2021年的一天，为了帮助新洲一位因患白血病导致家庭困难的女孩，张山所在的学校举办了一次募捐。那天上午，张山和其他老师一样在学校捐了200元。

张山接触过白血病患者，深知这些孩子和家庭的不易，“有能力一定要帮帮他们”。那天下午，张山上完课后戴着口罩赶到新洲区慈善会又为这名女孩捐了500元。这次捐款，他同样选择匿名，也拒绝了工作人员为其开具票据。

几天后，张山得知女孩已经收到了他的捐款，慈善会公示的账目明显中也有他的这笔捐款，“虽然钱不多，但希望能帮他们解决一点问题”。

张山会每天关注新闻，看到有需要帮助的对象时，他就会直接去慈善会捐款。14年来，张山每年会捐款两三次，每次金额从500元到1000元不等，累计捐了2万多元。



在慈善会留存的20多张背影照中，40岁的李乐（化名）也是新洲当地的一名老师。父亲10多年来坚持资助一名贫困学生上了大学，这也让她乐于助人，“献爱心不一定要留名，追求的是心灵上的满足和心安”。

“每张背影照背后都有一个暖心故事。”在汪海燕看来，虽然拍下的都是匿名爱心人士的背影，但背影之后凝聚的慈善精神清晰感人。

## 7岁孩子发起“倡议” 光谷妈妈将329件童装捐给困难群体

(文章来源:武汉市汉阳区慈善会) 3月27日,武汉市新洲区慈善会的志愿者拎着大包小包,先后走进郑城街、辛冲街,把共计50多件服装送给茜茜、强强(化名)这两位因病致困儿童。预计一周内,由光谷爱心人士王莹捐赠的329件童装,将全部送到有需要的人士手里。



这个倡议来自王莹的7岁儿子、在光谷实验小学读二年级的况天佑,经过东湖高新区九峰街王店社区和记者牵线,闲置的新衣物找到了捐赠渠道,化作了爱心的力量。

### 外甥请外婆找捐赠衣物渠道

事情得从3月14日说起。当天,家住王店社区15栋的居民赵小凤,微信联系上网格员,说自己的外甥况天佑,叫他妈妈王莹把自己家的一批童装捐给困难儿童。但是他不知道怎么捐,于是就请自己外婆找王店社区咨询一下。王店社区党委书记李志红通过记者,联系上“慈善之乡”新洲区慈善总会。

“非常欢迎!我负责落实。”3月15日,新洲区慈善会秘书长汪海燕得知消息后表示:可以接收新衣服,并代为捐给有需要的困难群体。她告诉记者,前不久,就有爱心人士捐了一批衣服,慈善会就把衣服送给了几位特困家庭的中学生。

况天佑的妈妈王莹说,她家住光谷青年城,曾经经营了一家童装店因故停业,留下了一批崭新的服装,包装都没拆,想发挥它们的价值。

把衣服捐出去的想法,最开始是况天佑提出来的。王莹回忆,以前一家人去外地山区旅游时,看见有一些孩子穿得不好,就顺便教育儿子要珍惜现在的生活环境,儿子似懂非懂地点头。

不过,王莹这几年向社区的爱心衣物箱捐了4、5次旧衣物,她儿子都主动帮忙。而在学校里,况天佑比较受大家的欢迎,因为他喜欢帮忙,比如扶不舒服的同学去医务室,帮老师搬运书本教材等。

“今年的3月8日,正好是况天佑的7岁生日,可能是他当时在电视上看见了关于困难儿童的报道,就跟我讲,能不能把家里还存着的衣物捐给有需要的小朋友。”因为衣物存在王莹的母亲家,在儿子的建议下,她请母亲通过社区找到正规的捐赠渠道。

### 母子、慈善会协力关爱困难儿童

3月19日,王莹和况天佑母子俩行动起来。“孩子特别开心,整理、打包、搬运,他都想参与。”王莹说,由于有王店社区工作人员帮忙,她只让儿子搬了一包衣物下来,不过在去快递点的路上,她儿子拉着一辆拖车跑在最前面,脚趾不小心被拖车轧了一下也不停下。

3月22日,这一批衣物抵达新洲区慈善会办公地。经过工作人员分类整理、登记编号,共有外套、毛衣、长裤、短袖、羽绒服等329件,以3-6岁女童装为主,吊牌价共计3万多元。

汪海燕介绍,这批衣服的赠送对象比一般的要难找,因为接收的都是女童装,尺码大小还不一样。他们花了十多天的时间,先定向询问拟受助家庭是否需要,然后再安排志愿者送上门,而且家长可以挑选。截至3月27日,已经有13户困难儿童家庭累计收到100余件衣物,预计还需要一周左右时间,就能完成这批衣服的捐赠。

“那些小朋友可以穿得暖和一点、好看一点了。”得知自己家捐出去的衣物,已经到了十几位小朋友的手里,况天佑很开心。王莹则表示,她和丈夫都希望孩子可以在力所能及的范围内帮助别人,很高兴孩子在这么做。所以,王莹向新洲区慈善会提了小小的请求,希望捐赠证书上捐赠人写况天佑的名字。

汪海燕代表新洲区慈善会应允。她表示,近几年,以未成年人或家庭名义捐款的现象逐年增多。她个人认为,带上孩子或者鼓励孩子一起做慈善,一是想为孩子树个好榜样,二是将心比心,可怜天下父母心,给困境孩子一点帮助,多少缓解一下这些孩子父母的生活压力。

## 春风送暖，爱在行动 | 汉阳区开展“心连心 手拉手”扶困抗疫养老机构慰问活动

(文章来源: 武汉市汉阳区慈善会) 2月以来, 新冠病毒疫情零星散发, 筑牢养老机构防线成为防疫工作的重中之重。为确保养老机构疫情防控工作有力有序推进, 全区养老机构实行封控管理, 养老机构职工舍小家、顾大家, 把对家人的牵挂埋在心底、把困难留给自己, 默默坚守, 为老人们撑起爱的“安全岛”。

“感谢你们的付出!” 隔着区社会福利院大门, 区领导们为院内的护理员竖起了大拇指, 感谢他们用精细化的服务满足老人的需求, 守护老人, 为他们点赞。



在汉阳区招商观颐之家颐养院门口, 大家向院内挥手致意, 老人和护理人员们在院内挥手回应, 脸上露出灿烂和幸福的笑容, 有位老人还行军礼回敬致谢。

“感谢党和政府以及社会对养老机构的关心与支持, 感谢老人家属的理解与配合。老人们在这里一切安好, 职工们的情绪也非常稳定, 各项防疫措施完备, 我们有信心、有决心, 一定能够守住防线, 一定能够战胜疫情。请大家放心!” 招商观颐之家颐养院院长詹军说。

江堤街道和四新街道社工站的 20 余名社工、志愿者一字排开, 为本次活动提供保障服务, 大家用实际行动传承雷锋精神, 展现社工风采。他们将慰问物资在院门口有序堆放, 并进行防疫消杀, 静置 2 小时以后, 再搬入院内。

区慈善会有关负责人介绍, 2021 年底, 汉阳区“心连心、手拉手”扶困抗疫社会募捐项目正式



上线, 号召社会爱心企业、爱心人士, 共同帮扶社会弱势群体, 助力疫情防控。一笔笔爱心捐款和一份份爱心物资在知音汉阳汇集。本次活动, 采购了食用油、大米、牛奶、口罩、防护服、消毒液等生活物资和防疫物资, 总价值近 30 万元, 用于慰问全区 27 家养老机构的老人和一线职工。区慈善会联合区民政局, 携手 11 个街道, 分批次将全部物资送到各养老机构, 督促第三方做好车辆消杀, 人员检测等防疫措施, 遵守防疫管控规定, 按时按量做好物资送达及消杀工作。



下一步, 区慈善会将更进一步聚焦群众关切, 拓展关心关爱领域, 积极开展公益慈善活动, 充分发挥公益慈善在第三次分配中的重要作用, 助力全区关爱帮扶工作, 为建设宜居宜业新汉阳贡献力量。

## 武昌因你而美丽，居民因你而心安



（文章来源：武昌民政）冬去春已暖，万物复苏落英缤纷，但疫情防控仍不容松懈。3月10日下午，武昌慈善总会会长姚宏明、武昌区民政局主要负责人到粮道街县华林社区看望社区工作者，为社区两委委员和干事送上慰问礼包，对他们的艰辛奉献和付出给予关怀。

连日来，社区工作者们不分昼夜的奔走在小区、楼栋，在居民身边留下忙碌而靓丽的身影。是你们用最过硬的作风落实上级部署，用最有力的声音宣传防疫政策，用最坚强的身躯号召居民参加核酸检测，用最细致的态度完成人员排查和数据统计，用最朴素但最踏实的奉献和汗水织就了抵御疫情最严密的防线。你们全力以赴、冲锋一线、攻坚克难、携手拼搏的高尚品格是武昌最美丽的风景。

姚宏明对大家的持续坚守表示感谢，他说正是有社区工作者的努力才构建起了抗击疫情最坚实的屏障，才夯实了社区防疫的基础，才保障了大家的健康和幸福。希望大家能够保重身体、持续攻坚、夺取胜利。



# “长者食堂”让社区有了灵魂

## 《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》 推动各地大力发展老年助餐服务

(文章来源: 慈善公益报)“老吾老以及人之老”，是个人道德修为的体现；“老吾老以及众人老”，则是现代社会文明的标志。自中国步入老龄化社会，“老有所养”上升为国家治理现代化的重要内容与主要目标之一，引起各级政府与社会各界的高度重视。

今年的《政府工作报告》明确提出“优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务”。全国两会前夕，《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》正式印发，首次将城乡社区服务体系建设列为“十四五”时期重点专项规划之一，将养老助餐列为优先发展事项。以此为抓手，全国各地充分发挥地域、文化、资源优势，进行了诸多创新与探索，用一日三餐的生活细节彰显深厚悠长的人文关怀，传递着一城一镇、一村一社的人性温度。

“一个社区如果没有服务，这个社区是没有灵魂的。”国家发展改革委社会发展司司长欧晓理在国务院政策例行吹风会上说，下一步，国家将推动基本公共服务资源向基层下沉，扩大群众家门口的公益性、基础性服务供给。对于空巢、留守、高龄老人以及重度残疾人等特殊困难人群的日常需求，将大力发展社区助餐、助洁、助浴、助医等服务。欧晓理说，“我们不能让城里老年人在互联网时代成为‘需求孤岛’，不能让农村老年人八九十岁高龄还要自己劈柴做饭”。

### “长者食堂”蕴涵海派人文关怀

上海徐家汇街道社区，居民陈雪芬的老伴已离世。半年前，她查出胆管结石需要手术。接连两次手术后，她的体重从100多斤骤降到70多斤。术后的一日三餐成了压在老人心头的一块石头。

陈雪芬每月的退休金只有4000多元，还要给90多岁的老母亲1000元，落在手里的只有不到3500元。看病吃药本就是笔不小的开销。再过些天还要接受第三次手术。手术前后，营养饮食尤为重要。就在她忧心忡忡之时，位于家门口的食尚书舍社区“长者食堂”开业，让陈雪芬老人的吃饭难题迎刃而解。

食尚书舍社区“长者食堂”隐身于大上海车水马龙的闹市区，如今已成为当地居民争相打卡的网红地。“长者食堂”饭菜品类丰富，一日三餐会提供几十种菜品，每份素菜价格在3到6元之间，一小份荤菜价格在6到9元之间，一大份荤菜价格最高16元。按照政府补贴政策，60到69岁的

老人每餐可享9折优惠，70周岁以上老人可享8.5折优惠。好吃、方便、实惠，是老年人们青睐这里的原因。

徐家汇街道常住人口有11万，老年人口占到三分之一。仅这家“长者食堂”服务范围内的10个社区，60岁以上的老人就有1万多人。于是，智能化、数字化运营模式成为必然之选。

“长者食堂”运营方负责人李振宇介绍，除了到“长者食堂”就餐，社区老人们还可以网上订餐，由无人送餐车将饭菜送到指定楼单元门口，老人下楼取餐只需刷下餐卡即可。早午饭加在一起，一个老人一个月只需500多元就能在家吃上热乎可口的饭菜。适老化订餐操作页面简单便捷，老年人很快就能掌握。

目前，仅徐汇区便有社区养老助老机构196家，其中社区助餐点124家，13家“长者食堂”。就像一面连接千家万户的网络，维系着社区老人们的幸福感。

### “食在广州”不止于游人远客

办好“长者食堂”，是一件尤其需要用心用情的事情。广州市的经验是从老年人的切身需求出发，着力发展以“大配餐”服务为重点的社区居家养老服务。经过几年的努力，全市共开办“长者食堂”1036个，形成覆盖全市街道(镇)、社区(村)的服务网络。多层次的服务内容不断拓展，多支撑的服务体系持续强化，多主体的服务格局基本形成。其中社会力量运营占比95.8%，成为提供助餐配餐服务的主体力量。在此基础上，广州市持续实施“长者食堂”提升工程，社区养老服务设施得以活化利用，助餐配餐日益实现规模化、市场化、专业化。没有了一日三餐的忧虑，老人们的交际圈得到极大拓展，幸福感、获得感、安全感显著增强。据第三方机构民意调查，广州老年人对助餐配餐服务的知晓率达95.4%，满意率超过90%。很多老年人表示，“大配餐”服务既很好地解决了他们最关心的就餐问题，也为他们提供了一个相互交流、融入社会的良好平台。

建设“长者食堂”，营养餐饮是其第一要义，进而将平台拓展为提供医疗护理、健康体检、健康宣教、营养指导等服务，使“长者饭堂”升级为社区老人健康养老、休闲社交的广州特色温馨家园。

### 泉城老人的“口福”与“心福”

家住济南市历下区趵突泉街道社区的王大爷每

天都会早早来到位于南券门巷的“长者食堂”，从熟悉的服务员手里接过热腾腾的饭菜，坐下吃了起来。不一会儿，陆续会有熟人端着饭菜凑到老王身边，大家围坐一起，边吃边聊，津津有味。

老王用餐的食堂，是今年1月28日正式运营的社区“长者食堂”，是街道首家专为方便老人就餐的食堂，也是街道今年重点养老服务的民生项目。

每天一早，在食堂工作的赵玉芹便忙碌起来，收拾卫生、整理桌椅、为居民登记信息。一上午过去，她才有空坐下来喝杯水。“食堂刚开张，生意就很好，这会儿已经登记五六十个人了。”她一边展示着工作日志，一边高兴地说。她的本本里详细记录着每个订餐老人的民族信息、口味偏好和门牌号码，以方便工作人员送餐上门。精准登记信息体现了“长者食堂”做好服务的用心和决心。

“西红柿炒鸡蛋、干炸小黄鱼、清炒豆腐皮、醋熘土豆丝……”社区助餐群内，居民们会经常收到最近一周的菜谱。两素一荤一汤，搭配营养实惠。“我们会提前将菜谱发到微信群，也给居民们留下食堂电话，他们可以随时咨询订餐。”社区工作人员邓筱梅介绍道。

根据规定，60至69岁的居民可享受10元一餐，70至79岁的居民为8元一餐，80周岁以上的居民为6元一餐。优质的饭菜、优惠的价格，令老人们心满意足。

临近午时，“长者食堂”渐渐热闹起来，居民们在窗口前有序排队。“我自己一个人住，懒得做就下来吃一口，这儿干净，咱吃着也放心。”今年72岁的李阿姨给自己和92岁的老母亲分别办了一张卡。没有了每天做饭炒菜的羁绊，她可以心无旁骛地做自己喜欢的事了。

泉城三月微风拂煦，正是放风筝的佳日。趵突泉社区利用“长者食堂”的场地开展了“巧手绘风筝，涂鸦春天里”手工绘制风筝亲子活动。“三八节”期间，社区举办了“串珠成花，情满三八”手工穿珠志愿活动。每逢周末或节日，社区都会在“长者食堂”举办丰富多彩的文化活动。随着运营模式的日益成熟，趵突泉社区的“长者食堂”正朝着兼具文化传播等多功能的方向拓展，从饱口福到饱眼福、耳福、心福，让居民更觉幸福。

### “长者食堂”有了“膳食总监”

每天早上7点，河北省廊坊市广阳区上善颐园社区食堂负责人李海波会准时出发，为住在“长者公寓”的老人们送去早餐。

“我们每天都变着花样儿为老人们做少糖、少盐的健康餐。”李海波说。“长者公寓”住着122位老人，社区食堂每天将定时定点把饭菜送到他（她）们身边。

社区里还有466位60岁以上的居家老人。“小区里的老人都可以享受用餐优惠和上门送餐服务。”上善颐园社区食堂“膳食总监”乔润贵介绍说，

他们还提供“定制化长者套餐”，能满足不同年龄段、不同口味、不同需求的长者饮食服务。

“孩子们工作忙，我在这吃得好，他们也就放心了。”今年已经90岁的马昭仪老人每天都在社区食堂吃饭。他说，正是因为有了食堂，他才选择搬到这里。

廊坊市广阳区辖区内60岁以上的老人有9.86万余人，吃饭难是摆在老人们面前的一个大问题。为此，广阳区以多个条件优良的社区为试点，利用现有服务设施与场地建立“长者食堂”。截至目前，全区已建有6个“长者食堂”，惠及老人7000余名。

吃得舒服，吃得健康是“长者食堂”的基本标准。上善颐园“长者食堂”每天都要推出15至20个不同的菜品，所有菜品皆不使用食品添加剂与转基因色拉油。针对老人慢性病者较多的情况，还推出了糖尿病餐、低嘌呤餐、降三高养生餐等。

乔润贵这个“膳食总监”绝非徒有虚名。他说，根据老年人健康档案情况，“长者食堂”还特别推出了“智盘”系统，根据老人每日用餐情况，统计其摄入营养指数，有针对性地进行健康饮食指导并提供饮食。

### 送餐志愿者的喜悦

“老人家，吃饭喽！今天的饭菜安逸得很！”中午11点刚过，四川省青神县高台镇诸葛村“长者食堂”的送餐志愿者杨永东便来到兰桂香老人家中，为她送来热气腾腾的午餐。老人今年86岁，是杨永东优先照顾的送餐对象。

近年来，国家号召加强基本公共服务县域统筹，鼓励有条件的村庄开展日间照料、老年食堂等服务。2021年，诸葛村投资50余万元，重新装修了村里的闲置宅院，购置了厨房餐厅设备，以政府搭台、乡厨负责运营的方式办起了“长者食堂”。当年6月正式开业以来，“长者食堂”根据老人的需求不断改进菜品，提升服务，让老人们吃得开心、吃得放心、吃得健康。

每天中午临近饭点，行动方便的老人便会陆续聚在餐厅，共进午餐，其乐融融。而此时，义务送餐员也已奔上了挨家逐户的送餐之路。

“春天来了，送餐路上一路都是好风光，我的心情更好……”杨永东每天骑着他那辆电动三轮车行驶在村道上，为全村30余名独居、残疾老人提供免费送餐上门服务，风雨无阻，准时周到。

诸葛村共有村民2778人，其中60岁以上老人有680人，因村里青壮年多外出务工，大部分老人独居在家，生活中有诸多不便。“长者食堂”的开办是件大好事，不仅让村里的老人们舒心，也让在外的子女们安心。

“下一步，我们将在全镇范围内因地制宜打造类似的‘长者食堂’，让全镇老人都能享受乡村振兴的成果，让高台镇变得更加幸福、美丽、富裕。”高台镇党委委员刘宇波满怀信心地说。

# 关注 | 湖北省委办公厅、湖北省政府办公厅 关于改革完善社会救助制度的实施意见

(文章来源:湖北省委办公厅)根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于改革完善社会救助制度的意见〉的通知》(中办发〔2020〕18号)精神,结合我省实际,提出如下实施意见。

## 一、总体要求

按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求,着力解决社会救助不平衡不充分问题,到2022年底,形成以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以关爱帮扶为延伸、社会力量有效参与,分层分类、城乡统筹、兜底保障功能有效发挥的社会救助体系。到2025年,形成更加统筹有效、梯度有序的城乡社会救助体系,提供更加丰富多元、水平适度、规范透明、饱含温度的社会救助服务。到2035年,实现全省社会救助事业高质量发展,总体适应基本实现社会主义现代化的宏伟目标。

## 二、主要任务

### (一)健全完善分层分类的社会救助体系

1. 加强综合救助。完善政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的工作格局,健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的救助制度体系。

2. 实施多元救助。完善最低生活保障(以下简称低保)对象、特困人员和低保边缘家庭认定办法。对符合低保、特困人员救助供养条件的人员给予基本生活救助,并据实给予相应的专项社会救助。对低保边缘家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭,据实给予相应的专项社会救助或其他必要救助措施。对遭遇突发事件或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及

临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。创新社会救助方式,发展服务类社会救助。推进通过政府购买服务对生活不能自理的低保、特困人员提供必要的访视、照料服务,帮助社会救助对象构建家庭和社会支持网络。对低保家庭中的重病患者、重度残疾人以及老年人、未成年人等人员,根据其困难程度和困难类型,按不超过特困人员救助供养标准实施重点救助。

3. 加强城乡统筹。推进城镇困难群众解困脱困,对符合条件的农业转移人口提供相应救助帮扶。有序推进持有居住证人员在居住地申办社会救助。加强与乡村振兴衔接,加大农村社会救助投入,逐年缩小城乡差距,各县(市、区)同时供养有城市和农村特困人员的供养机构实现县域内救助供养标准城乡统一,逐步实现县域内特困人员救助供养标准城乡统一。

### (二)夯实基本生活救助

4. 健全基本生活救助制度机制。完善低保制度,对确认纳入保障的对象送达确认通知书,分档或根据家庭成员人均收入与低保标准的实际差额发放低保金。对低保边缘家庭中持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人,三级智力和精神残疾人以及患有当地有关部门认定的重特大疾病的人员,经个人申请,可参照“单人户”纳入低保。将特困救助供养覆盖的未成年人年龄从16周岁延长至18周岁。健全分散供养特困人员照料服务协议制度。推行失能特困人员县级集中照护模式,鼓励有条件的特困供养服务机构为低保、低保边缘家庭中无自理能力的老年人、残疾人提供低偿或无偿的集中托养服务。健全社会救助对象定期核查机制。对特困人员、短期内经济状况变化不大的低保家庭,每年

核查一次；对收入来源不固定、家庭成员有劳动能力的低保家庭，每半年核查一次。健全救助对象家庭人口、经济状况重大变化主动报告和村（社区）发现报告制度。

5. 规范基本生活救助标准调整机制。省级综合考虑居民人均消费支出和财力状况等因素，完善低保和特困人员救助供养标准调整机制，市（州）人民政府结合财力状况每年调整公布本行政区域内救助标准。特困人员基本生活标准不低于当地低保标准的1.3倍，特困人员照料护理标准分全自理、半护理和全护理三档，其中全护理标准不低于当地上年度在岗职工平均工资标准的33%。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

### （三）健全专项社会救助

6. 健全医疗救助制度。完善医疗救助对象动态认定核查机制，做好分类资助参保和直接救助工作。完善疾病应急救助。加强医疗救助与其他医疗保障制度、社会救助制度衔接。在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费。健全重大疫情医疗救治医保支付政策，确保困难患者不因费用问题影响就医。

7. 健全教育救助制度。保障适龄儿童少年接受义务教育，对因身心障碍等原因不方便入学接受义务教育的适龄残疾未成年人，通过随班就读、入特教学校、送教上门等方式予以保障。对学前教育、高中阶段（含中等职业教育、技工院校）和普通高等教育（含高职、大专）阶段就学的低保、特困等家庭学生，采取减免相关费用、发放助学金、安排勤工助学岗位等方式，给予相应的教育救助。加强留守儿童亲情关爱和学业辅导。

8. 健全住房救助制度。对符合规定标准的住房困难的低保家庭、分散供养的特困人员等实施住房救助。对城镇住房救助对象优先实施公租房保障，对农村住房救助对象优先实施危房改造。探索建立农村低收入群体住房安全保障长效机制，稳定、持久保障农村低保边缘家庭住房安全。

9. 健全就业救助制度。优先为社会救助对象提供公共就业服务，按规定落实社会保险补贴、公益性岗位补贴、税费减免、贷款贴息等政策，确保零就业家庭实现动态“清零”。对已就业的低保对象，在核算其家庭收入时扣减必要的就业成本，并在其

家庭成员人均收入超过当地低保标准后给予不超过一年的渐退期。

10. 健全受灾人员救助制度。逐步建立与经济社会发展水平相适应的自然灾害救助标准调整机制，统筹做好应急救助、过渡期生活救助、旱灾临时生活困难救助、冬春临时生活困难救助和因灾倒损民房恢复重建等工作。

11. 发展其他救助帮扶。依法提供法律援助服务，开展司法救助。帮助受到侵害但无法获得有效赔偿的生活困难当事人摆脱生活困境。做好身故困难群众基本殡葬服务，减免相关费用。推进残疾儿童康复救助、重度残疾人护理补贴、孤儿基本生活保障等工作，加强困境儿童保障。鼓励有条件的地方将困难残疾人生活补贴延伸至低保边缘家庭。开展困难职工常态化帮扶工作和工会送温暖活动。

### （四）完善急难社会救助

12. 健全临时救助制度。对急难型临时救助，实行“小金额先行救助”，事后补充说明情况；对支出型临时救助，采取“跟进救助”“一次审批、分阶段救助”等方式，增强救助时效性；必要时启动县级困难群众基本生活保障工作协调机制进行“一事一议”审批。规范乡镇（街道）临时救助备用金管理使用。探索由急难发生地实施临时救助。加强与其他救助制度、慈善帮扶的衔接。

13. 加强和改进生活无着流浪乞讨人员救助管理。强化地方党委和政府属地管理责任，压实各级民政、公安、城管等相关部门和救助管理机构、托养机构责任，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活。健全源头治理和回归稳固机制，做好长期滞留人员落户安置工作，为符合条件人员落实社会保障政策。妥善救助走失和因务工不着、家庭暴力等离家在外的临时遇困人员。

14. 做好重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助工作。将困难群众急难救助纳入突发公共事件相关应急预案，明确应急救助措施和紧急救助程序。重大疫情等突发公共卫生事件和其他突发公共事件发生时，适时启动紧急救助程序，适当提高受影响地区城乡低保、特困人员救助等保障标准，将因突发公共事件陷入困境的人员纳入救助范围。对受影响严重人员发放临时生活补贴。

### (五) 促进社会力量参与

15. 发展慈善事业和志愿服务。鼓励支持自然人、法人及其他组织自愿开展慈善帮扶活动。动员引导慈善组织加大社会救助方面支出。按照有关规定,对参与社会救助的慈善组织落实税收优惠、费用减免等政策。加强政府救助与慈善救助衔接,支持引导志愿服务组织、社会爱心人士开展扶贫济困志愿服务。对慈善组织和互联网公开募捐活动加强监管,对互联网慈善进行有效引导和规范。

16. 引导社会工作专业力量参与社会救助。支持社会工作服务机构和社会工作者协助开展家庭经济状况调查、需求分析等事务,并为救助对象提供心理疏导、能力提升等服务。鼓励引导以社会救助为主的服务机构按一定比例设置社会工作专业岗位。

17. 推进政府购买社会救助服务。鼓励社会力量和市场主体参与社会救助。制定政府购买社会救助服务清单,规范购买流程,加强监督评估。政府购买社会救助服务所需经费从已有社会救助工作经费或困难群众救助补助资金等社会救助专项经费中列支,原则上不超过上年度本地困难群众救助资金总支出的5%。

### (六) 提升社会救助管理服务水平

18. 建立完善主动发现机制。将通过走访等方式主动发现需要救助的困难群众列为村(社区)组织重要工作内容。畅通社会救助服务热线,通过12345热线受理社会救助相关求助、投诉。建立健全快速响应、个案会商“救急难”工作机制。

19. 完善“一门受理、协同办理”。乡镇(街道)经办机构统一受理社会救助申请,综合评估救助需求,提出综合实施社会救助措施的意见,并按照职责分工及时办理或转请县级相关职能部门办理。实行省内异地受理基本生活救助申请。

20. 优化审核确认程序。经县级人民政府同意,可将低保、特困等社会救助审核确认权限下放至乡镇(街道),县级民政部门加强监督指导。对审核公示期间没有异议的申请家庭,可不再进行民主评议。建立社会救助证明事项告知承诺制,鼓励通过告知承诺制审核确认救助对象。

21. 健全社会救助家庭经济状况核对机制。健全

各级核对机构,完善信息核对平台。经社会救助申请家庭成员授权,县级以上民政部门通过相关部门和机构依法依规查询其户籍、纳税记录、社会保险缴纳、不动产登记、市场主体登记、住房公积金缴纳、车船登记以及银行、商业保险、证券、互联网金融资产和大病医疗、生活消费支出等信息,有关部门和机构应当予以配合;根据工作需要,经社会救助家庭相关成员授权,民政部门可依法依规核查其经济状况等相关信息。

22. 加强社会救助信息化。完善社会救助资源库,推动各类救助帮扶信息统一汇集、互通共享,为相关部门、单位和社会力量开展救助帮扶提供支持。依托“鄂汇办”APP等,推动救助事项“掌上办”“指尖办”。

## 三、保障措施

### (一) 加强组织领导

坚持党对社会救助工作的全面领导,强化党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。充分发挥各级困难群众基本生活保障工作协调小组议事、协商作用。将社会救助政策落实情况纳入党委和政府领导班子政绩考核内容。加大政策宣传力度。按有关规定申报社会救助表彰奖励项目,对有突出表现的给予表彰。

### (二) 提高基层服务能力

各地要按照有关规定完善救助机构、合理配备工作人员。社会救助工作力量不足的,可向乡镇社工站等机构购买服务予以补充,但不得直接以政府购买服务名义聘用人员、设置公益性岗位或购买劳务派遣服务。在村(社区)明确有人负责社会救助工作,在困难群众较多的村(社区)建立社会救助服务站(点)。社会救助所需工作经费纳入各级财政预算。关爱基层救助工作人员,加强业务培训,提供必要的工作场所、交通、通信费用以及薪资待遇。

### (三) 加强监督检查

加强资金监管,强化审计监督。健全“双随机、一公开”监督机制,加强社会救助事中事后监管。加大对骗取社会救助行为的查处力度。建立容错纠错机制,依法依规研究制定社会救助免责清单。

# 聚焦两会 | 政府工作报告再提 “社会组织、公益慈善”，多位代表委员建言

(文章来源: 湖北省委办公厅) 每年两会期间, 政府工作报告中公益慈善相关内容, 代表和委员跟公益慈善相关的提案建议, 都会成为公益界关注的重点。今年两会, 又有哪些新亮点呢? 一起来关注!

## 政府工作报告: 支持公益慈善等健康发展

3月5日上午9时, 第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂举行开幕会, 国务院总理李克强作政府工作报告。

国务院总理李克强在政府工作报告中提出, 推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理, 强化社区服务功能, 加强社会动员体系建设, 提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作, 支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为, 坚决保障妇女儿童合法权益。

## 岑旭: 推动慈善事业由“生存型”向“发展型”转变

全国政协委员、解放军原总政治部主任助理岑旭认为, 随着时代的发展, 当前慈善事业的内涵外延发生重要变化, 内涵从传统的慈心善举向实现共同富裕提升, 外延从传统的扶贫济困、救孤助残向增强未富人群的致富能力拓展。“这就需要变革重塑慈善事业发展的思路理念, 推动实现慈善事业由‘生存型’向‘发展型’转变、由‘传统型’向‘现代型’转变、由‘小众型’向‘大众型’转变。”

他建议, 要引导各类慈善组织将工作重心从消除绝对贫困转向缓解相对贫困, 从解决农村贫困问题转向统筹城乡发展, 从“输血”救助转向“造血”帮扶。要鼓励慈善捐赠主体参与提供基本公共服务, 投资兴办普惠性非营利的幼儿园、养老院、医护点, 在助老、助幼、助学、助医、助残等领域探寻新课题、开设新项目。要引入公益慈善经理人制度, 探索发展慈善信托、家族基金等新载体新模式, 推动慈善行业体系化、标准化、现代化发展。

## 张天任: 修改《慈善法》, 充分释放社会慈善力量

全国人大代表、天能控股集团董事长、新川村党委书记张天任建议, 制定配套制度修补立法“缺陷”, 扩大慈善组织的范围; 理清慈善组织的定义, 并将此贯穿于慈善组织认定和登记制度之中; 明确慈善组织退出机制中的具体规则; 增加网络慈善专章, 系统规范网络慈善; 进一步推

动加强慈善信息公开工作。

## 吕红兵: 发展慈善信托的四项建议

全国政协委员、全国律协副会长吕红兵认为, 进一步出台并落实对我国慈善信托发展的支持政策和制度供给, 成为当务之急。为此, 他提出四项建议

建议一: 完善慈善信托税收制度, 解决慈善信托等专项领域税收优惠难题。

建议二: 大力发展慈善组织, 强化并优化慈善活动主体。对“三大条例”进行修订和完善, 将其修订为《基金会条例》, 并同步制定《社会团体条例》和《社会服务机构条例》; 或者将事业单位法人包含其中, 依民法典的分类与定位, 制定统一的“非营利法人法”。

建议三: 建立并完善慈善信托双受托机制。在推行双受托机制过程中, 可以设立白名单机制。列入白名单的慈善组织应该具备等级评估 5A 以上、社会信誉良好, 注册地、办公地或者项目活动地在备案地等条件。

建议四: 进一步健全慈善信托的相关运作机制。以上市公司股权设置慈善信托的, 不管受托人是慈善组织还是信托公司, 都应该享受非交易过户的程序。如果该股权比例较高, 进而涉及上市公司大股东变化或实际控制人变更的, 则应在要约收购豁免、上市公司信息披露等方面, 给予特殊的政策安排。

## 雷军: 放宽企业基金会注册门槛

全国人大代表, 小米公司创始人、董事长雷军表示, 我国公益慈善事业要迈向更高质量发展阶段, 从注重数量、规模向提升能力、效率转型, 相关部门可以适时采取措施, 激励和指导民营企业进一步找准慈善需求和自身优势的结合点, 积极发挥更大作用; 以服务促监管, 帮助民营企业创新行业模式, 提升公益效率, 推动社会可持续发展。

关于促进民营企业深入参与社会公益慈善事业, 雷军建议:

一、适度放宽企业基金会注册门槛及业务范围限定, 帮助企业提升从事公益事业的专业化水准。

二、制定三至五年服务改革方案, 强化对企业参与公益事业的专业指引与服务。探索新型捐赠方式, 鼓励企业积极开展公益创新。

同时, 在捐赠行为之外, 建议鼓励民营企业积极开展公益创新, 充分发挥专业能力和创新动能, 主动提供“非捐赠公益服务”。

## 石磊：合规公益慈善捐赠支出均可享受税前扣除

全国政协委员、内蒙古多蒙德实业集团董事长石磊建议，对公益性捐赠税前扣除资格名单进行前置审批，每年末公布下一年度扣除资格名单，各慈善机构要在接受捐赠前明确告知是否具有税前扣除资格，让捐赠方捐的明白、捐的放心。同时加大对本年度捐赠款项及物品使用情况的监管力度，做到事前有审批、事中有监管、事后有审计。

他说，对前期未取得税前扣除资格的公益性社会组织进行全面审计，明确接受捐赠的款物用途及流向，对实际用于符合法律规定的公益慈善事业的捐赠应准予捐赠企业在税前扣除，同时对不符合企业捐赠意向的违规行为进行追责，这样既净化了社会公益环境，也消除了捐赠企业的顾虑，捐的安心放心。

石磊还建议，进一步加大对公益慈善事业发展的政策激励力度，只要是符合法律规定的公益慈善事业的捐赠支出均可享受税前扣除等政策，这样既能增强企业投身社会公益慈善事业的动力，也能推动社会财富、社会资源在不同群体、不同人员之间的合理再分配。

## 胡卫：健全女童保护长效机制，铲除熟人性侵滋生的土壤

全国政协委员、上海中华职教社常务副主任、中国民办教育协会常务副会长胡卫表示，在未成年人犯罪中，大部分的未成年人性骚扰、性侵行为人都与被害人熟悉，防范熟人性侵成为了健全女童保护长效机制中最值得关注的的一个方面。

“对未成年人来说相对较为信任的群体，往往会让未成年人放松警惕。特别是未成年人成长过程中，在学习工作上遭受一定挫折时，对身边的成年人会更加放松警惕，这些人略施小恩小惠就会轻易得逞。熟人性侵的并不少，但是现实中报警的并不多。”胡卫认为社会各方面还要从以下方面共同努力：首先，加强未成年人预防性侵害、性骚扰教育，要让他们从小就树立身体保护、自我保护上的意识。让他们明确自己身体上的哪些部位属于敏感部位，是异性、同性都不能触碰的部位，辨别什么行为是性侵，需要第一时间告知自己的父母；其次，实施强制报告制度，这不仅是对被侵害人自身权益的保护，也有利于对其他未被侵害的未成年人进行保护，同时要保护未成年人的隐私权，建立相应的保密制度程序，避免造成二次伤害；第三，建立黑名单制度，对曾经有性犯罪记录的犯罪分子要加强监管，严格限制这些人从事某些特定的职业，例如教师、医生、保姆等；第四，要发挥抵御功能、教导技能，教会未成年人在遭受性骚扰、性侵害时如何抵制，预防侵害行为的发生。

## 张宝艳：买主量刑应该重于拐卖犯罪量刑

全国人大代表、宝贝回家志愿者协会理事长、

宝贝回家寻子网创始人张宝艳提出，全社会都在呼吁严厉打击人贩子，甚至要求判罚死刑。这样的呼声越来越高，人们迫切希望国家能够加大打击拐卖妇女儿童儿童的力度，从重从快处罚，彰显社会正义，严惩拐卖犯罪分子。

张宝艳建议，买主量刑不应该低于拐卖罪，应该重于拐卖犯罪量刑。“因为拐卖妇女儿童的行为实际上是绑架行动，但同时还有虐待、非法拘禁、强奸等多种犯罪伴生，同时，还给被拐妇女儿童家庭造成了长期的精神伤害，所以应该最低参照绑架罪至少十年起刑。”她还表示，因为对受害人的侵害长期发生在买主家，所以，买主量刑不应该低于拐卖罪，应该重于拐卖犯罪量刑。

## 葛华勇：将慈善捐助与抵税、社会荣誉等挂钩，鼓励激发捐赠者的慈善意愿

全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇建议，加大政策引导，引导建立起帮扶贫困的良好风尚。可将慈善捐助与抵税、社会荣誉等挂钩，鼓励激发捐赠者的慈善意愿。同时，注意保护捐赠者的个人隐私权，不能道德绑架，要遵循自愿原则，防止强迫捐款。还要挖掘潜力，做到物尽其用，绿色节能，有组织地落实好捐款使用。还可根据受捐者的实际需求，就一些衣物、电脑、手机、家具甚至汽车等功能完好的二手物资通过有组织的方式捐助给有需要的人和地区。

## 吕忠梅：及时推进立法 加强生态环境保护

怎么通过法律手段解决人和动物的冲突问题？全国政协常委、社会和法制委员会驻会副主任吕忠梅认为，生态环境好了，野生动物越来越多，过去很多濒临灭绝的种群在扩大，这是好的现象。但是野生动物多了，吃的东西就多了，需要的生存环境就多了。自然保护地不够，生存通道被人类挤占，这个过程就会引发冲突。

她建议，对于利益受到损害的村民，可考虑在法律上建立补偿机制；另外，人类的居住环境是不是可以通过规划和产业结构调整的方式，跟野生动物的生存空间建立一个隔离带，避免人和野生动物之间发生直接的冲突。

## 民盟中央：招募志愿者、社会公益团体等参与课后服务

“双减”政策出台后，如何提升学校课后服务的质量和管理水平，是社会普遍关心的问题。为确保“双减”政策实施行稳致远，“学什么”、“谁来教”、“如何管”等社会关切的问题亟需进一步回应并落实。

民盟中央建议，加强课后服务的师资队伍和管理制度建设。多渠道拓展课后服务教师队伍，构建“兼职教师库”，招募志愿者、社会公益团体、高质量非学科类“白名单”教育培训机构，参与满足学生特长和兴趣发展需求的课后服务。

## 阎志代表建议：全面提升国家公园全民公益性

（文章来源：山林田野）我国的国家公园建设是以生态保护为基础的综合改革工作，但现阶段存在的国民认同度不高、地方积极性不足、全民公益性没有充分发挥等问题也引起了全国人大代表的关注。“我国已经在发挥国家公园全民公益性等方面开展了卓有成效的探索，但对标国家公园理念和长远建设目标，依然存在不少问题和挑战。”

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志告诉澎湃新闻新闻，在今年的全国“两会”上，他带来了《关于全面提升国家公园全民公益性的建议》。

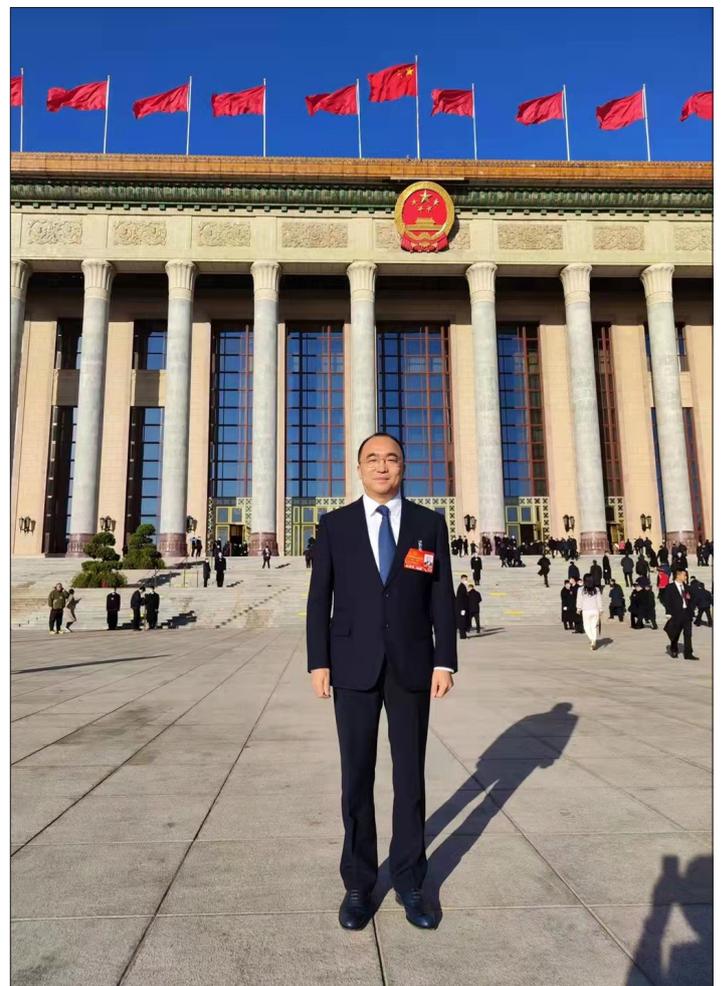
阎志指出：国家公园的国民认同感和接受度与目标存在差距。作为国民对国家公园最为期待的社会功能，生态体验的公众开放程度、体验方式等尚不明确，相关探索实践不足，国民可以享受的国家公园内的审美和休闲机会极为有限，绝大部分国民对于中国国家公园的概念近乎陌生。国家公园所在地的居民福祉关乎国家公园民族凝聚力和全民公益性理念的落实成效。

阎志表示：目前对于国家公园“最严格保护”的认知未完全统一，一些国家公园社区居民的生计面临较大挑战，而生态补偿力度未能完全弥补损失，替代生计的合法合规渠道尚不明确。“尽管有社会力量的不同程度参与，国家公园的投融资机制依然比较单一，长效性不足。”

阎志表示：因缺乏明确的政策和投资预期，社会性投融资的动力不足，国家公园的社会公共服务仍缺乏多元化资金机制的保障。据此，阎志建议，要坚持“小步慢走”和“无悔原则”，持续贯彻成熟一个设立一个的准入机制和严格科学论证的管理模式。他还建议，提升以社区为基础的国家公园生态产品供给，促进国家公园所在地社区的可持续发展。“可以政策扶持、资金支持、技能培训等多种方式推动国家公园社区生计绿色转型、发展发挥国家公园优势的绿色新兴产业。”

阎志表示：推动特许经营制度建设也十分重要。

阎志呼吁：加快出台特许经营管理办法，以生态保护职责、生态产品质量、公共服务水平等要求为前置条件细化制定国家公园各主要产业的社会资本准入标准和退出机制。“国家公园要打破自然保护区国民认同感不足的困局，关键在于加大全民公益性导向的公共服务供给。”阎志建议，要发挥公益组织作用，加大以全民公益性为导向的社会公共服务供给，推动国家公园成为国民共建共治共享的福地。



# 聚焦两会 | 代表委员：完善慈善医疗救助机制 加强社会工作立法与人才培养

(文章来源：善城广州) 3月4日，全国两会正式召开。国务院总理李克强在政府工作报告中提出，推进社会治理共建共治共享，发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。

在两会期间，多位代表委员围绕公益慈善、社会工作和志愿服务等内容建言献策。有委员提交提案，建议从五个方面促进慈善医疗救助健康发展；有委员建议，要加快社会工作专项立法，为社会工作发展提供法治化保障；还有代表建议，推行志愿服务“时间银行”，创新互助养老新模式，以破解当前越发严峻的社会老龄化难题。

## 公益慈善

### 农工党中央建议：促进我国慈善医疗救助健康发展

近年来，个人大病求助互联网服务平台发挥了辅助的“救急难”作用，但仍然存在法律政策支撑缺乏、救助不够精准、信息整合不足、救助组织缺乏有效联动以及公信力不强等问题，在一定程度上影响了救助效率与水平。在2022年全国两会上，中国农工民主党中央委员会提交了相关提案，建议从五个方面促进慈善医疗救助健康发展：

第一，完善慈善医疗救助的优惠政策并出台指导性文件。加强慈善医疗救助参与多层次医疗保障体系建设工作，并给予相应的财税政策支持；出台关于开展慈善医疗救助改革创新试点工作的指导意见或相关文件，明确地方可根据实际情况先行先试，进一步支持社会力量参与医疗救助。

第二，建立权威的慈善医疗救助协调组织。明确慈善组织与政府救助体系之间的角色分工和责任范围，协调各个慈善组织的慈善救助活动，促进各类慈善组织建立合作沟通机制，统筹安排慈善救助项目、对象。通过有效协调政府与慈善组织、各个慈善组织间的救助活动，提高慈善医疗救助的效率。

第三，由政府相关部门牵头组建慈善医疗救助大数据信息平台。整合各慈善组织的救助项目，精准发布慈善救助资源的信息；审核并共享被救助者的供给和需求信息。这样可以使慈善组织更加快速便捷地寻找到合适的救助对象，降低搜寻成本；便于确定救助领域，避免重复救助，提高救助效率，合理分配慈善资源。有需要的救助对象也可以通过信息平台寻找适合的救助项目，形成“互联网+患者自助”救助模式和公益服务机制。

第四，加强监督管理，提高慈善医疗救助公信力。加大政府监督力度，不断完善慈善组织的准入制度，依法查处以慈善医疗救助名义开展的非法营利活动；完善慈善医疗救助组织的公示制度；明确独立于捐赠方、受赠方、募捐方的权威监管主体，对求助信息的完整性、真实性进行审核，使募捐过程及善款使用情况始终保持“阳光透明”。

第五，拓宽慈善医疗救助募捐渠道。通过明确宣传重点、拓宽宣传渠道、拓展宣传范围，使大众了解慈善医疗救助的重要意义，吸引更多人积极参与慈善医疗救助捐赠。(来源：《中国社会报》)

### 丁洁：建立罕见病慈善专项医疗救助基金

由全国罕见病学术团体主委联席会议牵头进行的民意调查显示，97%的受访者认为政府应该监督引导慈善组织参与医疗保障体系建设，76%的受访者认为慈善救助重特大疾病和罕见病患者，最好的方式是善款直接进入患者就医支付过程。

对此，全国政协委员、北京大学第一医院儿科教授、北京医学会罕见病分会主任委员丁洁建议，动员企业或各类经济实体定向捐赠，建立省级罕见病慈善专项医疗救助基金，主要解决医保药品目录外的罕见病高值药品支付问题，促进慈善救助成为多层次医疗保障体系的组成部分。专项医疗救助基金的建立，需政府部门、慈善机构、企业等共同协商，制定救助疾病目录、药品目录和救助力度，并建立工作制度和机制，明确钱从哪里来、到哪里去、是否进入患者就医的支付账

户等操作方法和细节。

### 刘文贤：进一步完善救助机制 破解“因病致困”问题

在现行救助制度下，发生在困难家庭中的“小病拖、大病捱、重病才往医院抬”现象仍然存在，一些家庭成员罹患重特大疾病陷入“断崖式”困境不能及时有效缓解。

对此，全国政协委员，民盟中央委员、重庆市委副主委刘文贤建议，除了要明确非重点救助对象因病致困的救助范围，加大医疗保险参保资助力度，降低就医费用负担，整合救助资源，建立动态信息台账，也应加强与慈善组织的沟通协作，交流共享困难人员和慈善受助人员的关于救助的相关信息，鼓励、引导慈善组织设立医疗救助方面的捐赠项目和社工项目。加大利用商业保险进行救助的力度。（来源：华龙网）

### 张桂平：建议对见义勇为在国家层面立法

见义勇为事业是一项光荣的社会公益事业，也是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要组成部分。全国政协委员、苏宁环球董事长张桂平建议，对见义勇为相关法规上升到国家层面，完善长效保障机制，杜绝“英雄流血又流泪”的社会悲剧。

张桂平建议，明确政府责任主体。把弘扬见义勇为为精神、发展见义勇为事业纳入社会治安综合治理总体规划，与平安建设、文明城市创建等工作同部署、同推进、同落实。重视见义勇为工作机构建设，见义勇为工作机构要与红十字会、慈善总会同等对待，在机构人员经费上给予保障，保证日常具体事务有人管，各项工作能够正常有序运转。

张桂平称，目前我国关于见义勇为相关法规的制定都在地方层面，建议在国家层面进行立法。通过国家立法，构建科学、规范、高效的见义勇为全国统一认定、救助、表彰制度，构建权威、规范的见义勇为统一荣誉体系。以法律法规保障弘扬见义勇为精神，确保同样的义举得到同等的认可和保障。

张桂平还建议，完善长效保障机制。完善优抚优待政策措施，加大扶持政策倾斜力度，优先解决见义勇为人员及其家属子女就学、就医、就业和公共服务、法律援助、住房保障、赡养、荣誉授予等“急难愁盼”问题。

张桂平还建议，营造尊崇英雄氛围。加强见义勇为宣传，引导社会力量参与见义勇为的宣传教育、志愿服务、捐赠资助等活动。进一步改进见义勇为英雄模范评选表彰工作，更加及时和精准发现、确认、表彰见义勇为人员。设立全国统一

的“见义勇为日”，促进全社会形成崇尚见义勇为精神、争当见义勇为英雄的浓厚氛围。（来源：中国新闻网）

### 成龙：建议在乡村建设公益电影院

全国政协委员、演员成龙表示，身处乡村的观众们看电影的门槛比城市观众更高，没有离家较近的电影院是最主要的原因。是否有可能号召社会上的资金、各类慈善基金在乡村建设公益电影院，让大家可以第一时间看到优秀的、具有教育意义、反映当代精神的电影佳作。（来源：人民日报）

### 社会工作

#### 李莉娟：呼吁加强未成年人司法社工队伍建设

全国政协委员、青海民族大学教师教育学院副教授李莉娟经过调研发现，目前司法社工主要通过政府购买服务的方式参与到未成年人社区矫正工作中，政府购买司法社工服务时因为缺乏专业人员指导和缺少工作规范、标准，服务质量参差不齐，工作效果无法评估，导致政府购买服务达不到预期效果。

为此，她建议尽快出台未成年人司法社工服务的国家标准。李莉娟说，2020年最高人民检察院、民政部、团中央部署在7个省份开展《未成年人司法社会工作服务》国家标准试行工作并在今年扩大试点范围，她建议在及时总结试点经验的基础上制定未成年人司法社工国家标准，明确其具体职责、工作流程、实施路径等。同时建议政府招录公务员中招收社会工作专业，以确保政府购买服务更具精准性，服务效果评估更加科学。

李莉娟认为，专门人才的培养与职业化推动是目前本领域最迫切需要重视、解决的问题。她建议强化司法社工队伍专业化和职业化建设。高校在司法社工人才培养方面加强与法院、检察院等部门的衔接与合作，使人才培养更加“供需匹配”；建议提高司法社工薪酬待遇，使更多社工专业毕业生有志于从事司法社工工作；加强东西部人才培养交流，鼓励东部地区提供培训援助，促进地域平衡。

李莉娟认为，司法社工作为社会服务的提供者和资源的链接者能够在预防未成年犯罪、矫正未成年犯罪人以及未成年人心理健康问题干预、未成年人保护中提供专业的服务，并帮助其建立良好的社会支持体系。但是，目前对这种积极作用的认识依然很有限，积极作用还未充分释放。她建议通过政府购买的形式在中小学配备驻校司法社工。“目前未成年人保护中被性侵、被霸凌、被虐待以及青少年心理健康问题都存在发现晚、

报告晚的问题。司法社工作为第三方，具有独立性和专业性，在驻校期间可以及时发现并给予未成年人帮助，建立一个沟通、协调、联络的组织平台，并能够使强制报告制度更好地被落实。”李莉娟说。（来源：民主与法制网）

### 朱晓进：加快社会工作专项立法 促进社会治理法治化

全国政协委员、江苏省政协副主席朱晓进建议，为了进一步促进、规范社会工作的发展，需要加快社会工作专项立法，为社会工作发展提供法治化保障。朱晓进表示，加强社会工作立法，有利于推动社会工作力量在社会治理中更好发挥作用，将有利于深化新时代民政法治建设，促进社会治理法治化。

“社会工作作为一项专业性和职业性的工作，在发展过程中存在着社工薪酬待遇不高、政府购买服务机制不完善、重点领域社工岗位开发不深入等问题，亟待法律法规来引导、规范、推动和保障。”朱晓进称。

朱晓进认为，社会工作立法应围绕推动社会工作服务于巩固党的执政基础、保障改善民生、社会治理体系和治理能力现代化等方面，重点关注社会工作人才队伍建设、机构培育发展、专业岗位开发、学科教育发展等社会工作事业发展要素，厘清社会工作、社会工作者、社会工作服务机构等核心概念。

“加强社会工作从业人员激励保障及权利维护，推动社会工作专业化、职业化水平提升，完备社会工作服务网络，健全政府购买社会工作服务机制，统合社会工作发展合力，推进新时代社会工作高质量发展。”朱晓进说。（来源：人民网）

### 黄爱民：加强医务社会工作人才培养

全国人大代表黄爱民表示，目前，医务社会工作人才培养存在着专业人才总量不足、职业发展空间有限、人才培养体系待完善等局限。因此，黄爱民代表建议，要完善人才培养体系。一方面，加强院校教育，鼓励培养同时具备医学知识和社会工作专业技能的人才；另一方面，完善继续教育，对转岗补充到医务社会工作领域的人员开展专业教育，将医务社会工作培训纳入紧缺人才项目培训，逐步实现医务社会工作者全部持证上岗。

黄爱民还建议，加快推进制度顶层设计。将医务社工纳入医院职业目录，出台统一的医务社工配置标准；进一步优化用工环境，建立健全科学的医务社会工作认证评价制度和职业管理体系；建立转介联动机制，将有“非临床诊疗”需求的患者及家庭转介至社会工作部，由专业社工进行

评估后提供服务，并建立医疗机构与社区之间的社会转介体系。（来源：福建日报）

### 志愿服务

#### 黄细花：推行“时间银行”缓解养老供需矛盾

全国人大代表黄细花建议，推行志愿服务“时间银行”，创新互助养老新模式，以破解当前越发严峻的社会老龄化难题。

黄细花解释称，“时间银行”是指各年龄段的人参与志愿服务活动，积累服务时数，待自己有需要时，可享受同等时数的免费服务。狭义上是指相对年轻的老人志愿者为高龄老人提供服务，积累服务时数，待自己有需要时，可享受同等时数的免费服务。

黄细花说，“我国已进入人口老龄化社会，但目前我国的公共养老服务供给有限，且社会化服务价格水平较高。”“时间银行”互助养老模式不仅是低成本应对人口老龄化的选择，还可以把不同年龄的健康老人动员起来实现服务互换，最大限度地发挥人力、物力和财力等资源的作用，化解养老供需矛盾，是确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果的有益尝试。

黄细花建议，为更好地推行“时间银行”互助养老模式，要制定“时间银行”管理制度机制；同时要加大宣传，提高社会公众知晓率、参与率和支持率；还要积极推进“时间银行”信息化建设，通过“互联网+养老”模式，让“时间银行”真正为养老服务。

同时，黄细花首批提交了6条关于志愿服务的建议，她从培养青少年学雷锋志愿者服务意识、参与志愿服务纳入各级领导干部实绩考核、开展乡村振兴志愿服务等角度，提出了“全民志愿者”理念，即最大限度地发动群众参与文明实践志愿服务，让每一个人都争相成为志愿者。

就如何将志愿服务进行规范化、制度化，黄细花也提出了一系列建议，包括加大对志愿服务的支持力度、经费支持、购买保险等。比如，出台全国性政策，将志愿服务基本保险纳入政府财政预算；出台更多礼遇志愿者举措，全面提升志愿者获得感和认同感。她还建议参照中央做法，推动各地成立志愿服务基金会，归当地文明办联系指导；建议财政部推动各地将志愿服务工作经费纳入当地财政预算，合理安排志愿服务所需资金。

（来源：深圳特区报）

# 观察：2022年全国两会 将对公益慈善事业产生什么影响？ | 两会慈善之声

（文章来源：善城广州）2022年3月11日，十三届全国人大五次会议在人民大会堂举行闭幕会，2022年的两会到此结束。回顾2022年的两会，公益慈善受到的关注与往年相比更加有力，对公益慈善事业的发展或将产生实质性影响。

这种影响来自党和政府的顶层设计，来自法律的进一步规范，来自企业等社会力量的重视和参与……对于公益慈善行业而言，是否能够及时、有效回应这样的关注和影响，将决定着机构自身和行业的发展。

## 民生无小事，枝叶总关情

3月6日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望了参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。

联组会上，羊凤极、王静、唐俊杰、莫荣、益西达瓦、万建民、王海京等7位委员，围绕大力发展乡村产业、筑牢农产品质量安全基石、促进种业自主创新、补齐社保体系短板、推动社会福利事业可持续发展、全面推进农业农村现代化、动员社会力量推进共同富裕等作了发言。

发言的7位委员中，益西达瓦是四川省民政厅厅长、党组书记，王海京是中国红十字会原副会长；从发言主题来看，推动社会福利事业可持续发展、动员社会力量推进共同富裕都与公益慈善有着紧密的联系。

据《人民政协报》报道，王海京在发言中向习近平总书记汇报了如何更好发挥社会组织作用，助力共同富裕方面的建议：广泛动员社会资源，努力成为第三次分配的重要力量。完善税收激励及相关政策，尽快研究出台遗产税和赠予税，完善企业扶危济困物资捐赠税费减免等政策。完善互联网公开募捐的相关管理规范，鼓励“互联网+公益”“企业+个人”模式创新，探索基于区块链技术的“链上公益”，推动公众“指尖公益”……

能够面对面地向习近平总书记就公益慈善相关主题进行汇报，机会十分难得，同时也显示出公益慈善事业受到的重视。

习近平总书记在听取大家发言后发表重要讲话。他强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

“总书记的现场回应，为我们广大社会组织如何在今后推进共同富裕进程指明了清晰的方向。”王海京在接受采访时表示。

## 推动公益慈善等健康发展

3月5日上午，第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强作政府工作报告。报告明确提出，发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。

这是社会工作第六次被写入政府工作报告，“社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善”连续第四年被政府工作报告放在一起表述。

与往年相比，今年的关键词是“健康发展”——不仅要有数量，还要有质量。

《第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》强调，我国已转向高质量发展阶段。“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。政府工作报告对健康发展的强调，是对新时代发展要求的必然回应。

政府工作报告的各项工作、目标会分解到各个部门。作为公益慈善事业的主管部门，民政部门在2021年已经推出了一系列政策措施，2022年

这些政策措施的实施将进一步加速。

要构建社会工作服务体系、提升社会工作服务机构能力、扩大专业社会工作人才队伍。

要推动社会组织发展从“多不多”“快不快”向“稳不稳”“好不好”转变，从注重数量增长、规模扩张向能力提升、作用发挥转型。

要积极发挥慈善在第三次分配中的重要作用；鼓励慈善组织和慈善信托发展；规范发展互联网慈善。引导鼓励有意愿有能力的企业和社会群体投身慈善、回报社会。

要健全志愿服务体系，推动机构和城乡社区设置相对稳定的志愿服务岗位，组织开展专项志愿服务活动，培育一批志愿服务品牌项目。

与之相配套的有一系列的支持鼓励政策，唯有注重质量发展的机构才能赢得更多的关注和支持。

### 修改慈善法被列入 2022 工作任务

3月8日上午，受全国人大常委会委托，全国人大常委会委员栗战书向十三届全国人大五次会议第二次全体会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。

报告显示，2022年全国人大常委会预安排审议40件法律案，其中民生、社会、环保领域立法内容明确提到了修改慈善法。

修改慈善法最初是2020年慈善法执法检查报告中提出的，此后一直广受公益慈善行业关注。2021年3月，全国人大社会建设委员会召开慈善法修订启动专家座谈会；2021年6月，全国人大社会建设委员会委托民政部、中国社会保障学会、中国慈善联合会、清华大学、北京师范大学五家单位五家单位起草《慈善法（修订草案）》建议稿及行业意见收集等工作；2021年9月，“《慈善法》修法工作阶段性推进会”在京举行。

在这一过程中，出于对切身利益的关注和对行业发展的责任感，公益慈善行业积极参与，出人出力出智，发挥了重要作用。

能够被列入全国人大常委会2022年预安排审议的40件法律案中，无疑是对慈善法修订工作的极大促进。而慈善法的修订完成，将为税收减免、互联网公益、慈善组织认定、信息披露等一系列问题的解决提供法律依据。

此外，值得一提的是，上海代表团以代表团名义提交“关于优化完善税收激励政策支持公益性捐赠健康发展的建议”。具体包括：

首先，完善捐赠人税收支持政策，进一步优化完善鼓励捐赠支出的税收政策环境。其次，完善受赠方税收政策，加快形成有利于慈善组织健康发展的税收政策环境。第三，明确实际受益人税收优惠待遇，对取得受灾、扶贫、助残、养老、医疗补助等救济性的困难补助收入免征相关所得税。

那么，这一建议是否会在慈善法及配套法律法规的修改中被吸收呢？无疑是十分值得关注的。

### 鼓励民营企业坚持把公益慈善做下去

近年来，来自企业的代表、委员在两会期间多多少少都会涉及公益慈善的议题，但今年他们提出的关于公益慈善的建议更加有力——越来越少泛泛而谈，越来越具有现实针对性。

全国人大代表，天能控股集团董事长、新川村党委书记张天任建议：尽快修订《慈善法》，扩大慈善组织的范围，厘清慈善组织的定义，认定程序和退出机制，增加网络慈善专章，进一步推动加强慈善信息公开工作。

全国人大代表，小米公司创始人、董事长雷军建议：适度放宽企业基金会注册门槛及业务范围限定，帮助企业提升从事公益事业的专业化水准。制定三至五年服务改革方案，强化对企业参与公益事业的专业指引与服务。探索新型捐赠方式，鼓励企业积极开展公益创新。鼓励民营企业积极开展公益创新，充分发挥专业能力和创新动能，主动提供“非捐赠公益服务”。

全国政协委员、内蒙古多蒙德实业集团董事长石磊在提案中建议：对公益性捐赠税前扣除资格名单进行前置审批，每年末公布下一年度扣除资格名单；对前期未取得税前扣除资格的公益性社会组织进行全面审计，对实际用于符合法律规定的公益慈善事业的捐赠应准予捐赠企业在税前扣除，同时对不符合企业捐赠意向的违规行为进行追责。

全国人大代表，亨通集团党委书记、董事局主席崔根良建议：加快修订《基金会管理条例》和《中华人民共和国慈善法》，制定出台符合民营企业非公募基金会实际情况，有利于激发民营企业通过发起设立基金会参与公益慈善事业的单行管理条例或实施办法。放宽民营企业非公募基金会理事任职年龄不得超过70周岁、理事长不得任期连任两届等限制。

……

这些建议既说出了企业自己的困惑，实际上也说出了公益慈善行业想说而没有机会说的问题——从公益慈善行业的专业角度来看，这些建议的专业化程度已经很高了。

在接受《中国慈善家》采访时，中致社会发展促进中心执行主任、北京市致诚律师事务所合伙人何国科表示，“这些建议直中要害，说出了行业从业者的心声。”

能够提出这样的建议，一方面说明来自企业的代表、委员已经深度参与到公益慈善事业中，唯有这样，他们才能提出有针对性的内容；另一方面，说明他们希望进一步投入到公益慈善事业中去，正因为如此，他们才希望破除阻碍包括他们自己参与在内的公益慈善领域的各种障碍。

绣球已经抛出，公益慈善行业是否能够接住呢？我们拭目以待！

## 探寻宁夏公益慈善的“生态密码”

(文章来源:南都公益基金会) 2019年,正值改革开放四十周年之际,南都基金会与广州公益慈善书院合作“改革开放四十年中国公益转型研究项目”,拟通过定量、定性与行动研究相结合的综合研究方法,梳理四十年中国公益慈善尤其是公民公益的发展过程,分析内在的机制、实践逻辑,更进一步地探究公益慈善与社会转型之间的关系,从而对未来公益事业的进一步发展提供启发和建议。

2019-2020年,项目团队针对全国京津冀、长三角、珠三角、西北、西南、中部六大片区14个典型城市开展资料收集和田野调查工作,并进行了关键人物访谈、组织调研等;收集了全国与各地与公益慈善发展相关的法律法规和政策,编制了中国公益慈善大事年表;同时对中国个体和家庭捐助和志愿服务行动相关数据进行了收集。

我们将通过系列文章分享项目产出成果,敬请关注。本文为《改革开放四十年中国公益转型研究项目》宁夏地区分报告摘编,作者为宁夏大学法学院讲师、中山大学人类学博士景燕春。由于深度贫困人口占比较大,宁夏改革开放四十年的公益事业呈现反贫困驱动、政府主导的总体特征。

宁夏地处西北腹地,是一个多民族文化交汇之地,具有丰富的历史文化底蕴,深受儒家传统文化和伊斯兰宗教文化的影响。天下黄河富宁夏,但流经宁夏的黄河只是眷顾了银川平原一带,造就了富庶的塞上鱼米之乡。而银川平原以南的地区,尤其是西海固地区,曾是苦瘠甲天下之地,是国家14个集中连片贫困区之一,早在1972年就被联合国粮食开发署划定为不适宜人类居住的地方。正因为其深度贫困,这里也被誉为是慈善事业的“洼地”。从改革开放之初至今,国家的脱贫攻坚的大型工程、国际援助项目、民间公益组织和公益行动都聚焦在反贫困的行动中。

改革开放四十年宁夏公益慈善事业发展的历程,正是在特定的社会境遇、时代场景、文化沃土和地域特点之上发展起来,是一部国家力量高度投入、社会力量积极参与的扶贫开发、脱贫攻坚、生态改善、现代治理等诸多因素交织的复杂图景。

### 公益慈善行为

西北人的慷慨耿直与回族的慈善传统使得普通人的公益慈善行为普遍存在于日常生活之中。

(1) 回族群众的斋月捐。伊斯兰教义规定,

每个有一定收入的穆斯林在斋月结束之前都要施散斋月捐,捐给古兰经教义中规定的八种人。虽然迄今为止没有明确的统计数字,但斋月捐显然是宁夏作为回族聚居区一种独特的个人慈善捐赠的景观。

(2) 民间助学行动。在二十世纪九十年代到二十一世纪的头十年,宁夏的贫困学生和女童教育问题显然引起了全社会的关注,除了国家和地方政府的普惠教育、大型基金会的助学项目之外,在民间还有许多以个人方式开展的助学行动。例如,在自家的小院里先后收住409名贫困学生的回族女干部丁晓莲(1993-2003);创办“女童之家”,向贫困女娃艰辛的求学路上播撒着温情,救助了五百余名贫困女童的回族母亲马志英(1997-2005)。

(3) 服务社区的志愿行动。个人的公益慈善行为不仅帮助他人,也进入到服务社区的层面。其中最具代表性的是王兰花,她从退休之后开始带领“兰花热心小组”服务社区,至今发展成为“兰花志愿服务之家”,引领了吴忠这座城市的志愿服务,5次受到习近平总书记的接见。而“拇指作家”马慧娟于2018年在自己村里成立了“泥土书香读书社”,帮助更多的农村妇女通过学习知识获得更好的生活。

(4) 学雷锋志愿行动。在银川周边,从二十世纪九十年代开始,兴起了由市民自发组织的志愿服务队,这些发起人有出租车司机、个体户,户外爱好者、也有一些是政府部门的工作人员,形成了一支活跃的民间志愿服务的力量。

(5) 海外华人华侨在宁夏的慈善行动。在希望工程的推动和全国侨务系统公益慈善工程的引导之下,一些海外华人华侨和港澳台同胞的捐赠也从近二十世纪九十年代开始进入宁夏,与东南沿海侨乡的移民慈善的丰富图景不同,这些捐赠主要都集中在教育公益领域。

(6) 青年公益的崛起。在2010年之后,宁夏公益慈善领域开始涌现出风格迥异的公益慈善行动。其中以C公益为代表,用更炫、更酷、更好玩的方式,希望带领本地青年开拓眼界、培养青年领导力;而在全国各地的公益慈善领域里成长起来的公益人返乡,也带来了宁夏本土公益慈善格局的变化。

### 公益慈善组织

经过近三十年的发展,截至2019年12月底,宁夏登记在册的各类社会组织5901家,其中:社会团体3366家,民办非企业单位2460家,

基金会 75 家，认定为慈善组织的社会组织有 40 家。从组织发展的角度，我们可以从四条脉络来梳理。

国字头的公益组织和公益项目进驻。改革开放之初，宁夏本地尚无组织化的公益慈善力量，主要是国家头的基金会和全国性的大型公益慈善项目进驻，构成了这一时期宁夏公益慈善事业的主体力量。先后进驻的公益慈善组织和大型项目有：宋庆龄基金会、希望工程、光彩事业、春蕾计划、微笑列车等。在这些国字头的公益慈善组织和项目的带动和影响之下，1995 年宁夏青年志愿者协会成立，1996 年宁夏慈善总会成立，官办的慈善组织才开始发展。

国际援助项目、国际 NGO 与宁夏民间公益组织的发展。国际援助项目在宁夏近三十年，主要集中在荒漠化治理、退耕还林还草、扬黄农业灌溉工程方面。伴随着国际援助项目和国际 NGO 进入宁夏，比较具有代表性的是爱德基金会在盐池县开展的小额贷款项目以及世界宣明会在宁夏西吉县开展的扶贫发展项目。

国际援助项目和国际 NGO 的到来也催生了宁夏第一批民间公益组织。1999 年在爱德基金会、中国农业大学等机构的支持下，由龙治普发起成立了宁夏第一个以扶贫和环境改造为宗旨的 NGO 组织——宁夏南部山区农村发展中心，2002 年更名为“宁夏扶贫与环境改造中心”

(CEPA)，2003 年完成登记注册。在此脉络之下，由爱德基金会的小额信贷项目孵化并最终独立注册“宁夏惠民小额信贷有限公司”（2009），也是全国第一家获得金融业经营牌照的公益性小额信贷机构。

本土慈善基金会的发展。2010 年之后，宁夏本地的非公募基金会得到了较大地发展。一些有经济实力、社会影响力的企业家、社会贤达陆续建立基金会，成为宁夏公益慈善领域中的重要力量。其中最引人注目的是 2011 年注册成立的燕宝基金会，聚焦教育扶贫，以全覆盖的方式资助宁夏的贫困学生，迄今已累计捐资 22.83 亿元，资助 22.29 万名学生。但这些基金会普遍表现出较强的执行性基金会的特征，倾向于自主设计和执行项目，鲜少资助行业或公益组织开展服务。

社工机构的蓬勃发展。2010 年之后，随着社会工作在全国的发展，宁夏的社会工作也开始起步。在高校人才培养先行和政府政策引领之下，2011 年开始陆续注册成立社工机构。

截至 2020 年末，社会工作服务机构 108 个，行业协会 1 个，服务领域涵盖儿童、青少年、养老服务、心理健康、社区矫正等十多个领域。拥有各类社会工作人才总数 11955 人，取得社会工作职业水平证书人员 2752 人，占社会工作人才比例 23.1%，其中高级社会工作师 2 人、社

会工作师 687 人，助理社会工作师 2063 人。宁夏大学、宁夏理工学院、银川能源学院 3 所高等院校开设社会工作硕士和本科专业，每年培养社会工作本科人才 150 余名，硕士人才 30 余名。

### 公益政策

宁夏在公益慈善领域的政策创新，最具有影响力的是“黄河善谷（2010-2020）”十年规划。规划发起的一个重要的背景就是回应二十世纪八十年代以来的百万移民安置和发展的问

题，试图将产业经济和慈善事业相结合，招商引善，为经济发展创造新的动力，以解决社会问题。该规划是由自治区政府主导、政府各部门及企事业单位、社会组织充分调动资源积极配合的一揽子工程。为了配合黄河善谷规划的推进，从 2011 年以来进行了一系列的政策创新。2011 年 11 月，继江苏之后，宁夏出台《宁夏回族自治区慈善事业促进条例》，成为全国第二个出台关于规范慈善行为，促进慈善事业发展的地方性法规的地区。

2014 年 7 月 21 日，宁夏回族自治区民政厅和自治区文明办联合下发了《关于深入开展慈善城市创建活动的指导意见》，全国慈善城市创建成为宁夏各级政府推动公益慈善事业的又一个重要推手。2015 年 8 月 16 日第三届中国城市公益慈善指数发布，全国 109 个县级以上城市进入“中国城市公益慈善百强榜”，宁夏 5 个地级市全部入榜，成为全国唯一一个慈善城市省域全覆盖的省区。随后连续几年创建慈善城市活动，在全区范围内弘扬和发展公益慈善文化，形成了良好的公益慈善氛围。

### 小结

综观改革开放四十年来的发展，宁夏公益慈善事业具有以下特征：

1) 反贫困驱动，政府主导。宁夏的公益慈善事业的发展在反贫困、脱贫攻坚的大政策背景下开展。无论是国际援助资金和项目的引入还是国字头基金会的项目切入，包括国际组织的进入，都是在政府的强力主导之下开展的，并且早期很多公益慈善项目都是由政府部门在推动。

2) 本地民间公益慈善组织出现较晚并且发展缓慢。

3) 公益慈善事业的服务内容主要还是集中在扶贫济困、助学助老、大病救助、社区照顾这些传统领域，环保、平权、性别议题等现代公益还未成势。

4) 公益基金会初具规模，但缺乏资助视角，未能形成支持本地公益慈善事业发展的良性生态。

5) 公益慈善从业人员专业性有待提升，能力建设资源和水平均显不足。

## 广州：构建“党建+公益”社会组织创投模式

（文章来源：《慈善》杂志）广州市社会组织公益创投活动是广州社会组织参与社会治理亮点品牌。近年来，广州市社会组织管理局一手以政治导向抓社会组织党的建设、一手以社会效应抓社会组织作用发挥，推动社会组织构建“党建强、服务强”创新发展共同体，将党建工作与社会组织公益创投活动深度融合，通过组织建设、主题教育、红联共建等形式，激发社会组织党组织参与公益活动自觉性、主动性，引领“党建+公益”社会善治模式。近三年来，资助的400个公益创投项目中，已成立党组织的创投主体有138家，社会公益的“红色动能”不断增强。

突出党建引领。将社会组织党建与社会组织服务结合，同等条件下优先给予建立党组织的社会组织项目资助。创新运用“红色创投”形式筹集资源开展党建公益活动，促使未成立党组织的创投主体和已成立党组织的社会组织结对开展项目，创新社会组织党建载体的同时，拓宽公益创投服务项目对接平台。引导社会组织党组织聚焦社会热点、紧贴民生需求、体现政府意图，项目涵盖社会救助、养老服务、困境儿童帮扶、脱贫攻坚、异地务工人员及其子女关爱、社区治理等领域。

突出组织功能。注重以创投项目激发社会组织党组织、党员作用发挥，在第八届社会组织公益创投活动资助项目中选取100个与群众密切相关的民生项目纳入社会组织党史学习教育工作统筹，一方面由市社会组织联合会按照公益创投管理办法进行服务指导，一方面通过党组、党委等会议定期研究、定期推进，引领全市社会组织为群众办实事、解难题，开展各类实践活动3434场次，参与党员2.78万人次，惠及群众625万人次。在2021年本土疫情中，4700名社会组织党员冲锋陷阵，参与疫情防控

志愿服务和支援中高风险地区。

突出共创共投。强调政府、社会、社会组织共建共创共投。社会组织自行设计公益项目争取福彩公益金资助，社会配套资金与资助资金比例至少达到2:3，每个项目以核定的预算总额与社会组织自筹资金之间的差额作为资助标准，最高不超过项目预算总额的60%且不超过50万元。社会组织通过行业上下游或跨领域自行拉赞助，同时，政府发挥平台支持作用，推动搭建多元劝募平台撬动社会资金，提高创投主体造血功能。

突出外促内推。通过给予创投优先权引导“党建强、服务强”的品牌社会组织 and 等级评估优良的社会组织发挥示范引领作用，积极参与公益创投活动，促进品牌社会组织集群式发展，提升创投整体品牌效应。全国首创编写社会组织公益创投实践探索图书《创新·创意·创投》、创作录制创投主题曲《益路同行》、拍摄总结视频等，放大创投效应。

突出管培并重。制定出台《广州市社会组织公益创投项目管理办法》《广州市社会组织公益创投活动项目实施指引》等一系列制度工具书，规范创投主体（特别是新成立的社会组织）的项目实施。开展“同行计划”，围绕“项目管理”“新闻传播”“财务管理”“安全管理”“募捐能力”等主题，邀请广州市社会组织专家库成员及相关行业专家开设能力建设培训班。据统计，每届开展约10个主题共12期培训，服务1500余人次，为项目规范有序开展提供源源不竭的智力支持，同时提升社会组织开展项目能力和服务水平。

## 昆明：“慈善超市+社工站” 建设助推慈善事业和社会工作发展

（文章来源：《慈善》杂志）“这些东西价格比平时便宜了不少，准备转一圈买点东西回去……”近日，在昆明市五华区普吉街道西景社区，一场热闹的慈善义卖活动在辖区举行。当天，2022年昆明市“慈善超市+社工站”联建西景社区试点公募基金正式启动。



慈善事业是实施“三次分配”的主要渠道，基层社会工作站建设是夯实基层民政工作阵地、提升基层民政服务效能、丰富为民服务内涵、打通为民服务“最后一米”，以及提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措。



今年以来，昆明市在全省率先实现乡镇（街道）社工站全覆盖。并在主城五区16家联建试点完成慈善超市+社工站的建设，目的是结合昆明工作实际，积极探索“慈善超市+社工站”联合建设试点工作，形成“慈善搭台、超市运营、社会参与、群众受益”的工作模式，推动昆明慈善事业和社会工作高质量发展。



作为“慈善超市+社工站”联合建设试点之一，西景社区于3月5日在辖区开展了爱心义卖活动。活动刚开始，就吸引了不少路过居民，来到摊位前挑选商品。据了解，当天在现场参与义卖活动的有“一心堂”、“盒马生鲜”等约50家企业，商品涉及家居、食品以及生活用品等。值得一提的是，在现场售卖的商品价格，大都会比市场价格低10%到15%左右。



五华区惠民社会工作服务中心相关负责人介绍，下一步还将依托“慈善超市+社工站”平台，把爱心义卖进社区宣传服务活动覆盖主城五区16家联建试点，整合辖区资源、促进社区发展，进一步提升居民的获得感、幸福感、安全感。



# 治善之道在于善治 采访全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员、中华慈善总会会长宫蒲光

(文章来源:中华慈善总会)自2016年慈善法颁布实施后,我国慈善事业进入了蓬勃发展的崭新阶段。但随着社会的进步与行业的发展,也同样不可避免地面临着在立法时尚未涉及的新情况、新问题,致使公益慈善业界和学界关于修订慈善法的呼声越来越高。2021年全国两会后,慈善法修订工作被提上日程。在本次大会上,栗战书委员长所作《全国人大常委会工作报告》中明确将慈善法修订列入今年全国人大立法的重点工作。

慈善法实施以来,慈善事业法制化建设取得了哪些成就、面临着哪些问题?慈善法修订工作目前有哪些进展?修法中有哪些问题值得引起特别关注?全国两会期间,本报记者就相关问题采访了全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员、中华慈善总会会长宫蒲光。

**慈善公益报:慈善法实施以来,我国慈善事业法制化建设取得了哪些成就?**

**宫蒲光:**慈善法是我国慈善事业发展历程中第一部基础性、综合性法律,是加强党的领导和全面依法治国在慈善领域的直接体现,是我国慈善法制建设的重要里程碑,是我国慈善事业进入蓬勃发展新阶段的重要标志。慈善法的颁布施行,对促进我国慈善事业法治化、规范化、专业化发挥了重要作用。2016年慈善法颁布施行后,民政部联合财政部、国家税务总局等有关部门出台了近20项配套政策,中央和地方共出台400余份配套法规规章和规范性文件,慈善事业的法制体系初步形成。

当前,我国慈善组织快速成长,慈善公益事业发展初具规模,慈善文化得到进一步弘扬,全民慈善蔚然成风,慈善监管体系初步形成,慈善事业在国家治理体系中发挥了重要作用,特别是在助力打赢脱贫攻坚战与新冠肺炎疫情防控阻击战中作出了重要贡献。

**慈善公益报:在慈善事业蓬勃发展的同时,也面临着许多新情况、新问题。您认为,慈善领域存在的哪些问题需要通过慈善法修订加以解决?**

**宫蒲光:**伴随我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,加快推进慈善法修订工作,已经成为依法行善、依法促善、依法治善、全面加强慈善领域法治建设的当务之急。

一是互联网慈善法治建设相对滞后。互联网为慈善带来了新思维、新模式,区块链、大数据、人工智能等新兴技术为解决慈善信息获取、财产监管、效果跟踪等难题提供了新的解决方案。然而,互联网慈善行为的法律界定不明晰,对慈善组织、募捐平台、捐赠人、受益人之间的法律关系不明确;对互联网慈善的监管政策还不够完善,促进网信技术

与慈善创新融合发展的政策措施还有空白,为捐赠者在网上提供税收减免、电子发票等服务尚未普及等等。

二是应对重大突发事件的机制不健全。目前,没有慈善应急机制的相关规定,慈善组织在国家重大突发事件应对中的法律地位不明确。现行的《突发事件应对法》虽然提到“社会力量”“公民、法人和其他组织”,但未将社会组织纳入突发事件应对体系,更没有明确慈善组织参与突发事件应对的机制,对慈善组织和志愿者参与救援、救助的规定也不明确,并缺乏相应的保障激励措施,蕴藏在社会中的慈善力量没有得到优化组合,应有作用发挥不充分。

三是慈善领域存在一些法治化盲区。随着我国经济社会的快速发展,慈善法立法时,许多慈善行为或社会现象还表现得不充分。比如,社区慈善、宗教慈善、涉外慈善和前面已经讲到的应急慈善问题,都未纳入慈善法规制,特别是网络个人求助问题,现行法律制定之时,个人求助尚未在网上广泛开展,因此将其视为有限范围内的私益慈善,未对其进行规范。随着互联网的迅速发展,个人网上求助和网上捐赠者从人数到捐款额都超出预计并迅猛发展。同时,因个人求助行为引发的网络慈善诈骗、互联网慈善污名化等问题时有发生,影响了慈善行业的公信力。

四是慈善统计制度和慈善信息平台建设相对滞后。目前,慈善行业统一的、权威的数据统计制度尚未建立。每年民政部、中国社会科学院、中国慈善联合会和中国社会工作联合会四家都在公布相关数据,但信息披露样式、数据来源、统计范围、统计口径不一致,数值差距较大。此外,在慈善事业信息公开方面,除慈善组织信息公开不足、透明度不高外,还缺乏信息化、大数据等现代信息技术的支持,没有覆盖整个慈善事业的信息化大数据管理系统。

**慈善公益报:自慈善法修订工作开展以来,我们主要做了哪些方面的工作?取得了怎样的进展?**

**宫蒲光:**2020年,全国人大常委会就慈善法实施情况开展了执法检查,在充分肯定慈善法实施后取得成绩的同时,也指出了存在的突出问题,正式提出了修法建议。2020年10月,第二十二次常委会审议通过了执法检查报告。党和国家领导人高度重视修法工作,为此做出了重要指示和批示。为了抓好落实,2021年3月,全国人大社会建设委员会专门就慈善法修订工作召开专家座谈会,并宣布启动修法工作。之后,正式委托民政部等五家单位起草建议稿,期间多次赴地方开展专题调研,

听取基层意见，还多次召开专家研讨会。9月份召开了阶段性推进会。10月份成立了修法专班，加快了工作进程。前不久，又召开两次专题研讨会。慈善法修订已经列入全国人大今年立法修法工作重点任务，并纳入全国人大完善社会保障领域法律体系建设的11部法律之中。

去年以来，全国人大社会建设委员会将慈善法修订列为重点工作，成立了慈善法修订工作专班，制定了工作方案，分解细化工作任务。今年初，在汇总民政部等五家建议稿和社会各有关方面主动提供修法建议的基础上，整理形成了《慈善法修订意见建议汇总》《修改对照表（初稿）》和《关于慈善法修订重要问题的研究意见》，并于1月下旬印送修法工作专班成员、专家学者征求意见。目前，修法的各项工作均按计划稳步向前推进。

**慈善公益报：在您看来，慈善法修订过程中有哪些突出问题需要引起高度重视？**

**宫蒲光：**当前，慈善法修订过程中还有一些重点问题需要进行深入研究，相互探讨，争取形成更广泛的共识。

第一，要进一步明确修法的指导思想。进入新时代，党和国家对慈善事业的重视程度前所未有，党的十九届四中、五中全会提出发挥第三次分配作用、发展慈善事业的明确要求，将慈善事业纳入国家基本经济制度、民生保障制度和社会治理制度，作为解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距、推动全体人民共同富裕的重要手段。中央财经委员会第十次会议指出，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。2021年中央经济工作会议指出，支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。我们要将习近平总书记关于慈善事业的重要论述精神和中央关于发挥第三次分配作用、助力共同富裕的重要指示精神贯彻落实在修法工作中。除在立法宗旨有关条款吸收表述外，还要贯穿于法律修订工作的始终。

第二，坚持实事求是的原则。在修法工作中，要特别把握修什么、修多少的问题。通俗地讲，就是大修还是中修或者小修，需要我们认真加以研究。要坚持的一条基本原则就是，实践中普遍反映的突出问题和各方面形成广泛共识的问题，要作为修法重点。比如，关于慈善的规制范围是否需要拓展；如何进一步加大税收优惠及金融、土地等政策支持的规定；还有社区慈善、宗教慈善、涉外慈善等现行法律未涉及，但在社会生活中比较活跃的慈善活动是否应当纳入法律规制等等，这些问题都要认真研究，在形成共识的基础上纳入修法范畴。

第三，要进一步健全发展慈善事业的领导体制和工作机制。慈善治理是治国理政中相对比较新的领域，要实现慈善事业的又好又快发展迫切需要加强改革探索，不断推进慈善治理体系、治理方式的现代化。比如，如何构建国家慈善事业发展的统筹协调机制；如何明确政府有关部门对慈善事业的监

管职责，优化政府监管理念、方式和程序，促进慈善组织加快发展等等。

第四，关于网络慈善的管理问题。近年来，网络慈善发展很快，改变了慈善活动场景、扩大了范围、提高了效率，但也形成了新的复杂关系，亟待依法规范。比如，对个人网络求助等网络筹款如何纳入法律规范；网络平台如何依法管理等等。

第五，健全慈善应急机制。慈善力量在抗击新冠肺炎疫情、河南特大洪涝灾害过程中发挥了积极作用，但也暴露出慈善在国家应急机制的地位缺失和慈善行业自身也缺乏统一协调高效的应急机制的问题。目前慈善法总体上以规范常态化慈善活动为主，对应急慈善的规制研究不够。应当在修法中明确，慈善力量在国家突发事件应对体系中的角色定位，加强慈善行业应急协作机制建设及促进行业组织发挥枢纽作用，充分发挥慈善事业在应急救援中的重要作用。

第六，进一步优化慈善行业管理。要完善慈善组织和慈善行为的治理规则，进一步促进慈善事业的组织化、专业化发展。慈善组织和慈善行为的治理规则是慈善法规制的关键所在。要大力培育和发展慈善组织，完善登记与认定制度，切实提高慈善组织“含金量”，促进募捐资格、税收优惠资格相挂钩。要进一步完善慈善募捐、慈善服务等重要慈善行为的治理规则，保障各方参与主体的权利。要深入研究如何完善募捐行为界定，优化募捐资格取得和丧失、活动备案、信息公开等规则，明确公开募捐和接收捐赠相关规则。要进一步充实慈善服务的内涵，推动社会工作、志愿服务融合发展等等。

**慈善公益报：修订慈善法不仅意义重大，也是一项涉及面广且深的立法工程。在具体工作中您认为应注意哪些问题？**

**宫蒲光：**要做到科学立法、民主立法、依法立法，立出高质量的法，尤其需要重视三个方面的关系：一是要处理好修订慈善法与现行法律有关规定之间的衔接，确保法律的系统性和逻辑性。修改法律与初创法律同样属于立法活动，但与初创法律总体上“白纸绘蓝图”相比，修改法律是“精雕细刻”，有的时候难度更大、要求更高。二是要完善法律责任章节，增强法律的可操作性。法律责任章节是法律的“牙齿”，法律责任规定是确保法律落实的关键所在，也是保证法律有效性的“试金石”。对部分处罚跨度大、执法裁量空间较大的规则进行必要调整。三是要处理好与其他相关法律法规的衔接。慈善法修订不仅要与上位法保持一致，还要与相关法律紧密衔接。

修订慈善法是推动慈善事业高质量发展的又一次顶层设计，它必将为新时代慈善事业蓬勃发展提供有力的法律保障。