

武汉慈善



WUHAN CHARITY

2022年06月刊

【总第17期】

主办：武汉市慈善总会

安老 | 扶幼 | 助学 | 济困



助力乡村振兴 慈善贡献力量

武汉市慈善总会党支部走进副会长单位

为迎接党的生日，6月23日，武汉市慈善总会党支部走进副会长单位——湖北东方神农生态科技开发有限公司开展支部主题党日活动，上门宣传民政部、国家乡村振兴局关于动员社会组织参与乡村振兴工作文件精神，实地了解公司产业兴农、慈善助农有关情况。



武汉市慈善总会

封面新闻

- 助力乡村振兴 慈善贡献力量
□ ——武汉市慈善总会党支部走进副会长单位 01

总会工作

- 志愿时光不打烊 ——志愿者分享交流会 02
- 市慈善总会广泛开展公益慈善调研活动 03
- 月捐上线！快来安排您专属的爱心计划吧！ 04

慈闻善事

- 珍爱生命 | 江夏区慈善会定向募捐救助重病低保家庭学生 05

同城风采

- 助力疫情常态化防控，这家慈善机构捐赠50多万元物资 06
- 武昌区开展“喜迎二十大 同心护未来”捐赠活动
□ 爱心助力儿童健康成长 06
- 江夏区开展“浓情端午 爱在夕阳”慈善慰问养老机构活动 07
- 情暖“六一” 新洲区开展关爱留守儿童“公益行”活动 07

名家视角

- 王爱文：正确认识
□ 把握推进共同富裕中的分配、社会福利与慈善问题 08
- 发展慈善事业须遵循自愿原则 10
- 儿童福利发展需要慈善事业“给力” 12

助力乡村振兴 慈善贡献力量 武汉市慈善总会党支部走进副会长单位

(通讯员:汪亮)为迎接党的生日,6月23日,武汉市慈善总会党支部走进副会长单位——湖北东方神农生态科技发展有限公司开展支部主题党日活动,上门宣传民政部、国家乡村振兴局关于动员社会组织参与乡村振兴工作文件精神,实地了解公司产业兴农、慈善助农有关情况。



会长刘立勇带领支部全体党员走进新洲区凤凰镇郑元村东方神农蔬菜基地。道路两旁,温室大棚规整林立,生机勃勃;极目之处,绿色蔬菜恣意生长,彩色果蔬点缀其中。据武汉市慈善总会副会长、湖北东方神农生态科技发展有限公司总经理王锋介绍,湖北东方神农创立于河南,2013年底正式进驻新洲,先后在凤凰镇郑元、杨园咀等5个村建设了蔬菜基地。



蔬菜基地,是农业企业发展、产业创新的保障,也是助农兴农的助推剂。湖北东方神农依托自身特色和行业优势,将企业发展和乡村振兴有机结合起来,促进村集体经济壮大,带动广大农户奔小康。公司流转3000多亩土地,按每亩700元的价格支付给农户租金,同时向农户提供大批就业岗位,解决了留守老人、留守妇女的就业难题。公司还积极拓展蔬菜交易、运输渠道,大力发展订单农业,助推农业强、农民富、农村美。

湖北东方神农生态科技发展有限公司是湖北省农业龙头企业,更是积极履行社会责任的爱心企业。在2020年抗击新冠肺炎疫情期间,公司采买、运输蔬菜、大米等生活物资数百吨,保障了1000多万武汉市民的菜篮子;2021年河南遭遇水灾后,第一时间通过武汉市慈善总会紧急驰援河南100吨蔬菜和食品;每逢春节重阳等节日,公司组织开展走访慰问活动,为福利院老人、留守儿童送去慰问物资和精神慰藉。



凝心聚力,携手同行。王锋表示,作为武汉市慈善总会副会长单位,公司将在市慈善总会精心指导下,将企业发展与公益慈善融合起来,为慈善事业持续贡献力量。

志愿时光不打烊——志愿者分享交流会

(通讯员：徐焯)为进一步增强志愿者的服务能力和凝聚力、团结力，提高志愿者管理及服务效能，让志愿者们深刻体会志愿服务的含义及精神，武汉市慈善总会联合武汉市泽需社会工作服务中心、武汉市儿童福利指导中心和湖北省外文书店，诚邀参与陪伴空间站助童计划项目的志愿者团队在湖北省外文书店开展“志愿时光不打烊”志愿者分享交流会。武汉市慈善事业促进和社会工作处副处长石永胜、武汉市儿童福利院科长张莉以及湖北省外文书店店长蔡瑾出席了本次活动。

以爱为名 打造温暖港湾

6月15日下午2点，社工组织陆续到来的志愿者们打卡拍照。2点30分，活动准时开始，泽需社工主持开场，介绍活动内容和参加领导，并邀请大家一起玩破冰游戏，在游戏中拉近了彼此的距离。



首先，湖北省外文书店蔡瑾店长对志愿者们的到来表示欢迎，并预祝今天的交流分享会圆满成功。随后，武汉市儿童福利院张莉科长感谢各位志愿者的无私奉献，并鼓励大家共同努力、持之以恒，在志愿道路上发光发热。



社工依次介绍了课业辅导、爱心妈妈和爱心车队三家志愿服务团队的工作内容及成效；同时，优秀的志愿者代表们也从“参与志愿服务的初衷”、“成长与收获”等方面分享了自己的切身体验。一个个感人的志愿服务瞬间打动了在场的每一个人，引发了大家的强烈共鸣。



分享结束后，由武汉市民政局慈社处副处长石永胜提出两点建议：一是加强“社会工作者+志愿者”协作的机制，分层分类建立新时代文明实践志愿服务队伍，定期开展志愿服务培训，提升志愿服务专业化水平；二是希望困境儿童的志愿服务团队能够发挥出自身的优势，给予最大的关爱和帮助，真正营造出奉献友爱互助进步的社会氛围。



最后手工制作环节，社工示范了光影纸雕灯的制作方法，还分发了步骤分解图和制定的志愿者徽章，制作过程中有任何不懂的步骤社工都耐心指导，大家逐渐上手后也开始相互交流和协作。

市慈善总会广泛开展公益慈善调研活动

(通讯员：汪亮)为梳理和总结我市2021年公益慈善事业发展状况，研究特点、探寻规律、洞悉趋势，助力全市慈善事业高质量发展，市慈善总会启动《武汉公益慈善事业发展报告(2022)》编制工作，委托专家团队走访具有代表性的社会团体、基金会和爱心企业，围绕实施慈善项目、开展志愿服务、履行社会责任等进行调研。

壹



5月6日，湖北经济学院副教授袁妙彧一行3人赴汉阳区梅林都汇社区调研，了解汉阳区社区慈善基金发展情况。

近年来，汉阳区慈善会践行“安老、扶幼、助学、济困”宗旨，以社区为基础单元宣传慈善理念，大力推动社区慈善冠名基金建设，设立街道慈善



冠名基金1个、社区慈善冠名基金15个，积极发动、主动协助当地爱心企业参与公益慈善，有力促进了基层社区治理。

袁妙彧认真听取了汉阳区慈善会工作人员的分享，认为汉阳区慈善会的做法可为全市社区慈善基金的提供有益的经验。

下一步，汉阳区慈善会将进一步加强慈善宣传，传播慈善文化，稳步推进社区慈善基金拓面提质，积极贡献公益慈善的力量。

贰

5月26日，中南财经政法大学教授张远凤一行7人前往武汉普瑞眼科医院开展调研，就企业履行社会责任，发起运作慈善项目进行讨论。

院方代表从建院理念、公益思考、项目运营和



实际成效等方面介绍了医院参与公益慈善事业的情况，重点分享了设立慈善冠名基金履行社会责任、运作公益慈善项目促进慈善冠名基金良性运转的经验和做法。

张远凤表示，企业将公益慈善元素融入发展规划，结合自身特点和优势深度参与公益慈善，做实做细公益慈善项目，具有积极的借鉴意义。

叁

6月16日，湖北社会科学院陈思教授一行4人赴新洲区民政局，对新洲区慈善会、新洲区阳光救助基金会工作开展调研。

新洲区慈善会秘书长汪海燕分享了建会以来开展的一系列慈善项目，详细介绍了区阳光救助基金会的成立背景、经费来源、救助对象、审批程序等相关情况，客观分析了区慈善组织在实施慈善项目中需要重点关注的社会问题和个案现象。

陈思表示，新洲区在慈善救助实践中做了大量工作，尤其在助力教育事业、助力乡村振兴方面形成了很多好的做法，具有重要参考价值。

月捐上线！快来安排您专属的爱心计划吧！

如果说一次捐赠是“有感而捐”、“冲动捐款”，那月捐就意味着捐赠人对公益事业的笃定，是默默许下的长久承诺，更是从捐赠人内心流淌出的对这个世界细水长流的爱。

通过自主选择要捐助的项目，每月定期定额捐出善款和心意，持续关注和支持慈善活动。月捐的捐赠形式，让更多捐赠人参与到践行公益理念的过程中。持续的关爱，带去持续的改变。这样的好事儿，我们想每个月都做一次！

什么是月捐？

捐赠人签约月捐计划后，将每月定期扣费，可以自由选择月捐金额，所扣款项将捐赠给您支持的项目。

怎样参与月捐？



在【月捐项目列表】中，选择想要参与的项目，点击【开通月捐计划】，在页面内填写月捐相关信息后即可开通月捐。

开通成功后进行首次月捐扣款，并于下月14日微信自动发送预扣款通知，下月15日按照约定进行扣款。

怎样参与月捐？



捐赠人随时可以通过武汉市慈善总会微网站修改月捐金额或终止月捐。

登录武汉市慈善总会微网站个人中心，点击月捐，找到对应的项目，点击查看，可对自己已开通的月捐计划进行操作。

武汉市慈善总会月捐签约流程说明：

1、关注武汉市慈善总会微信公众号



2、点击菜单【爱心捐赠】中的【我要月捐】进入月捐列表



3、选择您中意的项目进行



4、点击项目名称进入项目详情页面，点击【开通月捐计划】



现在就加入月捐吧，您的善意将以月捐形式细水长流，滋润社会的更多角落！

珍爱生命 江夏区慈善会定向募捐 救助重病低保家庭学生

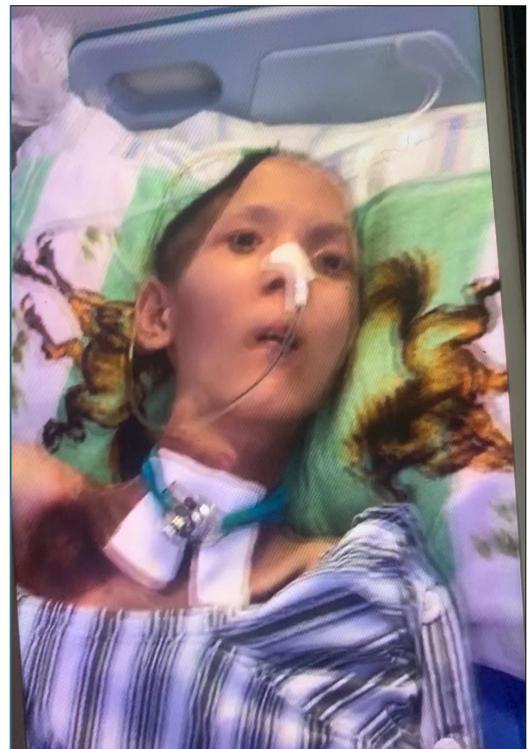


(文章来源:江夏区慈善会) 6月16日下午,江夏区慈善会负责人和大桥教育总支、大桥中学相关人员在大桥社区居委会工作人员的陪同下,上门看望了大桥中学姚国栋同学的家人,并送去了定向募集的捐赠款299235.93元。同时向他们详细询问姚国栋同学现在的身体情况,得知孩子已经恢复意识,大家都为孩子感到高兴,同时鼓励他们一定有坚定战胜疾病的信心,安心照顾好孩子。



16岁的男孩姚国栋是大桥中学2021级学生,去年5月8日同学在学校突然昏倒跌伤,辗转上海等多家医院治疗,经开颅手术后一直重度昏迷,出现腹腔、肺部感染、胃肠穿孔、胸腔积液等多种并发症,现在中国人民解放军中部战区总医院神经外科住院治疗,前期已花费近80万元,后期医疗和康复费用巨大,该家庭已负债累累。姚国栋属单亲低保家庭,也是民政部门认定的事实无人抚养儿童,本人和母亲陈芳芳均为智力残疾,母亲需长期吃药,每月仅靠低保金维持,长年在外公、外婆一家资助和照顾生活。

本应是青春快乐的年纪,他却从小历经苦难,突遭大病,让人怜惜,他的病情也得到社会广泛关注。虽然民政局和慈善会前期已按政策给予了大病医疗救助、临时救助和慈善救助,但巨额的医疗费用对他们这个特殊的家庭还是个天文数字。区民政局、慈善会、教育局、大桥教育总支加强沟通,多次召开部门协调会,日前由大桥教育总支发起,与区慈善会合作,成立募捐监督小组,制定定向公开募捐方案,在大桥教育系统内7所中小学、幼儿园的微信群发布《捐赠倡议书》,募捐活动得到全体师生和家长的积极响应,从5元、10元到300元、500元,仅仅2天募集到爱心捐款近30万,此笔捐赠款已全额拨付,定向用于姚国栋同学的医疗救治。



“病魔无情,人间有爱”,只要有希望,我们就不能放弃,让我们用爱汇成涓涓细流,用无私奉献的行动挽救宝贵的生命!“赠人玫瑰,手有余香”,我们相信,爱的力量一定会使姚国栋同学早日恢复健康,回到我们身边!

助力疫情常态化防控 这家慈善机构捐赠 50 多万元物资



(来源:极目新闻)6月14日,武汉市新洲区慈善会收到湖北省阳光慈善物资中心捐赠的价值17万多元防疫物资。据悉,该中心共计为武汉市慈善会捐赠51.75万元的防疫物资。

新洲区是革命老区,湖北省阳光慈善物资中心情系革命老区,倾情助力新洲区养老服务机构防疫工作。该中心负责人表示,在疫情防控期间,



老年人比较集中的养老机构一直是疫情防控的重点区域。各养老服务机构以“防”为抓手,严格进院探访,强化院内消杀,持续核酸检测,需要大量的防疫用品。武汉中百集团是本市大型商业集团,也是国家商务部重点培育的全国20家商业企业之一,于1997年5月19日在深交所上市。多年以来,不论是武汉疫情,还是河南水灾,或是平时的济困扶危,集团都活跃其中,积极捐款捐物,以实际行动履行社会责任,诠释着主动担当、乐于奉献的精神。上市25周年后的同一天,集团为回馈社会,向社会福利机构送上了这份独特的“上市礼物”。捐赠的爱心物资包括米、面、油等生活物资和洗手液、消毒纸巾、医用防护口罩等防疫物资共960箱,总价值500800元。

封控不妨关爱,善举温暖人心。武汉中百集团捐赠的爱心物资将陆续分送到各社会福利院,为身处封控中的老人们带去温暖与关怀。500万只运抵上海。

武昌区开展“喜迎二十大 同心护未来” 捐赠活动 爱心助力儿童健康成长



(文章来源:武昌慈善总会)6月1日,武昌区民政局联合区工商联、武昌慈善总会开展“喜迎二十大 同心护未来”“六一”节日慰问活动。



活动现场,三家企业和爱心商会捐赠了价值22.8万元的物品和现金,武昌慈善总会会长姚宏明向企业负责人颁发捐赠证书,代表受捐赠的困难儿童群体表达感谢。同时希望今后进一步加强合作,为武昌区困难儿童、群众送去更多福祉。

德若积至深之处,白土凝瓷而为堦。乐善好施、扶贫帮困是中华民族的传统美德。此次活动向武昌区孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童、城市流动儿童和结对新洲扶贫的农村留守儿童1036人送去慰问,向孩子们致以节日的祝福和关怀。

仪式结束后,区民政局和慈善总会的同志陪同企业代表入户看望两名困难儿童小韬和小逸,送去儿童专用“防疫防暑健康包”、学习用品及500元慰问金等物资。

黄梅商会代表王光宇秘书长与小韬交流时获知,孩子希望得到一件玩具,王光宇表示一定会满足小韬的微小心愿,同时会继续跟进小韬的情况,做好后续帮扶工作。

武昌慈善总会秘书处负责人表示,儿童是国家的未来、民族的希望,家长和监护人要重视儿童的教育培养,切实扛起教育未成年人的责任和义务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。同时,希望社会各界齐心协力关爱儿童,形成全社会关爱儿童的良好氛围,助力儿童健康成长。

江夏区开展“浓情端午 爱在夕阳” 慈善慰问养老机构活动



(来源:江夏区慈善会)5月31日上午,二台满载着社会爱心单位物资的货车缓缓向江夏区社会福利院驶来。在端午节前,区慈善会联合区民政局、爱心企业中建三局二局公司使用冠名基金,对11所公益性福利院的676名在院老人、工作人员和值守人员进行关爱慰问活动。



2022年新冠疫情传播期间,老年人做为易感人群,是当前防控中最需关注的重点群体,我区各养老机构积极落实市区疫情防控指挥部要求,全院工作人员和老人严格实行封控管理,落实各项防控措施,并安排专人进行院外值守,筑起了一道严密的防护墙。现已封闭三个多月,为缓解工作人员和老人的生活和心理压力,关爱他们的的身心健康,为他们发放爱心大礼包,价值150元(每份礼包包含沐浴露1瓶、洗手液1瓶、洗衣液2袋、花露水1瓶、米饼1袋、米酥1袋、威化饼1袋、软面包1袋、咸蛋1盒、皮蛋1盒、绿豆糕1盒),总价值10.14万元。

江夏区民政局、慈善会在疫情传播以来,非常关注养老机构的健康平稳发展,主动对接爱心企业,开展了多次爱心捐赠活动,给老人和工作人员送温暖,让他们安心居住和工作,支持配合防控措施,确保院内人员安全,身心愉快!

情暖“六一” 新洲区开展 关爱留守儿童“公益行”活动



(来源:新洲区慈善会)“六一”国际儿童节来临之际,为新洲区留守儿童充分感受到社会各界的关爱和温暖,新洲区民政局、新洲区慈善会联合江城义工开展“助梦同行 情暖校园”爱心慰问活动。



5月31日,新洲区民政局、慈善会及爱心人士走进汪集街洲上小学,陪孩子们一起过“六一”,并为他们送上了节日慰问物资。

新洲区汪集街洲上小学是一所寄宿制学校,现有在校学生119名,22名老师,主要服务周边7个自然村。

活动中,新洲区慈善会、江城义工志愿者服务队负责人齐汝晨、莫米薇时尚店、闾月生活馆会所为学校 and 孩子们赠送了衣物、食品、电风扇、文具、洗碗机等价值10万元的物资,用于加强学校食堂硬件设施,改善学生在校期间生活环境。

孩子们表演了舞蹈《感恩的心》、歌曲《我和我的祖国》、《孤勇者》,并全体起立向爱心人士敬队礼,齐呼一定好好学习,天天向上。

区民政局相关负责人向学生们表示节日的问候,并鼓励孩子们在学校学习好功课,塑造好品德,快乐学习,快乐成长。

洲上小学校长程勇表示,很多孩子是第一次接触这样的活动,他们今天特别开心。希望以后多一些这样的活动,让他们感受到善和美,明天成长为充满爱与温暖的少年。

王爱文：正确认识把握推进共同富裕中的分配、社会福利与慈善问题

（文章来源：学习时报）共同富裕既是发展问题又是分配问题。“富裕”意味着发展达到了较高的阶段，“共同”意味着发展成果公平享有。习近平总书记强调，共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。共同富裕路子应当怎么走？我们正在进行探索。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配关系，把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，我们要创造条件、完善制度，稳步朝着这个目标迈进。推进共同富裕这一重大时代命题涉及内容十分广泛。其中，发挥好三次分配促进公平的作用，把握好社会福利政策的时度效防止落入“福利主义”陷阱，引导树立正确的财富观念促进慈善事业发展是需要认识把握好的重要问题。

发挥好初次分配、再分配与第三次分配促进公平的作用

习近平总书记指出，要构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。围绕共同富裕搞好三次分配协调配套，初次分配要发挥好基础作用，再分配要发挥好调节作用，第三次分配要发挥好补充作用。

发挥好初次分配促进公平的基础作用。国民收入初次分配是实现第二、三次分配的前提，也是实现共同富裕的基础。通过初次分配推进共同富裕需要完善按要素分配政策，多渠道增加居民的财产性收入，在提高劳动生产率的前提下进一步提高劳动报酬的比重。一方面，发展教育以提高劳动者素质，特别是提高高等教育质量，坚持创新驱动，加大技能人才培养力度，提高技能人才工资待遇，为劳动者通过劳动、技术获得更高的收入进而扩大中等收入群体比重创造条件。另一方面，应对经济下行压力加大的形势，要加快形成发展新格局，加强国内统一大市场建设，完善国内产业链，支持制造业做大做强。大力改善营商环境，减轻企业过重的税费负担，激励创业创新，支持中小企业健康发展，进一步扩大就业门路。

要正确处理资本和利益分配问题。我国社会主义的国家性质决定了我们必须坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，在社会分配中体现人民至上。要注重经济发展的普惠性和初次分配的公平性，既注重保障资本参与社会分配获得增值和发展，更注重维护按劳分配的主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。一方面，要保护产权，提高开放水平，消除市场壁垒，促进投资便利化，发挥资本促进发展的积极作用，保障资本参与社会分配获得增值发展。另一方面，要规范和引导资本发展。完善市场准入制度，为资本设立“红绿灯”，加强反垄断和反不正当竞争，切实防止资本垄断和

无序扩张可能带来的投机加剧、引发经济脱实向虚，财富分配两极化、阻碍创新等问题，引导资本主体履行社会责任，规范和引导资本健康发展。

发挥好再分配促进公平的重要作用。国民收入三次分配的主体、性质和机制有本质差别。国民收入初次分配通过劳动、资本、技术等投入换取回报，是基于市场机制的有偿行为；再分配通过缴纳税费、财政安排支出进行调节，是基于政府职能的强制行为；慈善作为第三次分配的主要形式是基于伦理道德取向的自愿行为。三次分配作为社会财富形成和转移的基础手段都有促进公平的作用，但在国家发展的不同阶段，功能和作用有所不同。国民收入达到中等水平后，国民对教育、医疗、社保等公共需求上升，再分配的力度就需要相应加大。国民收入达到高收入阶段，伴随财产性收入增加，社会保障能力的提升，企业和居民的社会责任感相应上升，第二、三次分配共同促进公平的作用就更加突出。

鉴于我国收入差别较大的问题仍然比较突出，与之相适应，二次分配的作用需要相应加大，同时需要完善三次分配的有关政策。完善二次分配需要加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性。健全以所得税、财产税为主体的直接税体系，更好发挥税收调节过高收入的作用。要改善财政支出，加快健全多层次社会保障体系，加大对欠发达地区的转移支付力度，完善财政预算支出直达基层机制，增强欠发达地区和基层的公共服务提供能力。

发挥好第三次分配促进公平的补充作用。以慈善为主体的第三次分配虽然比前两次分配规模小，但慈善能够引导社会形成健康的财富观，培养国民的社会责任，增强国家的软实力和国际影响力，这是慈善的特殊价值所在。因此，各国十分重视运用特殊政策支持慈善公益事业的发展。党的十九届四中全会提出“重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业”。十九届五中全会进一步指出“发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局”。虽然我国社会捐赠水平还不算高，但慈善在重大突发事件如抗击疫情、在国家重大战略实施如脱贫攻坚方面的作用是可圈可点的。慈善正在成为促进社会公平、推进共同富裕的重要力量。顺应新发展阶段，需要加强慈善力量培育，加大政策支持力度，形成初次分配、再分配和三次分配更有效的协调联动的格局，同向发力促进共同富裕。但必须强调，要尊重慈善的自愿性，引导和支持有意愿、有能力的企业和社会群体参与公益慈善事业不是“杀富济贫”，不能被道德绑架。

把握好社会福利政策的时度效，防止落入“福利主义”陷阱

习近平总书记强调，目前，我国以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内，功能完备的社会保障体系基本建成，要完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。社会福利政策是推进共同富裕的基础性政策。制定社会福利政策需要把握好时度效，既要兜住底又要可持续。搞超出能力的“福利主义”是不可持续的。

坚持兜底为要、适度普惠的社会福利方向。要统筹需要和可能，把保障和改善民生建立在经济发展及财力可持续基础之上，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生保障建设。在切实兜住困难群众基本生活底线的基础上逐步延伸普惠福利，确保普惠福利持续提供。对涉及民生的福利政策要系统梳理，明确哪些属于普惠性的，哪些属于基础性的，哪些属于兜底性的，在锁定对象、精准算账的基础上建立项目清单。加强城市低保标准与最低工资标准、失业保险金标准有效衔接。社保标准、救助标准要逐渐抬高，与社会发展水平相适应。同时，出台社会福利政策要做好可持续能力和社会影响的深入论证以及全面评估。在经济下行压力加大的背景下，更要审慎出台影响长期的社会福利政策措施。对阶段性应对经济下行和物价上涨的补贴、救助和税费减免等福利性政策要明确实施的期限和条件，防止吊高预期，防止把针对特殊对象的政策普惠化。

精准识别社会福利对象科学施策。在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供公共服务。建立和完善对低收入人群的生活状况动态监测机制，加强金融、教育、社保、救助等部门之间的信息共享，精准判定困难群众需要保障和救助的方向，综合运用好住房、教育、医疗、就业等各类社保与救助手段，防止简单化叠加垒大户“一哄而上”的懒政行为。要引导社会慈善力量合理使用慈善资源，防止慈善资源过度集中在热点事件、热点人物身上，过度消费社会慈善热情。

区域化推进基本公共服务均等化。我国发展不平衡不充分的问题仍然突出。地区发展水平的差异和分级管理的财政体制决定了城乡统筹的推进要分区域、分步骤进行。要稳步推进基本公共服务均等化，逐步缩小职工与居民，城市与农村居民保障与救助待遇差别。要科学确定统筹范围和层次，在完善顶层设计兜住基本需要底线的基础上，从县域到市域，从小区域到大区域梯次推进。目前，县域内教育、医疗保障、居民养老保险基本实现了人口无差别化，社会救助标准也比较接近。在县域基本公共服务均等化的基础上，要在推进市域公共服务同城化上作出进一步探索。对扶贫异地搬迁到城镇的居民也应该和迁入地社会保障与福利标准逐步接轨。对经济发达地区，要按区域确定社会救助标准，不再区分城乡，逐步缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平。在共同富裕示范区要加大公共服务均等化探索力度，完善收入分配格局，推进城乡协调发展。

树立正确的财富观念，推动慈善事业可持续发展

习近平总书记指出，支持志愿服务、慈善事业健康发展，保障特殊群体合法权益。慈善具有社会、伦理、经济多层面的属性，是调动社会资源、促进社会公正的一种方式，也是推动社会参与、促进社会进步的一条有效途径。维护慈善可持续发展需要从政策激励、社会环境营造、舆论生态建设、国民财富和社会责任观念教育等方面统筹推进。

完善对慈善的综合性激励政策。从各国慈善发展的过程看，在激励慈善的各项政策中，税收的作用最直接也最重要。我国税收制度中直接税占比不够高，整体税制设计对慈善激励机制不够明显，加大直接税比例的改革方向有利于进一步发挥财税政策对慈善的促进作用。在出台调节财产分配方面的政策同时，也要注意配套出台在大额捐赠、慈善信托方面的优惠政策，加强财税政策激励力度，疏导引流慈善资源。鼓励有意愿有能力的企业和社会群体建立非公募慈善基金或慈善信托，以慈善为载体传承财富，增强社会责任。

健全对慈善的褒扬评价机制。引导社会建立有利于慈善可持续发展的评价导向，对慈善项目评价既要注重捐赠规模也要注重项目效果，既看捐赠的额度，又要比较捐赠者的收入状况，看其一贯的慈善表现。培育慈善组织、设立慈善项目既鼓励发展基金会，传承做大慈善资源，也要鼓励发展社区慈善项目，为群众身边互助行善创造便利。推动建立多层级、多领域的慈善褒扬措施，加强对慈善家、捐赠者的激励和褒扬力度。依托有影响力的大型社会组织或国内的大学科研机构培育国内慈善评价权威机构，增强慈善的国际话语权。鼓励慈善组织在扶贫济困、养老助残、教育医疗等领域持续发展，助力乡村振兴、科技创新等国家重大战略实施。

营造慈善文化疏浚慈善源流。随着财富的积累和社会保障养老防病功能的提升，养老代际交换的社会基础已经发生了很大变化，财富观念也需要顺应时代做出转变。引导建立与现代社会相适应的慈善公益理念，在“慈善无处不在，慈善人人可为”的氛围中涵养慈善意识、弘扬慈善文化。鼓励发展移动互联网公益慈善载体，丰富慈善形式，提升慈善传播力。鼓励依托现代信息手段建立个人、法人慈善账户，加强慈善组织信息联网，实现慈善积累一生，记录一生，美誉伴随一生。始终坚持慈善的利他性和公益性，严格厘清慈善与商业界限，净化慈善源流，绝不允许打着慈善的名义搞商业营销。通过完善内部治理机制和外部引导监管提高慈善的透明度和公信力，提升慈善组织形象，增进慈善社会美誉度。

（作者系民政部党组成员、副部长 王爱文）

发展慈善事业须遵循自愿原则

(文章来源:慈善公益报)在国家现代化全面提速和扎实推动共同富裕的历史进程中,以慈善事业为载体的第三次分配被提升到了国家发展全局与共同富裕大局的高度,进入了公共政策视野,并引起了各界关注与热议。在当前的讨论中,发展慈善事业已经成为社会主流看法,但也有一些人担忧出现强行募捐或摊派现象,有必要澄清慈善的属性,坚守慈善自愿的根本原则,营造有利于自愿参与慈善的政策环境和社会氛围,以便促使这项有益于国、有利于民并促进社会团结的社会事业能够在公众了解与理解的基础上得到健康持续发展。

慈善最可贵的价值是具有不可替代的社会价值

从社会财富分配的视角出发,初次分配是指国民总收入直接与生产要素相联系的分配,通常表现为政府获得税收、资本获得利润、劳动者获得劳动报酬,它构成了整个社会财富分配机制的基础。再分配是在初次分配结果的基础上,国家通过各种收入税、社会保障和转移性支付等手段实现现金或实物转移的一种收入再次分配。第三次分配则是在初次分配与再分配结果的基础上,个人或企业等通过自愿捐献的方式实现对社会资源与社会财富的再分配。就分配的份额而言,各国初次分配针对的都是国民总收入,规模最大;再分配虽因各国社会保障水平不一而存在差异,通常也会占国民总收入的30%以上;而第三次分配的份额却极小,即使是慈善事业最发达的美国,来自个人的捐献亦只在2%—3%之间,欧洲国家占比更低,我国还不到0.5%。因此,各国的社会财富格局均取决于初次分配与再分配,第三次分配的经济意义是对初次分配与再分配起有益但有限的补充作用。

尽管从经济视角出发第三次分配根本不可能享有与初次分配、再分配相提并论的地位,但并不妨碍将其与初次分配与再分配一起统称为扎实

推动共同富裕的基础性制度安排,因为第三次分配总体上对促进共同富裕具有双重价值:一是经济价值。即通过款物及劳务捐献,形成有能力者帮有需要者的社会分配格局,其规模与力度有限,但也能产生微调效应。

二是社会价值。即第三次分配及其支撑的慈善事业能够弘扬社会主义核心价值观和中华传统美德,进而促进社会团结与社会和谐,这是只有第三次分配与慈善事业才能发挥出来的独特的社会效应。

综上,国家重视慈善事业和促进慈善事业发展,与其说是为了追求经济价值,不如说看重其所具有的独特社会价值,而这种社会价值只能建立在自愿捐献的基础之上,这应当是正确认识慈善事业的逻辑起点。

自愿原则是体现慈善社会价值的首要原则

强调慈善事业的社会价值高于经济价值,是基于慈善参与者源自内心的爱心善意,这种爱心善意的表达方式就是自愿捐献,它构成了整个慈善事业的伦理基础与制度基石。因此,自愿应当是慈善的首要原则,也是现代慈善事业发展的普适性原则。

所谓自愿原则,是指参与主体的慈善行为完全出自本心本意。一方面,捐献者应当完全基于自愿,自主决策是否参与慈善活动以及如何参与慈善活动;另一方面,慈善组织、捐献者、受益人等慈善活动主体也应当基于自愿原则并建立平等的关系,不受外力干扰。当然,这种自愿亦需要遵守法律法规的一些约束,即不能做出有违禁止性条款的行为。在慈善事业发展实践中,只有基于自愿的慈善行为,才是参与主体爱心善意的真实表达;只有尊重自愿原则,才是促进慈善事业健康持续发展的正确取向。反之,如果违背了自愿原则,慈善就会异化成强行募捐或摊派,最

终对慈善事业的发展造成极大伤害。

在我国的发展实践中，自愿更是慈善法中明确的根本原则。例如，在慈善法第一章总则中，第三条明确规定“本法所称慈善活动，是指自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式，自愿开展的下列公益活动……”这一定义决定了只有自愿开展的公益活动才是慈善活动，自愿对慈善活动的定性起决定作用。该法第四条明确规定“开展慈善活动，应当遵循合法、自愿、诚信、非营利的原则，不得违背社会公德，不得危害国家安全、损害社会公共利益和他人合法权益。”自愿成为慈善活动必须遵循的基本原则。在慈善法第三章慈善募捐中，第三十一条明确规定“开展募捐活动，应当尊重和维护募捐对象的合法权益，保障募捐对象的知情权，不得通过虚构事实等方式欺骗、诱导募捐对象实施捐赠。”第三十二条规定“开展募捐活动，不得摊派或者变相摊派，不得妨碍公共秩序、企业生产经营和居民生活。”第三十三条规定“禁止任何组织或者个人假借慈善名义或者假冒慈善组织开展募捐活动，骗取财产。”这三条实质上是明确禁止违背或影响慈善捐献者自由意志的行为，是对捐献者自愿原则的维护。在慈善法第四章慈善捐赠中，第三十四条规定“本法所称慈善捐赠，是指自然人、法人和其他组织基于慈善目的，自愿、无偿赠与财产的活动。”属于再次明确捐赠者的自愿原则。在慈善法第十一章法律责任中，第一百零一条明确规定对通过虚构事实等方式欺骗、诱导募捐对象实施捐赠的、向单位或者个人摊派或者变相摊派的募捐活动，由民政部门予以警告、责令停止募捐活动；对违法募集的财产，责令退还捐赠人；难以退还的，由民政部门予以收缴，转给其他慈善组织用于慈善目的；对有关组织或者个人处二万元以上二十万元以下罚款。第一百零八条明确规定对摊派或者变相摊派捐赠任务，以及强行指定志愿者、慈善组织提供服务的，由上级机关或者监察机关责令改正，依法应当给予处分的由任免机关或者监察机关对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分。慈善法的上述规制，清晰地表明了遵循自愿原则是法律的要求，违背慈善活动参与主体自愿原则的行为必须承担相应法律责任，这是对自愿原则得到贯彻落实的最好维护。

努力营造有利于自愿参与慈善事业的环境

尽管慈善自愿是法律明确规定的內容，各种慈善活动也基本做到了尊重参与主体的自主性和自由决策权，但不时披露的个案表明仍然存在着有违自愿原则的现象。例如，2019年9月，某地一高中称根据上级部门要求开展“奖教助教基金”募捐活动，要求每位教职工至少捐款100元，上不封顶，这种变相的强制募捐引发老师们的强烈不满。2021年5月，某地一小学要求学生捐款并对未带钱的学生拍视频发至家长群，要求家长支持。此外，还有单位强迫职工捐款，以及组织或个人利用权力或影响力强行募捐的现象。这些个案表明，在走向共同富裕的历史进程中，要发展好我国的慈善事业，还必须遵循自愿原则并努力营造出有利于人们自愿参与慈善事业的环境。

首先，应当加大慈善法的宣传力度，切实将自愿原则落到实处，对强行募捐现象严格依法惩处，以此确保捐赠者的自主意愿得到充分尊重。同时，也给慈善参与主体吃下定心丸。

其次，尽快打造有利于激发慈善事业健康发展的政策环境。最为关键的有二：一是建立健全的精神褒奖制度，加大精神褒奖力度，让行善者得到社会认同，让对慈善事业做出重要贡献者享有相应的社会地位。二是加大税收支持力度。让捐献者能够享受更多优惠，以此表明国家支持慈善事业发展的鲜明态度。

再次，努力营造互助友爱的社会氛围。包括弘扬邻里友爱、亲友相亲的传统，倡导人心向善、社区互助、单位互助，发展慈善组织，真正激发人们源自内心的乐善好施、互助友爱意识，调动人们参与慈善活动的主动性、积极性，畅通社会成员参与慈善的途径，创造有钱出钱、有物出物、有力出力的慈善时代风尚。

总之，新时代需要发展慈善事业，新时代也为慈善事业的发展创造着日益良好的条件，只要在发展实践中切实遵循自愿原则，同时通过加大对行善者的激励力度，慈善事业必定会成为人们自觉参与的宏伟社会事业。

（作者系中国社会保障学会会长、中国人民大学教授）

儿童福利发展需要慈善事业“给力”

(文章来源:慈善公益报)第七次全国人口普查数据显示,2020年中国0-14岁儿童数量占总人口的比重为17.95%,育龄妇女总和生育率为1.3,这标志着中国已进入超低生育率阶段,同时也表明人口均衡发展面临严重挑战。生育率下降,既是人口发展到一定阶段的客观规律,也凸显出中国儿童福利事业发展的滞后性;而儿童福利诉求的不断升级,更表明加快发展儿童福利事业的迫切性与重要性。发展儿童福利,不仅需要政府发挥主导作用,也需要社会力量的充分参与特别是发挥慈善事业的积极作用。

慈善事业是满足儿童福利服务需求、促进儿童健康成长与全面发展的重要力量,尤其是一些慈善组织在助学助医、调动社会资源参与儿童福利事业发展等方面采取了诸多积极行动,发挥着越来越重要的作用。一方面,在助学助医方面,慈善力量是困境儿童、乡村儿童能够接受教育与健康成长的重要基础。例如“希望工程”,截至2021年底,全国希望工程累计接受捐款194.2亿元,资助家庭经济困难学生662.6万人,援建希望小学20878所。再如,伴随互联网快速发展兴起的网络慈善日益成为重要力量,2019年全国11611名0-3岁大病宝贝通过水滴筹求助,累计救助金额4.47亿元,其中不满周岁的婴儿有2180名,共筹得0.66亿元救助金。另一方面,慈善事业可以充分调动社会力量参与儿童福利发展。近年来,慈善组织每年用于扶贫济困的支出达到了500亿元,在助力贫困地区儿童接受教育、疾病救助以及营养改善等方面发挥了关键作用。不仅如此,专门面向儿童各类慈善项目也不断增多,有效促进了儿童特别是困境儿童的成长与发展。例如“一公斤盒子”项目,截至2019年,全国超过57万人次学生从中受益,覆盖5500多所学校,覆盖了全国几乎所有省份。

由此可见,以慈善组织、爱心企业等为代表的慈善力量在儿童福利领域开展了大量卓有成效的慈善活动,对政府的儿童福利工作形成了有益补充。然而,随着儿童及其家庭对福利诉求的持续升级,儿童慈善组织数量仍然不足,资金、人才、技术仍然短缺,专业化服务水平严重不足。因此,当前慈善事业在促进儿童福利事业发展中所发挥的作用依然不够,今后还需要在多个方面持续发力。

第一,精准对接儿童及其家庭对福利服务的需求。目前,一些慈善组织开展的帮助儿童尤其是困境儿童、乡村儿童的慈善项目主要是局限在儿童教育、医疗救助等方面,旨在心理关爱等方面的项目较少,一定程度上难以满足儿童的服务需求。为此,慈善力量一方面要拓展儿童福利服务供给种类,并提高现有服务的质量;另一方面要通过打造需求传递平台、资源对接平台等方式,精准对接帮扶对象,并注重向困境儿童、乡村儿童等群体倾斜,从而精准提供服务资源,提高服务效率,避免部分成效显著的服务项目不可持续,进而有效满足儿童健康成长的需要。

第二,提高在突发事件中保护儿童、服务儿童的能力。当今社会,社会风险及其复杂性也在不断增加,突发性公共事件时有发生。例如新冠肺炎疫情等,一旦发生突发事件,儿童往往成为其中的最困难群体,

得不到及时救治。一方面,儿童慈善组织数量或规模有限,并且大部分慈善组织工作人员数量有限,从而导致其在重大突发事件中无法及时对儿童提供救治。另一方面,儿童慈善组织之间平时缺少沟通与互动,并且缺乏信息共享平台,导致各自为战的局面,进一步降低了其在突发事件中的服务能力。因此,儿童慈善组织不仅要提高工作人员的专业素质,也要加强同其他儿童慈善组织的交流互动,提高信息共享程度,从而增强自身在突发事件中及时为儿童提供救治、生活保障以及心理疏导等一系列服务的能力,使儿童能够在最短时间内得到救治,最大程度降低突发事件对儿童造成的伤害。

第三,进一步发挥并增强慈善撬动社会资源的积极作用。慈善事业本质上属于民间事业,动员的是民间资源,在具体运作中几乎不受政府权力的干预,并且其具体的组织实施工作由民间公益团体或公益组织来承担,因而其效率更高,有利于吸引企业等方面的社会资金,将更多发展资源投入到儿童福利事业。为此,慈善机构要不断提升服务质量,提高自身公信力,注重品牌效应,不断提升自身的影响力;同时,还应积极探索资源调动方式,坚持款物捐献与社会服务并重,并有效配置相关儿童慈善资源,使其真正用于满足儿童福利服务需求,促进儿童健康成长。

第四,发挥慈善对促进儿童公平分享国家发展成果的作用。慈善事业是建立在社会捐献基础之上的自愿性共享机制,也是调节社会财富格局、润滑社会关系的必要制度安排,有利于弥补初次分配与再分配之后的缺陷。随着慈善事业特别是网络慈善的加快发展,社会成员不仅奉献爱心的途径更加畅通,而且可以更加清晰地了解包括儿童在内的困难成员的慈善需求,因而有能力的社会成员可以在自愿的基础上将资金、实物等捐献给儿童特别是困境儿童及其家庭,从而有助于减少儿童及其家庭支出,促进儿童公平分享国家发展成果。

第五,注重发挥慈善对儿童的道德教化功能。慈善事业是建立在社会成员慈善道德基础之上的社会公益性事业,具有道德教化功能,这是儿童健康成长与全面发展的重要基础。市场经济的特殊竞争机制使追逐个人利益的实现在某种程度上成为社会成员新的道德准则,导致社会成员之间的关系冷漠甚至走向极端,也会对儿童的健康成长产生不利影响。慈善事业的发展伴随着社会成员对弱者的关怀,慈善行为的本身就是社会成员之间奉献爱心的显示,也是弘扬互助友爱精神的过程,不仅有助于提升整个社会的道德水准与文明程度,也有助于儿童接受熏陶、培养爱心以及奉献精神,从而促进儿童形成正确的人生观和价值观,促进儿童全面发展。

总之,儿童之事已从家之大事上升为国之大事,加快发展儿童福利事业已成为促进所有儿童健康成长与全面发展的必然要求。在这一过程中,慈善事业无法缺席也不能缺席,而且在提供资金支持、促进服务供给、撬动社会资源等方面扮演着更加重要的角色。因此,新时代儿童福利的发展更加需要“给力”的慈善事业。