

丽水慈善

信息专报

（第五期）

丽水市慈善总会

2025年6月4日

5月30日，丽水市慈善总会在景宁县召开慈善合规管理体系建设推进会，齐育华会长在会上作了“不失时宜 抓住机遇 加快推进我市慈善合规管理体系建设”的讲话。现将“讲话”进行转发，望各县（市、区）慈善总会组织人员认真学习，抓好落实。

不失时宜 抓住机遇 加快推进我市慈善合规管理体系建设 ——在丽水市慈善组织合规管理体系建设工作推进会上的讲话 齐育华 2025年5月30日

为进一步加强我市慈善组织合规治理工作，提高风险管控制度化、专业化水平，创新慈善组织运行机制，更好适应修改后《慈善法》的要求，规范、健康有序推进我市慈善事业高质量发展。根据省慈善联合总会工作部署要求，于2025年7月底前实现慈善系统“首席合规专员”制度全覆盖，建立“三级联动，五位一体”

的合规管理体系（五位一体：即组织架构、制度规范、流程管控、文化培育、监管提升）。本会研究决定，今天在景宁召开我市慈善组织合规管理体系建设工作推进会。下面结合省里的要求和景宁试点及外地的经验，讲三个方面的问题。

一、建立合规管理体系，推进慈善事业高质量发展有着重要意义。

浙江慈善事业是全国发展较快、质量较高的省份，有许多方面的经验与做法，值得学习与推广。省慈善联合总会为把工作做得更实，事业发展的更好，结合新的《慈善法》颁布实施，在全国率先推出慈善组织合规管理体系建设，并提出了一系列要求。针对我们丽水市有以下几方面的重要意义。

（一）事业发展的必然要求。

丽水对全省来说，前几年慈善工作基础相对薄弱，一直处于倒数的末位，曾经党政机关事业单位六年未捐款。最近几年在党委政府的重视下，各级慈善组织不断健全，工作力量日益加强，措施方法改革创新，通过层层发动，慈善工作力度加大，慈善工作基础有了进一步夯实，许多工作成绩得到省、市领导的充分肯定和社会各界的好评。在《2023年浙江城市慈善发展指数报告》中，对全省11个地市慈善发展进行了排名，我市较2022年再次提升，总体排名上升到第九位，这充分体现我市慈善事业蓬勃发展，工作氛围持续向好，慈善项目日渐丰富，受惠面不断扩大。慈善捐款从2021年1.07亿元，到2024年1.3亿元，善款支出从2021年6775万元到2024年1.35亿元。在慈善理念深入人心，社会各界积极参与下，进一步加强慈善合规管理体系建设，开创慈

善事业发展新局面，这是事业进步发展的必然要求。

（二）制度建设是规范所需。

慈善救助、扶贫、管理等等，都要通过制度建设来规范。由于丽水慈善工作基础薄弱，以前捐赠款也不够多，除缙云、庆元、遂昌等县制度建设相对完善外，有的县甚至没有什么制度，包括市本级在内，慈善救助及活动支出，凭领导说了算，不外凭原始凭证做些财务账而已。正是这几年重视了慈善工作，随着捐款的增多，市里带头出台政策，市县（区）联动推动，做了一些有影响性的慈善项目。强调制度建设、完善救助政策，做到规范在先，财务支出在后，才有了一定程度的制度性保障。对慈善工作长远来看，这是最初步的要求。现在法制健全，组织要求严格，社会监督加强了，慈善工作制度建设任重而道远。特别是省里提出“推动体制机制创新，织密筑牢制度‘笼子’，进一步加强行业合规管理”。民政主管部门反复强调了强调“全面加强慈善组织和慈善活动监督”。因此，我们只有从做好最基础性的自我管理制度建设入手，从而推进社会组织管理制度化，办事规范化，所以制度建设是一项主要的工作，是合规管理中的基础性工程。

（三）阳光慈善是人心所向。

制度完善健全了，并公布于社会，给当事人，办事人有了最基本的准则，同时，避免了随意性和不合理性。公益慈善内容繁多，不仅我们慈善组织在作为，其他职能部门和社会组织都在献爱心。以前常遇到多头救助、标准不一、“会叫的孩子有奶吃”等不良现象。通过制度规范，慈善组织本身能做到公平、公正，将大大提高社会的公信力和美誉度。再加之我们责任制度的落实，

办事程序合理规范，做到事前排摸、办中核实、救助合规，我们把好事做好办实，社会就放心了。这几年我们推行的全市性“大病救助、大学生资助、失独家庭和环卫工人办理保险”等，严格把关，没有出任何差错，社会反响良好；推出的“特色项目”，有具体需求，对标对表检查，慈善项目具有创新性；联系合作的九支公益组织，经费资助有明确使用要求，加之日常精心指导，公益活动搞得有声有色。所以只有制度健全，办事公开，才能更好服务于民，得益于民，信服于民。

二、实施合规管理制度，规范慈善工作必将发挥极其重要的作用。

实施慈善合规管理，工作人员职责明确，办事程序完善，项目操作规范，显然工作风险就少了。只要认真对待，守正履职，发挥的作用是不可估量的。

（一）履行职责有章可循。

我们天天讲“不忘初心，牢记使命”“听党话，跟党走”“全心全意为人民服务”，这是理性要求，真正要使理性的论断转化为实际行动，内化于心，外化于行，还得用制度来管理。现在慈善系统实施首席合规专员制度，设立合规专员联席会议，把合规专员的职责贯穿于慈善组织的各职能部门的全过程，如财务部、办公室和项目部，形成了职责穿透衔接、风险共担机制。同时还规范了首席合规专员的职权，履职的程序与范围，参加相关会议的规定，真正做到做事职责明确，办事程序规范，彻底改变了过去多头请示、重复劳动、效率低下的问题。只要我们把握好、落实好，将大大提高服务质量和效率。

(二)项目实施规范有序。

随着慈善事业不断创新发展和社会实际需求扩大，要求慈善以项目的形式实施，对慈善工作提出了更高更严的要求。以前我们都尝试过，却没有从更深层次、更高度去认识，基本以签订协议的方式在操作，没有真正做实项目前期的调研、分析和评估，中期的检查和期末的验收等环节。还好我们推行的基本是农村扶贫的小项目，没有很大的风险。现在实施合规专员制度后，对项目评估、检查、验收有了规范操作规程，势必我们工作更加细致、周密，确保合规合法，更加规范有序。

(三)风险防范有了保障。

以前项目风险防范评估仅是在研究时慎重考虑，没有从制度角度去建立，现在推行的信托慈善项目，我们丽水没有很好地实施，在应付民政部门考核的项目基本没有风险，杭州市实施几百万信托慈善项目，他们也感到难以操作，现委托信托公司代管，实际操作是以再协商的方式进行的，这样信托项目意义也不大，针对我们丽水主要是扶贫项目，具体实施单位是农业种养业类强村公司或个体承包户，我们要慎之又慎，一定要全面分析，把社会效益放在首位，不能把扶持款落在个人或公司腰包里。现在健全合规管理制度后，一定要按规范操作，加强项目前期评估、中期检查、期末考核工作。把方案、流程、实施的相关材料全面收集，归档整理，发现问题及时整改，做到项目实施能收到良好的社会效果，为乡村振兴，共同富裕作出应有的贡献。

三、贯彻落实本会精神，必须抓好合规体系建设五个方面的工作。

本次会议学习了景宁的试点经验，交流了杭州市和余杭区的做法，顾顺友同志作了合规管理方面基本要求和基础知识的讲课，回去后如何及时完成省里交办的任务，必须抓好以下工作。

（一）高度重视，形成共识。

合规管理是一项全新的工作，合规工作专业性、政策性强，涉及法律法规多、覆盖面广、信息量大，必须认真学习，提高认识才能切实抓好。一是向慈善总会领导作一次会议精神汇报，建议组织一次全员学习，弄懂合规管理的基本要求，操作流程，努力提升自身在风险管控、合规审查等方面的专业能力；二是抱着对事业高度负责的精神，真正从思想上重视起来，不应付，不偏见，坚持初心，务实进取，从责任担当和制度完善入手，切实把这项工作抓起来。真正做到依法行善、合规治善，努力营造公开透明的行善环境。

（二）对照要求，落实专员。

按照合规首席专员聘任要求，各地曾经上报过，但由于学习不到位，认识不充分，许多上报是为了应付工作，可能有些不符合首席合规专员的基本要求，前次去杭州参观学习时，有的同志自己提出来了。合规专员的聘任，既要符合基本要求，又要本人自愿担任。鉴于目前工作人员少的情况，总会领导还得做些思想工作。合规专员的聘任，浙江省慈善联合总会下发了《关于试行设立慈善组织首席合规专员的通知》，明确了首席合规基本要求和合规专员的5个基本条件，只有符合条件的才能聘任，才能履行合规专员8个方面的职责，才能努力打造一支忠诚、干净、干事的慈善合规专员队伍。

（三）健全制度，责任到人。

合规管理不仅是聘任合规专员岗位，还涉及合规审查、合规责任、合规制度的落实，合规治理是一项系统工程，需要加强组织建设，建立联席会议，由首席合规专员、秘书长、办公室主任、财务部主任组成，为了防范风险，还要聘用法务人员和专业专家，对合规事务进行审查评估。确保合规管理规范操作，我梳理了一下，共要制定和出台《合规工作管理办法》《合规审查流程细则》《全员全岗合规责任制》《合规专员联席会议制度》以及各总会内部管理制度、救助办法、项目扶持政策等10余项制度性文件，同时还要制作相关合规审查流程的会议记录和表格等。通过这些把合规责任落实到各业务科室、员工及第三方。这些规定省慈善联合总会《关于加快推进全省慈善组织合规治理工作和开展业务试点的通知》和《关于开展落实慈善组织全员全岗合规责任工作的通知》中都非常明确，围绕“六个点”的问题，即立足基点、依靠支点、梳理重点、紧盯焦点、校准接点、守护“零点”，筑好合规管理第一道防线，希望大家严格执行，进一步激发参与慈善活动的热情，确保慈善组织在发展中规范，在规范中发展。

（四）规范程序，照章办事。

没有规矩，不成方圆。在合规治理工作的推动下，各项制度健全，责任明确，我们就得照章办事，从“要我合规”转变到“我要合规”，特别是总会领导要高度重视，率先示范，带头落实“全员全岗合规责任制”。理事会及会长办公室会议全面领导合规管理。守正创新，不搞形式主义，不搞繁文缛节；从自身实际出发，不照搬照套复杂的管理流程，力求结合实际，力求取得实效，力

求事半功倍。学习杭州市、余杭区合规管理中的“全链闭环机制”的做法，消除一些思想认识上的模糊与偏差，认为慈善工作本身难做，还设立合规专员，即内部设立小纪委，给自己套上紧箍咒，工作信心不足，执行力不强。时代在进步，法制在加强，我们要顺应潮流，吸取“红十字”的教训，工作做对做实了，又不出差错，才是我们的出发点和落脚点。

（五）建档立案，接受监督。

随着慈善业务的扩大，项目的增多，支出资金量加大，我们必须重视慈善项目方案、协议的审查与签订，以及项目实施中的检查与验收工作，并收集相关材料整理归档。丽水多数县总会做的比较好，但有几个县包括市本级自从组建以来没有进行档案整理归档，几十年来上个亿的资金量支出，都没有档案，再加之之前支出随意性大，什么依据、规定都没有，要是检查起来，真是件非常可怕的事。这次合规治理，从初始项目审查、评估，都有了要求。希望大家对这项工作引起重视，这不仅是对工作尽职尽责，也是对同志自身负责。合规治理是慈善工作保驾护航的有效利器，我们一定要运用好、发挥好。前次到杭州市、余杭区慈善总会学习，他们档案做的非常好，许多做法值得我们借鉴。丽水缙云、遂昌也做的很好，现在云和、景宁也步入正规，市总会马上开始着手落实。档案材料收集齐全，是接受监管单位、审计部门、社会各界监督的最好办法。

报：浙江省慈善联合总会、市民政局；

送：李汉勤副市长；

发：丽水经济开发区管委会、各县（市、区）慈善总会。

丽水市慈善总会秘书处

2025 年 6 月 4 日印

电子信箱：lscszh2019@163.com