

# 开封市慈善总会 2022 年工作报告

2022 年是实施“十四五”规划的关键之年，也是开封慈善事业提质升级的关键之年。市慈善总会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神及中央经济工作会议精神，在市委、市政府的坚强领导下，在河南省慈善联合总会和市民政局的大力支持下，在社会各界的协同参与下，围绕市委市政府中心工作，服务发展大局，以扶危济困、慈善救助、公益项目建设为重点，紧扣“五个慈善”工作布局，坚持为党分忧，为民解愁，把为困难群众做好事、解难事落到实处，把“能力作风建设年”的成果贯彻落实到慈善工作实践中，在推进慈善网络募捐、慈善文化宣传、慈善救助项目扩展、慈善总会与会员联动等方面不断加大工作力度，取得了显著实效，全力推进我市慈善事业健康有序发展，各项工作得到了市委、市政府的高度重视和支持，2022 年 4 月荣获开封市 5A 级社会组织和先进社会组织称号。

## 一、2022 年工作开展情况

在经济下行和疫情蔓延的双重压力下，市慈善总会迎难而上、主动作为，全年累计接收社会捐赠款物和省慈善联合总会拨付资金 3689.39 万元，救助支出共计 3544.28 万元，全市十余万群众受益，在困难群众救助、助力乡村振兴建设、

疫情防控等方面，彰显了慈善组织发挥慈善第三次分配作用，推动慈善事业高质量发展的责任和担当。

### （一）加强组织领导，促进慈善事业健康发展

为促进全市慈善事业健康发展，进一步加强对慈善工作的组织领导，强化统筹协调，整合我市社会资源动员能力，积极发挥慈善工作在帮扶困难群体、服务乡村振兴、应对重大突发事件等方面的作用，借鉴郑州、平顶山、南阳等城市先进经验，2022年5月市委、市政府成立了以市委副书记为组长、各党委、政府部门为成员单位的开封市促进慈善事业健康发展协调领导小组，统筹、规划全市慈善事业健康发展，协调解决慈善事业发展中遇到的困难和问题。各县区也参考市里的做法，成立了促进慈善事业健康发展协调领导小组。协调领导小组的成立，标志着我市慈善事业开启了新篇章，迈入了新征程，为推动我市慈善事业高质量发展提供了组织保障。

### （二）多举措拓展捐赠渠道，壮大慈善事业规模

搞好慈善募捐，是做好慈善工作的重要环节，更是开展慈善救助活动的物资保障。一年来，市慈善总会围绕扶贫济困和乡村振兴建设，广泛开展募捐活动，汇聚爱心力量，保证慈善项目的顺利实施。

1. 认真组织开展“99公益日”暨“乡村振兴河南专场”活动，推动慈善募捐工作迈入全省前列

按照河南省慈善联合总会的统一部署，在市委、市政府

正确领导下，围绕乡村振兴专场和“99 公益日”活动，积极谋划和实施网络众筹项目。活动期间，市慈善总会发起“开封慈善助乡村振兴”、“尉氏慈善助乡村振兴”、“祥符慈善助乡村振兴”“慈善龙亭助乡村振兴”4 个母项目和 10 个子计划，内容涵盖乡村振兴、慈善助学、慈善助老、慈善助医、慈善助困、关爱困境儿童、五社联动、疫情防控和见义勇为等内容。

争取党委政府的重视和支持是活动取得成功的关键。市委书记高建军、市长李湘豫对做好 2022 年“99 公益日”活动作出专门批示，市委、市政府、开封军分区等有关领导亲自进行动员部署，市委办、市政府办联合印发《2022 年全市“爱心一日捐”“99 公益日”“开封慈善助乡村振兴”活动实施方案》，市委宣传部、市直机关工委、市文明办、市委网信办等部门密切配合，协同推进，各县区、各部门也分别按照全市的统一要求积极展开工作，为扎实的做好工作奠定了坚实的基础。

及时总结经验，不断改进工作，是提升工作质量和水平的重要方法。年初市慈善总会就开始提前谋划、设定目标、制定预案，会长、秘书长以上带下分包县区，各部门明确职责，分工协作，全体人员牢固树立大局意识和全市一盘棋思想，按照时间节点周密组织和推进每一项工作。及时学习和掌握活动办法和募捐规则，分层次、分阶段地召开各类工作会、协调会、培训会，特别是做好对各机关、各企业联络员

的培训，通过对 1000 多人次线上和线下小批量多批次的培训和辅导，及时将上级的指示精神、活动的目的意义、规则技巧和总体的要求传导下去，帮助联络员能够熟练掌握活动规则和方式方法，及时在本单位本部门推广应用。

全域动员、广泛参与、精准施策是取得成功的重要保障。2022 年，在各级党委政府的支持和社会各界的积极参与下，活动六天，全市慈善会系统共动员机关事业单位、爱心企业和广大群众 101.42 万人次参与，共接收公众捐款 6727.58 万元，获得腾讯配捐 537.69 万元，企业配捐 810.12 万元，资金共计 8075.39 万元，与 2021 年的 6121 万元相比，同比增长了 32%，在全省地市级慈善会排名第四。全市 10 个县区有 6 个县区筹款 200 万以上，兰考县、祥符区、尉氏县 3 个县区筹款在 1000 万元以上，其中兰考县募集资金 3596.91 万元，全县 16 个乡镇筹款全部在 100 万元以上，取得了全省县级慈善会第一的好成绩；祥符区和杞县超额完成公众筹款目标任务。全市共有 26 个乡镇筹款在 100 万元以上，20 多个村筹款在 10 万元以上，基本实现了争创亿元市、多出千万县（区）、10 万元村的工作目标。河南省慈善联合总会特此向开封市委、市政府发来了贺信。开封网络募捐三年迈出三大步，连续三年位居全省地市级慈善会第一方阵。

## 2. 以“爱心一日捐”为抓手，组织好日常捐赠活动

引导会员和社会各界开展“爱心一日捐”，并设立冠名基金，营造社会力量踊跃参与慈善事业的良好氛围。目前，

市民政局在市慈善总会设立“救急难”专项基金以及爱心人士和爱心企业共计设立慈善基金 30 个，基金总额 2531.68 万元，其中当年基金总额为 26 万元，已全部按照基金设立协议开展慈善帮扶，扩大了慈善救助范围，提升了爱心企业的社会影响力。

### 3. 协调达成河南鼎立置业有限公司定向捐赠开封大学学术交流中心项目

为帮助支持开封大学建设，经过多轮沟通协调对接，促成河南鼎立置业有限公司捐建开封大学学术交流中心项目，总建筑面积为 10434.09 平方米，工程价值约 3000 万元，成为我市有史以来最大规模的定向捐赠。目前该项目已完成第一阶段建设，工程价值 1074 万元。

#### （三）实施慈善精准救助，打造慈善项目品牌

2022 年，市慈善总会围绕扶贫济困、精准救助、助力乡村振兴等方面突出重点，不断创新，取得了新的成效。

#### 1. 凝聚慈善力量，助力乡村振兴

一年来，市慈善总会积极发挥慈善组织的平台优势，统筹资源，凝聚合力，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，以慈善力量加快推进乡村振兴战略。市慈善总会发挥自身优势，积极开展各类乡村振兴公益活动，为描绘乡村振兴壮美画卷不断贡献慈善力量。一是认真实施“善行开封助乡村振兴”项目。按照“善行开封助乡村振兴”项目预算要求，根据县区慈善总会子计划的资金使用申请，共拨付子计划项目资金 808.86

万元；用于市直部分单位和高校用于困难职工、帮扶村困难群众、困境儿童、空巢老人、困难妇女、困难残疾人、困难学生等救助和疫情防控支出 118.46 万元。二是积极推进“幸福家园”村社互助工程项目。按照河南省慈善联合总会的统一部署，2021 年，我市推荐兰考县和祥符区为河南省“幸福家园”试点县区，2022 年由该县区各推荐 3 个村社为试点村社，根据我市“幸福家园”村社互助项目村社试点上报情况，指导试点县区在“公益宝”平台发起慈善项目，引导村民积极参与活动。祥符区率先抓好落实，3 个试点村提前完成 30 万配捐计划任务。9 月底前已完成祥符区试点村 180.35 万元的资金拨付工作。三是做好定向捐赠产业帮扶项目的实施。目前共支付产业帮扶项目款 65.2 万元。同时积极做好村社帮扶项目，资助通许县大岗李乡七宅村基础设施、户容户貌改造、村室配套设施购置等共计 5.081 万元。四是做好慈善基金的使用。根据基金设立方意愿，联合社区推进“爱心食堂”项目，为社区困难老人 3259 人次提供免费午餐。

## **2. 深入推进慈善救助工作，做实做细慈善品牌项目**

2022 年以来，市慈善总会积极组织各项公益活动，关心关爱困难老人、困境儿童、困难群众、大病患者、事实无人抚养儿童、困难精神疾病患者等弱势群体，大力开展慈善救助帮扶活动，做实做细慈善品牌项目，切实为困难群众办实事、办好事，营造了关心帮扶弱势群体的良好氛围。

一是积极开展“慈善暖冬行”春节慰问活动。为贯彻中

华慈善总会《关于开展 2022 年元旦春节期间“慈善情暖万家”活动的通知》精神，响应党中央做好精准扶贫工作的号召，推动社会力量参与社会救助，帮助困难群众改善生活，在 2022 年元旦春节期间联合县区慈善总会和部分市直单位开展“慈善暖冬行”活动，安排资金 30.44 万元，对兰考县、杞县、通许县等 8 个县区和部分市直单位的城乡低保户、特困对象、困难残疾人、困难职工、帮扶村（社区）的 366 名困难群众进行救助，为他们送去了慰问金和慰问物资，切实让困难群众感受到了党和政府的温暖和社会各界的关爱，增强了他们脱困的信心。

二是认真开展“善行开封救助行动”困境儿童救助项目。春节期间，为了让困境儿童过一个温暖祥和的春节，联合尉氏县、祥符区和顺河区开展“善行开封救助行动”困境儿童救助活动，对 82 名困境儿童进行慰问救助，发放救助款 16.4 万元。

三是做好“SOS 紧急救助”项目。2022 年，救助 4 名因病、因灾等陷入困境的群众，发放救助款 2.3 万元。

四是做好“善行开封·心灵救助”困难精神疾病患者救助项目。为切实减轻我市困难精神疾病患者的医疗费用负担，让困难精神疾病患者有病可医，联合开封市第五人民医院开展“心灵救助”项目，对罹患精神分裂症、双相情感障碍、偏执性精神障碍、分裂情感性精神障碍、癫痫所致精神障碍、精神发育迟滞等疾病在第五人民医院住院治疗的患者给予救

助。4月份，召开了项目仪式，目前共救助精神疾病患者97人，每人给予最高3000元的医疗费用减免，共计15.14万元。

**五是**积极开展“关爱你我他（她）·温暖千万家”活动，为困难群众寒冬送暖。按照省委、省政府和省慈善联合总会及市委、市政府的统一部署要求，聚焦解决困难群众的急难愁盼问题，重点关注因疫情影响导致生活困难的群众，积极发挥慈善资金在社会救助中的补充作用，联合县区慈善总会和部分市直单位对我市辖区政府救助无法覆盖或实施政府救助后生活仍有困难的家庭或个人、大病患者、困难职工和疫情防控志愿者开展关爱行动，截止2023年1月底，全市慈善会系统已投入资金550.58万元，帮扶和救助9000余名困难群众。

### **3. 助力疫情防控工作，彰显慈善组织责任担当**

面对严峻复杂的疫情防控形势，市慈善总会积极响应党和国家号召，按照市委市政府的部署要求，大力弘扬慈善精神，主动作为，快速行动，有力支持了疫情防控工作，筑牢全市疫情防控的坚强防线的同时，积极传递慈善公益正能量，营造向上向善的良好慈善氛围。截至2022年12月底，全市慈善会系统累计向我市捐赠价值335.41万余元的防疫物资，不断为我市的防疫工作贡献慈善力量。

在了解到我市各县区急需负压救护车的情况后，市慈善总会拿出爱心资金250万元，购置了10辆负压式救护车，支持各县区的疫情防控和医疗救护工作，助力我市进一步完善

医疗急救体系、提升医疗救护水平、巩固疫情防控成果。在此过程中，市慈善总会关心关爱坚守在一线疫情防控志愿者，积极梳理慈善救助项目，将为参与疫情防控志愿者送温暖纳入“关爱你我他（她）·温暖千万家”行动中，为200名坚守抗疫一线的志愿者送去了保温杯、暖宝贴等“暖心包”，以慈善组织的关怀和温暖激励志愿者认真开展志愿服务。

#### 4. 加强省市合作，整合慈善资源

一是继续联合河南省慈善联合总会开展“点亮生命计划”大病救助项目，针对我市罹患白血病、先心病、恶性肿瘤等医保局规定的重大疾病、低保、特困、建档立卡等困难患者，给予最高1万元的救助。共救助我市低保等大病患者12人，发放救助金12万元。二是联合河南省慈善联合总会开展“助力乡村振兴 点亮学子希望”事实无人抚养助学项目，对我市6名当年考入本科的事实无人抚养儿童给予每人5000元的助学金，共计3万元。

#### （四）加强慈善宣传，营造人人参与慈善的浓厚氛围

坚持以社会主义核心价值观为指导，采用广泛宣传与实践相结合的方法，努力拓展慈善宣传新路径。一是加强与主流媒体联络沟通。2022年以来，省慈善联合总会官网、开封日报、汴梁晚报、开封电视台、开封网等主流媒体多次报道市慈善总会救助、募捐等活动，在市慈善总会公众号刊播日常动态信息、微视频等，进一步扩大慈善宣传、弘扬慈善文化，守正创新讲好慈善故事。二是加强“99公益日”宣

传。今年“99 公益日”活动期间，市慈善总会连续开展主题宣传活动，通过悬挂宣传条幅、摆放宣传展板、发放宣传单、转发微信公众号和短视频等方式，向群众讲解《中华人民共和国慈善法》，宣传慈善扶贫助困、恤病、助医、助学、救灾等系列社会救助和公益项目成果，提升了广大市民积极参与慈善公益活动的意识，营造了全民参与慈善的浓厚社会氛围。

#### （五）加强会员工作，壮大慈善工作队伍

为进一步加强慈善总会会员工作，推进全市慈善事业不断发展壮大，市慈善总会印发了《关于进一步做好开封市慈善总会会员工作的意见》，对现有会员进行了分组管理，指导和联动会员单位在市慈善总会设立慈善基金，开展慈善救助活动，调动了会员单位参与慈善事业的积极性和主动性。通过宣传发动、沟通联系，2022 年市慈善总会新增了 31 个会员单位，逐步扩大了慈善工作队伍。

#### （六）切实加强自身建设，提升规范管理水平

建立科学规范、运转有序的管理体制，是慈善组织行稳致远的重要保障。一是强化内部治理，健全管理机制。按照《慈善法》的相关要求，完善和落实各项制度。认真落实理事会、监事会、会长办公会议制度，严格按照章程规定做好日常工作。二是坚持信息公开，接受社会监督。建立风险管理体系，重大活动、重要项目及时组织专项审计，定期公示捐赠款物使用情况，主动接受财务审计和社会监督，努力打

造阳光慈善、法治慈善，提升慈善组织公信力。三是加强监督指导，注重发挥基层组织作用。实行会长分包县区负责指导制，不定时召开县区慈善会会长座谈会，交流经验，明确目标，分类指导。截止目前，我市县（区）慈善总会、乡镇（街道）慈善分会、村社慈善工作站初步建成，基本实现了市、县（区）、乡镇（街道）、村社四级慈善组织全覆盖。四是积极开展志愿服务活动。组织市慈善总会全体干部职工积极开展敬老、助学、环保等志愿服务活动，全年共组织志愿服务活动 20 余次。五是切实提高慈善队伍整体素质，开展形式多样的业务培训，相互学习、交流经验、取长补短，提高慈善工作人员的业务水平和素质，努力建设一支热爱慈善事业、熟悉慈善业务、有能力有担当的专职慈善队伍。

## 二、存在问题

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，面对社会的需求和人民的期望，慈善事业发展还存在不少困难和问题。一是受外部和疫情影响，我国经济社会发展面临严峻挑战，慈善募捐难度增大；二是慈善文化宣传虽然取得了一定成效，但慈善宣传顶层设计不够、手段不多，宣传水平和质量还有待提高；三是县区慈善工作发展还不平衡，基层慈善组织机构建设及市县联动有待进一步加强；四是受疫情影响，会员参加慈善活动的活跃度及参与度不高；五是人才队伍建设还有待进一步加强。对于这些问题，我们将高度重视，认真研究，制定措施，不断提高做好慈善工作的整体水平，努力实

现慈善事业高质量发展。

### 三、2023 年工作安排

2023 年，市慈善总会将认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于慈善事业及乡村振兴的重要指示批示精神，围绕市委市政府中心工作，服务发展大局，时刻牢记使命、认真履职尽责，进一步凝聚社会力量，善作善为，充分发挥慈善事业第三次分配作用，力争在推进共同富裕、完善社会保障、助力乡村振兴、参与社会治理、推动慈善事业发展上实现新突破。今年将重点做好 9 个方面的工作：

#### （一）坚持党建引领，推进党建与慈善融合发展

全市各级慈善组织要认真贯彻党中央决策，按照省委、市委的部署要求，以党的二十大精神为指引，推动党的建设与慈善业务融合发展，发挥自身优势，聚焦民生，找准慈善发力点，搭建政府部门、企事业单位、社会各界爱心人士与困难群众的“连心桥”，聚集社会各界爱心资源，扎实开展“我为群众办实事”系列实践活动，坚持在融入上下功夫、在融合上求实效，拓宽慈善服务领域、提高慈善服务能力，丰富党建工作内涵，将党的关心关爱传递到广大困难群众心中。

#### （二）强化组织保障，推进慈善事业健康发展

发挥开封市促进慈善事业健康发展协调领导小组的领导和协调作用，建立慈善事业健康发展联席会议制度，将发展慈善事业纳入全市经济社会发展总体规划和相关专项规划，

不断完善慈善工作交流沟通平台，统筹协调工作，明确职责分工，充分调动各成员单位资源，在全市形成关注慈善、关心慈善、支持慈善的工作合力，为推进慈善事业发展提供强有力的组织保障。

### （三）拓宽募捐渠道，不断壮大慈善资金规模

2023年，全市慈善会系统要通过多种方式方法调动爱心企业、爱心人士捐赠的积极性和主动性，为慈善工作高质量开展提供资金保障。一是要抓好“爱心一日捐”募捐工作。结合我市实际，全面科学组织“爱心一日捐”活动，分行业、分领域进行广泛动员，确保“爱心一日捐”活动的持续性、长期性。二是要围绕困难群体需求，积极搭建募捐平台，引导爱心企业和爱心人士设立慈善基金，力争慈善基金数量和资金规模较往年有明显提升。三是要积极适应“互联网+慈善”新业态，创新开展线上网络募捐活动，加强慈善救助工作调研，聚焦困难群众多样化需求，科学谋划网络募捐项目。主动作为、及早谋划，协同全市各级慈善总会，积极参与2023年乡村振兴河南专场和“99公益日”活动，优化组织发动方式，拓宽募捐参与渠道，壮大慈善资金规模。

### （四）服务民生大局，精心打造慈善特色项目

2023年，市慈善总会将立足慈善为民理念，结合乡村振兴、共同富裕等国家战略任务，坚持以人民为中心，充分发挥慈善组织优势，持续优化传统品牌项目，探索和创新救助模式，整合慈善资源，持续推进大病救助、心灵救助、SOS

紧急救助、烛光工程、慈善暖冬行、暖夕阳助老、困境儿童关爱等救助项目，稳步提升救助水平和社会效益，为构建共创共享社会治理新格局积极贡献慈善力量，助力提升人民群众的获得感和幸福感。按照项目要求，抓好“开封慈善助乡村振兴”等项目的落地执行。按照部署，继续推动“幸福家园”村社互助工程项目，争取在全市各县区至少打造一个“幸福家园”试点村社，落实社区、社会工作者、社会组织、社区志愿者、社会慈善资源五社联动要求，为村社社会治理赋能，推动村社慈善快速发展，把幸福家园打造成新时代慈善创新发展的典范。加强与中华慈善总会和河南省慈善联合总会等机构的联系，争取更多慈善资源，扩大合作项目的救助成效。及时对接捐赠人、合作单位，规范项目实施流程，根据捐赠人意愿实施好定向救助项目的实施。加强对慈善基金的管理和使用，按照基金设立约定，开展基金救助项目，确保慈善资金发挥最大效益。

#### （五）加强业务指导，统筹推进各级慈善工作

全市慈善会系统要进一步统一思想，充分认识县区慈善工作发展不平衡、不充分的现状，借鉴兰考县和祥符区的成功经验和好的做法，结合自身实际情况，以“99公益日”活动为抓手，探索一条符合自身发展的慈善募捐模式，实现“后发赶超”的目标。市慈善总会将继续发挥对县区慈善总会的引领、协调、指导作用，强化联系、分包、督导机制，实施市县慈善会宣传联动、项目联动和网络募捐联动，努力推进

“政府推动、民间运作、社会参与、各方协作”的慈善事业发展机制,着力打造我市“大慈善”的工作格局。各县区要进一步深化基层慈善组织建设工作,加强对乡镇(街道)、村社慈善工作的业务培训和指导,提升基层慈善工作能力,充分发挥基层慈善组织的作用。

#### (六) 强化媒体矩阵建设,提升慈善文化宣传工作水平

要充分发挥各类媒体的作用,丰富宣传内容,创新宣传手段,提高宣传效果。要创新慈善文化传播方式,充分利用微信、微博、短视频等现代信息传播手段,推广和提高慈善文化的社会影响力。要利用“中华慈善日”“99公益日”等各类活动,做好重点项目、重大活动、优秀案例的推介工作,突出开封文化特色,讲好开封慈善故事,在全社会营造“人人慈善、人人向善”的浓厚氛围。要建强县區宣传队伍,确保工作落地见效,完善工作机制,健全宣传协调联动、舆情快速应对等工作机制,夯实全市慈善宣传工作一体化的坚实基础。要促进社会主义核心价值观与慈善文化有机结合,继续推动慈善文化“五进”活动。要注重表彰激励,加强慈善典型选树评比。注重以表彰激励来提升慈善参与的积极性和踊跃性,积极推荐优秀慈善志愿服务人才参加“五一劳动奖章”“中华慈善奖”“开封好人”等系列评选,传播真善美,传递正能量,影响和带动更多的人向上向善,持续提升社会文明程度。

#### (七) 坚持服务引领,发挥会员和理事的主人翁作用

慈善事业是一项全民事业，离不开会员、理事以及社会各界的鼎力支持。市慈善总会要坚持服务引领，通过组织形式多样的活动，激发会员队伍活力，激励会员始终保持回报桑梓、反哺社会的热情，带头参与慈善、支持公益，以自己的善行义举影响带动社会各界，巩固和扩大慈善事业“朋友圈”。通过带动会员、理事认真履行职责，支持和引导更多有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

#### （八）搭建服务平台，积极开展志愿服务工作

认真落实市慈善总会志愿者管理办法，不断发展慈善志愿者队伍，探索我市慈善志愿者队伍的发展途径，推动慈善志愿服务持续健康发展。要创新志愿服务载体，鼓励、支持慈善志愿者队伍开展项目，整合志愿服务资源，积极开展形式多样的慈善志愿服务活动，打造开封志愿服务品牌。

#### （九）健全运行机制，强化慈善组织自身建设

要坚持依法行善。按照《慈善法》等相关法律法规要求，建立健全以章程为核心的内部管理制度，规范运作慈善项目，积极做好慈善资金管理、信息公开等工作，自觉接受社会监督，不断提高慈善组织的社会公信力和透明度。要进一步完善议事决策机制，充分发挥会员代表大会、理事会、会长办公会、监事会和各职能部门的作用。要加强慈善队伍建设，狠抓员工业务培训，采取请进来、走出去、互帮互学的办法，激发慈善工作者学习能力，提高慈善工作者的思想和业务水

平。要加强联动合作。加强与各地和社会各界慈善组织的交流合作，发挥各自的优势，探索联合募救机制，促进行业内慈善资源和信息共享，形成相互促进、优势互补、共同发展的整体合力。充分发挥市慈善总会协调统筹的枢纽作用，主动加强与中华慈善总会、省慈善联合总会、各地慈善总会的联系和交流，强化对各县区慈善总会的指导和帮助，不断推进我市慈善事业健康有序发展。

开封市慈善总会

2023年4月25日