

南充市慈善事业高质量发展研究与支持项目 结项报告

一、项目背景

以习近平同志为核心的党中央明确指出，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。党的十九届四中全会首次明确提出：“重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业”。随着三次分配及相关配套制度的完善，慈善事业将在社会治理、助力推进共同富裕中扮演重要角色。

2021年6月，民政部、国家发改委联合编制的《“十四五”民政事业发展规划》日前正式印发。该规划中明确提出通过“积极发挥慈善在第三次分配中的重要作用”“鼓励慈善组织和慈善信托发展”“规范发展互联网慈善”等策略促进慈善事业健康发展。2022年年初，《四川省“十四五”民政事业发展规划》发布，进一步提出了四川省在“十四五”期间要发挥慈善事业和福利彩票支持作用，大力发展慈善事业、提升福利彩票综合能效。

《南充市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确提出“全面落实公益性捐赠税收优惠政策，鼓励发展慈善事业。优化基层慈善服务网络，鼓励开展扶贫济困、救急解难等慈善帮扶。规范慈善组织管理，优化慈善组织内部治理，完善慈善组织监管体系，健全慈善信息公开机制。”

为了有效回应党中央、民政部、省厅和南充市发展对慈善事业发展提出的新要求，推动南充市慈善事业高质量、高标准、高效能发展，

南充市公益慈善事业发展中心启动了“南充市慈善事业高质量发展研究与支持计划”项目，通过购买服务的方式引入四川尚明公益发展研究中心（以下简称“尚明公益”）承担此项工作，助力南充市慈善事业的高质量发展。

二、项目核心内容

本项目主要包括编制《南充市慈善事业发展报告》、举办南充市慈善事业发展论坛，以及为南充市慈善总会、四川省慈善事业高质量发展试点项目提供专项支持等内容。

三、项目执行情况

（一）项目人员配置

为保证项目有效、高质量推进，尚明公益配置了“1+1+2+1”的项目团队，包括1名项目总监、1名项目经理、2名项目助理和1名行政财务支持，具体人员信息如下：

项目角色	姓名	职务
项目总监	李健强	四川尚明公益发展研究中心 主任
项目经理	李明丽	四川尚明公益发展研究中心 研究员
项目助理	曾孝敏	四川尚明公益发展研究中心 助理研究员
项目助理	冯月嵘	四川尚明公益发展研究中心 研究员助理
行政财务支持	曾常惠	四川尚明公益发展研究中心 财务&行政主管

(二) 项目指标完成情况

项目计划 板块	计划指标	实际完成情况	完成 进度
1. 基线调研	(1) 9 个县（市）区慈善会系统访谈资料； (2) 5 家基金会访谈记录； (3) 100 份社会组织+100 份志愿者团队问卷+350 份居民问卷数据及分析报告； (4) 10 家爱心企业访谈资料； (5) 南充市公益慈善事业数据库 1.0 版本。	(1) 9 个县（市）区慈善工作座谈会议资料（含慈善会系统）； (2) 5 家基金会访谈记录； (3) 10 份政府部门、群团组织、社会组织访谈资； (4) 139 份社会组织问卷+515 份居民问卷及分析报告（分析报告纳入总报告），100 份志愿者团队问卷因触达困难，将其拆入社会组织问卷（志愿者协会）和居民问卷（志愿者身份）； (5) 南充市公益慈善事业数据库 1.0 版本。	100%
2. 报告编制	(1) 1 本《南充市公益慈善事业发展报告》；	(1) 1 本《南充市慈善事业发展报告（2020-2024）》定稿：原协议内容只包	100%

	(2) 400 本印刷版； (3) 1 张可视化的南充市公益慈善资源分布地图。	含 2020 年-2023 年内容，因项目延期，与南充市慈善总会讨论后，将报告内容增加至 2020 年-2024 年，取消可视化的南充市公益慈善资源分布地图制作； (2) 400 本印刷版； (3) 1 次报告专家研讨会(2 名省内专家、1 名本地专家出席)。	
3. 论坛	(1) 1 场包含各级民政部门、专家、社会组织、志愿者队伍在内共计 70 人的论坛； (2) 1 本具有传播力的论坛手册； (3) 1 部展现南充市公益慈善发展成果的宣传片； (4) 3-5 篇国家级、省级综合媒体报道。	(1) “果城有爱·携手美好”论坛召开，包含各级民政部门、专家、社会组织、志愿者队伍在内共计 140 人参与； (2) 1 本具有传播力的论坛手册； (3) 1 部展现南充市公益慈善发展成果的宣传片（取消）； (4) 3 篇国家级、省级综合媒体报道（腾讯网、封	1000

		面新闻、四川省民政厅官网)。	
4. 专项支持	(1) 3-5 个具有南充特色的互联网品牌慈善项目顺利运作; (2) 1 套南充市慈善总会专项基金管理办法; (3) 1 套南充市公益慈善组织协作管理办法; (4) 2-3 个南充市慈善事业高质量发展试点可操作性方案; (5) 5-7 次专家实地专业技术支持; (6) 10 份月度督导报告; (7) 3-5 篇南充市慈善事业高质量发展试点案例; (8) 3-5 篇南充市慈善事业高质量发展试点宣传报道(国家级、省级媒体)。	(1) (1)-(3) 项工作变动为“新羽计划”社区慈善基金培育工作, 具体实施为: ● 1 套社区慈善基金管理办法和操作流程; ● 9 个县(市、区) 17 个候选点位实地调研; ● 1 次为期 4 天的成都学习参访; ● 4 次社区慈善基金专题培训; ● 15 个入选点位点对点辅导。 (2) 4 个南充市慈善事业高质量发展试点可操作方案指导、修改和完善(高坪区区级方案+2 个街道方案, 嘉陵区 1 个慈善社区方案); (3) 5 次专家实地技术专	100%

		业支持，协助南充市慈善总会完善内部治理架构和管理办法； （4）指导“未成年人保护”专项基金规范化运作及“正心工程”项目顺利结项； （5）10份月度督导报告。	
--	--	--	--

（三）项目执行情况

1. 基线调研+《南充市慈善事业发展报告（2020-2024）》编制工作

（1）2023年3月-2023年4月 基线调研

为全面盘点和了解从2020年以来南充市慈善事业发展的现状、取得的成效和面临的挑战，尚明公益于2023年3月-2023年4月先后赴南充市9个县（市、区）民政局，对各县（市、区）慈善会/慈善总会、红十字会、在地基金会、社会组织和志愿者团队进行调研；尚明公益将调研所得资料进行整理和分析，写入《南充慈善事业发展报告（2020-2024）》。

（2）2023年6月-2023年11月 初稿编制

尚明公益收集10家慈善会、10家红十字会、9家省级注册服务于南充的基金会、1家市级社会服务类慈善组织2020年-2023年年报，南充市华侨联合会、南充市残疾人联合会、南充市总工会、南充市妇女联合会等群团组织2020年-2023年接收慈善捐赠和慈善支出的相



关数据，进行统计和分析。

根据实地调研的资料、慈善捐赠和支出的数据完成《南充市慈善事业发展报告（2020-2023）》的初稿编制工作。

(3) 2023 年 12 月 慈善报告专家研讨会

尚明团队邀请四川省慈善事业发展中心综合财务科负责人陈雄、成都市慈善总会副秘书长付俊杰以及南充市地方志办公室四级调研员袁渊明作为专家，参与了《南充市慈善事业发展报告（2020-2023）》初稿的研讨工作。三位专家对报告初稿的框架、内容等提出了宝贵的修改建议，为后续报告的修订工作奠定基础。

(4) 2024 年 1 月-2025 年 6 月 慈善报告扩写、定稿

由于项目延期，尚明公益与南充市慈善总会进行沟通协商后，在原有慈善报告的基础上进行内容扩充，将 2024 年南充市慈善事业的发展情况和成效纳入原报告。

尚明公益对 10 家慈善会、10 家红十字会、9 家省级注册服务于南充的基金会、1 家市级社会服务类慈善组织 2024 年年报，南充市华侨联合会、南充市残疾人联合会、南充市总工会、南充市妇女联合会等群团组织 2024 年接收慈善捐赠和慈善支出的数据进行了收集；同时对南充市慈善事业在 2024 年所开展的工作和取得的成效进行了补充调研。在此基础上尚明公益对报告进行了三轮修订，并与南充市慈善总会进行多轮沟通，最终形成《南充市慈善事业发展报告（2020-2024）》定稿（16000 字），并交付印刷。

2. 慈善事业高质量发展论坛

2023年7月-8月，四川尚明公益发展研究中心协助南充市民政局、南充市慈善总会筹备并顺利举办了“果城有爱·携手美好”慈善论坛。时任省民政厅党组成员、副厅长胡建林，南充市委常委、市政府副市长张勇和四川省慈善事业发展促进中心主任、省慈善联合总会秘书长邱陵出席论坛并分别做重要讲话，全市各县（市、区）民政系统、慈善会系统，社会组织、爱心企业、基金会代表140余人参与论坛；南充市民政局党组书记、局长宇旻发布了《南充市慈善事业发展报告（2020-2023）》。

本次论坛汇集了四川省慈善领域各方精英人才，与会专家学者通过深入研讨慈善事业的本质属性、发展机制、实践方式方法等问题，加强了慈善行业各领域之间的交流学习，为推动南充慈善服务体系建设 and 慈善事业高质量发展带来了契机。

3. “新羽计划”社区慈善基金培育工作

(1) 2023年4月-2023年5月 筹备、启动新羽计划

尚明公益与南充市慈善总会共同策划南充市慈善总会“新羽计划”社区慈善基金培育工作，并于2023年5月通过微信公众号和慈善会内部邀约等方式，面向9个县（市、区）开展社区招募工作；同时编制《南充市慈善总会社区慈善基金管理办法》。

(2) 2023年6月 “新羽计划”申报单位实地走访+书记面试

南充市民政局、南充市慈善总会和尚明公益组成“评审团”，对

23 个提交申报资料的村（社区）开展实地走访和书记面试等工作；经过综合评定，最终确定全市 17 个村（社区）进入培育名单。

（3）2023 年 7 月 “新羽计划” 社区慈善基金成都研学

为拓宽“新羽计划”候选社区发展思路，学习成都市优秀社区慈善基金运营经验，提高社区书记的综合业务能力，南充市慈善总会与四川尚明公益发展研究中心于 2023 年 7 月组织“新羽计划”社区慈善基金培育行动成都研学活动。在为期三天的学习中，17 名社区书记通过基础知识学习、优秀案例讨论、实地场景研学（5 个点位）、共创工作坊等环节，对社区慈善基金形成了较为系统的认识；每个社区对各自社区慈善基金的运营也形成了一定的思路，为后续工作的开展奠定基础。

（4）2023 年 7 月-2024 年 12 月 四次专题培训

序号	时间	专题内容
1	2023 年 6 月 12 日	《中国式现代化进程中的慈善事业》
2	2023 年 7 月 12 日	《认识社区慈善基金》
3	2023 年 7 月 12 日	《社区治理系统视角下小区治理困境和思考》
4	2023 年 12 月	《南充市慈善总会专项（社区慈善）基金资金使用》

(5) 2023 年 8 月-2024 年 8 月 社区慈善基金培育、实地走访

根据“新羽计划”17个村（社区）关于社区慈善基金的需求，开展点对点的线上指导；2024 年 7 月，尚明公益组织团队前往南充市 9 个县（市、区），对 17 支“新羽计划”社区慈善基金进行一年运行情况的实地走访和调研，就运行过程中面临的问题与取得的成效进行全面的盘点，并形成《南充市慈善会“新羽计划”社区慈善基金基线调研报告》，为社区慈善基金的可持续发展提出可行性建议。

4. 四川省慈善事业高质量发展试点工作指导

为南充市高坪区青莲街道、白塔街道和嘉陵区西兴社区承担的四川省慈善事业高质量发展“慈善镇街”和“慈善社区”试点工作开展包括实地指导、在线指导、案例撰写、结项资料撰写等相关工作，最终 2 个街道和 1 个社区在省级验收工作中均获得“优等”的成绩。

5. 南充市慈善总会专项基金工作指导

尚明公益协助南充市慈善总会修订《南充市慈善总会专项基金管理办法》，并于 2023 年 12 月为在南充市慈善总会建立专项基金的单位开展线下的专题培训，帮助建立单位全方位了解专项基金的“建”“管”“筹”“用”等重点环节的相关工作。

同时，尚明公益为南充市慈善总会未成年人保护基金开展“一对一”的专项指导，包括开展线上专题培训、参与修订《南充市慈善总会未成年人保护基金项目管理办法》、支持策划《南充市慈善总会未成年人保护基金募捐项目》以及项目执行相关结项验收工作等。

6. 其他专项支持工作

(1) 政策制定

为南充市民政局提供技术支持，协助其联合中共南充市委组织部共同印发《关于支持南充市城乡基层慈善服务体系建设的指导意见》（南民发〔2023〕80号）、《南充市民政局关于印发〈南充市城乡基层慈善服务体系建设的2023年重点任务清单〉的通知》（南民发〔2023〕81号），为打造城乡基层慈善服务网络作为“十四五”末完善南充慈善体系、构建基层慈善生态提供了重要支撑。

(2) 线上线下督导 南充市慈善总会内部治理工作

尚明公益结合国家、省级政府部门对慈善事业发展的定位和要求，量体裁衣为南充市慈善总会提供包括治理机制建设、人员能力提升、业务链条梳理、资源链接等多维度支持，通过线上、线下督导，助推南充市慈善总会向现代化慈善组织转型并取得初步成效。

四、项目成效

（一）构建南充慈善事业全景数据库与发展报告

项目通过覆盖9个县（市、区）的系统调研（含慈善会、基金会、社会组织、居民问卷等），首次建立南充市公益慈善事业数据库1.0版本，整合超650份问卷及多维度访谈数据。基于此编制的《南充市慈善事业发展报告（2020-2024）》（16,000字）突破原计划年限，纳入2024年最新数据，并通过专家研讨会（省市级专家参与）确保专业性与权威性。报告系统梳理五年间慈善捐赠、支出、组织运作及政策演变，为政府决策提供实证支撑，填补了南充慈善领域系统性研究的空白。

（二）成功打造区域性慈善交流高地与品牌影响力

项目策划的“果城有爱·携手美好”论坛吸引 140 人参会（远超原计划 70 人），覆盖民政系统、慈善组织、企业及学界，并获省级民政厅副厅长、南充市副市长等高层出席。论坛发布《南充慈善发展报告》，同步推出传播手册及 3 篇国家级/省级媒体报道（腾讯网、封面新闻等），显著提升南充慈善事业曝光度。论坛促成跨领域对话，为慈善资源整合搭建平台，初步形成区域慈善生态圈的品牌效应。

（三）创新基层慈善载体培育模式

通过“新羽计划”培育南充首批 17 个社区慈善基金（覆盖 9 县区），制定《社区慈善基金管理办法》并完成：（1）体系化赋能：组织 4 天成都研学（5 个标杆点位考察+专题培训）；（2）全周期支持：开展点对点线上指导、2 次专题培训及年度实地督导；（3）可持续成果：形成基线调研报告与操作指南，推动社区基金从“0 到 1”落地。

（四）助推政策完善与组织能力升级

1. 政策创新：协助出台《关于支持城乡基层慈善服务体系建设的指导意见》（南民发〔2023〕80 号）及配套任务清单，首次将慈善服务网络纳入市委组织部联合文件，为基层慈善提供制度保障；
2. 组织转型：为南充市慈善总会定制治理升级方案，修订《专项基金管理办法》，开展“建管筹用”全流程培训，并指导“未成年人保护基金”规范化运作；
3. 试点标杆：支持高坪区 2 个街道、嘉陵区 1 个社区获省级“慈善镇街/社区”试点“优等”评价，形成可推广案例。

五、项目所遇挑战

（一）慈善数据和信息收集成效有限

作为南充市第一本地域性慈善事业发展报告，在收集慈善相关数据和信息时，面临统计对象不完整、统计口径不一、数据缺失不突出等挑战，《南充市慈善事业发展报告（2020-2024）》的数据还有一定的优化和完善的空间。建议后续南充市民政局建立统一的慈善捐赠数据收集框架和收集渠道，并通过相关文件将其机制化，为后续报告的编制和相关工作的开展提供便利性和统一性。

（二）社区慈善基金试点发展不均衡

进入“新羽计划”的15个试点社区（村）虽均以开展慈善资源的动员和募集工作，并取得一定的成效，但总体看来仍存在发展不均衡的情况。南充市慈善总会作为南充市社区慈善基金培育的“排头兵”，在后续工作的开展中应联动9个县（市、区）慈善会，搭建社区慈善基金培育协作网络，共同发力、相互支持，推动社区慈善基金的全域发展。