

洛 阳 慈 善 简 报

第 11 期（总第 229 期）

洛阳市慈善联合总会

2025 年 5 月 30 日

按：在日前召开的全市理事大会和全市慈善会会长会议上，市政府原副市长、市促进慈善事业高质量发展工作专班副组长、市慈善联合总会会长贺敏同志对今后慈善工作作出了全面安排，要求各级慈善组织坚持不断学习，提升素养；坚持慈善为民，服务大局；坚持务实重干，开拓创新；坚持依法依规，接受监督；坚持清正廉洁，带好队伍。市慈善联合总会常务副会长乔文祥同志提出县区慈善会（协会）工作重点是发展慈善主体、谋划慈善项目、市县（区）乡村（街道）联动、帮扶示范引领。讲话提纲挈领，切中肯綮。现将市慈善联合总会副会长贾海修同志据此整理的《县区慈善会工作重点之我见》予以转发，敬请各县区慈善会（协会）会长工作时参考。

县区慈善会工作重点之我见

在实现共同富裕的征程中，县区慈善会作为基层社会治理的重要载体，承担着整合社会资源、服务民生需求的关键职责。洛阳市慈善联合总会的创新实践表明，基层慈善工作要实现高质量发展，必须紧扣组织建设、项目运营、系统联动、示范引领四个维度，不断拓展明确县区慈善工作的实施路径与发展方向。

一、发展慈善主体：构建四级组织网络体系

慈善主体的组织化建设是事业发展的根基。建立“市慈善联

合总会—县区慈善会—乡镇（街道）分会—村（社区）工作站”四级网络架构，能够有效破解基层慈善“末梢神经麻痹”的难题。通过设立 198 个乡镇分会、3265 个村社工作站，我市将实现慈善触角 100%覆盖，形成“横向到边、纵向到底”的服务网络。

在组织体系建设中需要把握三个关键点。一是组织实体化运作：乡镇、街道分会配备专（兼）职工作人员，村社工作站实行“1 名联络员+N 支志愿队”模式，确保每个站点有固定场所、有专人负责、有服务队伍。如建立“慈善管家”制度，为每个社区配备 1 名持证社工，联动 5~8 支志愿团队，可提升年度服务时长。二是队伍专业化培养：建立分层培训体系，市级层面开展慈善工作人员培训，县级组织项目运作实务培训，乡镇街道定期举办志愿者技能提升培训。三是资源社会化整合：通过乡贤理事会、企业慈善联盟等形式，将成功乡贤、社会组织、爱心企业纳入主体网络。可尝试实行“慈善合伙人”模式，吸引爱心企业建立长期合作关系，提高年捐赠额度。

二、谋划慈善项目：打造三级项目培育机制

慈善项目的可持续性事业发展的核心动力。建立“市级统筹品牌项目—县级实施特色项目—村级培育小微项目”的三级项目体系，既能保证项目质量，又能激发基层创新活力。总会打造的“幸福家园”工程，通过市级提供标准化模板、县乡筹措专项资金、村级自主设计实施，使这些互助项目的有效实施将会实实在在地惠及广大群众。

项目运作需要强化三个环节管理。一是需求精准识别机制：可建立“三访三议”工作法，即访困难群众、访基层组织、访行业专家，议项目方向、议实施路径、议评估标准。如市总会在“河洛慈善光明行”白内障救助项目中，通过调研和定点医院治疗，可有效提升救治率。二是项目分类培育策略：输血型项目，如困

难大学生救助，可建立“资金+服务”模式，“河洛慈善·筑梦未来”大学生救助项目计划除提供助学金外，还可配套职业规划指导、实习岗位推荐等增值服务。造血型项目，可借鉴外地慈善超市，实行“政府补一点、企业让一点、居民捐一点”的运营模式，形成可持续的社区互助生态。三是全流程监管体系：构建“立项评审—过程督导—绩效评估”闭环，引入第三方机构对重点项目进行社会效益审计，确保善款使用透明高效，同时通过数字化平台实时公示收支明细，提高捐赠人满意度。

三、市县乡村联动：建立三维协同发展模式

四级慈善网络的效能发挥依赖于系统联动机制。构建“政策协同、资源协同、行动协同”的三维联动体系，能够最大限度释放慈善系统的整体效能。四年来，市总会在“乡村振兴豫善同行”活动中，通过市级统筹募捐渠道、县级组织动员、乡村落实具体项目，筹集的资金额度和实施的民生项目，效果良好。

联动机制建设应注重三个层面。一是纵向贯通机制：政策传导系统方面，可建立慈善工作联席会议制度；资源输送管道方面，可继续通过专项基金，对村级优质项目给予1:1资金配套。二是横向协作网络：要重视跨部门协作，与民政、教育、卫健、高校等部门建立数据共享机制。市总会通过打通低保数据库，可精准识别出需帮扶大学生。探索跨区域联动：组建慈善工作联盟，县区可联合开展“大病救助计划”，可使筹资规模扩大。三是数字支撑平台：加快“全市慈善一张网”建设应用步伐，实现四级网络实时对接，力求集需求发布、项目跟踪、捐赠管理于一体，也可使救助响应时间大幅缩短。

四、帮扶示范引领：实施三重价值赋能工程

示范性帮扶项目的实施具有“点亮一盏灯，照亮一大片”的乘数效应。近年来，总会和县区通过打造标杆项目、创新帮扶模

式、培育慈善文化，初步形成了具有示范价值的“洛阳经验”。

示范引领需要实现三个突破。一是精准帮扶模式创新：建立“物质+服务+发展”三维帮扶体系，如对孤独症儿童实施“康复训练+家长赋能+社会融合”组合式帮扶。推广“消费捐”等新型模式，如与电商平台合作，每笔交易自动捐赠0.1元，年募集善款就可超百万元。二是重点群体攻坚计划：可扩大实施“洛报助学”，解决困境儿童教育问题，建立从学前教育到高等教育的全程帮扶链条。可开展“夕阳工程”改善老人生活质量，建立“中央厨房+配送点”助餐体系，提高日均服务老人人次。三是慈善文化浸润行动：每个县区打造一个“慈善文化主题公园”或一个“慈善文化长廊”等实体空间，将慈善元素融入城市肌理。开展“慈善榜样”“慈善家庭”“最美志愿者”评选，带动市民参与慈善。

县区慈善事业的发展，本质上是社会治理现代化的生动实践。市县慈善工作经验表明，通过组织网络化实现服务可达，通过项目品牌化提升服务效能，通过系统联动化扩大服务半径，通过帮扶示范化增强服务温度，方能构建起具有生命力的基层慈善生态。未来发展中，还需在法治化保障、专业化提升、数字化赋能等方面持续探索，使慈善事业真正成为基层治理现代化的助推器和社会文明进步的刻度尺。

（市总会宣传部）

编辑：李晓瑜

审签：贾海修

本期送：市促进慈善事业高质量发展工作专班副组长、市慈善联合总会会长贺敏，市慈善联合总会常务副会长、副会长、监事长、秘书长、副秘书长、各部室负责人，各县区慈善会（协会）会长、常务副会长、副会长、秘书长
