

洛 阳 慈 善 简 报

第 17 期（总第 235 期）

洛阳市慈善联合总会

2025 年 6 月 27 日

【手记之三】

敢为天下先 ——江苏南通推动“社区慈善”制度设计走在前

社区，社会组织的基本细胞、基层治理的基本单元，也是慈善事业发展的根基。习近平总书记历来高度重视社区工作，多次到社区考察调研，并作出一系列重要论述和指示批示。习近平总书记强调，社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要；社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。

社区慈善作为城乡社区治理的重要内容，其功能和作用主要体现在四个方面。首先，社区慈善是进一步完善社会保障体系、增进人民福祉的重要力量。社区慈善是多层次社会保障体系的重要补充，可以有效解决当前发展阶段社会保障资源不平衡不充分的问题。其次，社区慈善是促进第三次分配、助力共同富裕的重要途径。慈善事业天然具有促进社会财富、资源从富裕群体向困难群体流动的功能属性，在促进第三次分配、推动共同富裕的历史进程中，社区慈善扮演了双重角色。一方面是“分好蛋糕”，更加突出分配功能。另

一方面是注重“做大蛋糕”，更加突出可持续发展。其三，社区慈善是创新社区治理、推动基层治理体系和治理能力现代化的有力抓手。基层治理是国家治理的基石，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。发展社区慈善是健全和完善自治、法治、德治相结合的基层治理体系的一项重要内容，对于进一步创新社会治理实践、推动构建共建共治共享的社会治理格局具有重要促进作用。其四，社区慈善是传承弘扬中华优秀传统文化慈善文化、厚植中国特色慈善事业发展根基的最佳载体。习近平总书记强调，慈善事业是惠及社会大众的事业，是社会文明的重要标志，是一种具有广泛群众性的道德实践。一方面，发展社区慈善最符合中国传统慈善的亲友相济、邻里互助，由近及远、由亲及疏、推己及人的实践传统，是对中华优秀慈善文化的弘扬和传承。另一方面，在广泛开展邻里帮扶、乐善好施的现代社区慈善实践中，进一步弘扬了慈善文化和慈善精神，增强了社区居民参与慈善的思想自觉和行动自觉，达到了以文化人、以文育人的效果。

基于社区慈善的重要功能和作用，2021年中共中央、国务院出台的《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》提出，“发展公益慈善事业”“完善社会力量参与基层治理激励政策，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制”“培育扶持基层公益性、服务性、互助性社会组织”。党的二十届三中全会作出“支持发展公益慈善事业”的重大改革部署。新修改的《中华人民共和国慈善法》明确提出，国家鼓励有条件的地方设立社

区慈善组织，加强社区志愿者队伍建设，发展社区慈善事业。

然而，理想很丰满，现实更骨感。在实际工作中，社区慈善又是慈善工作的一大难点。基层党委政府的领导干部对社区慈善不了解、不理解，基层慈善组织和志愿者力量薄弱，基层群众参与度不高、慈善资金来源不足、社区慈善如何融入基层治理等问题，始终困扰着社区慈善的发展，中央大力发展社区慈善的初衷难以落地。针对这些问题，江苏省、南通市通过加强制度顶层设计给我们提供了解题思路。

据南通市慈善总会沈华副会长介绍，江苏省和南通市高度重视社区慈善，一直在持续不断地抓。首先是搞好顶层设计。江苏省委社会工作部和江苏省民政局联合下发了《江苏省社区慈善基金发展指引（试行）》，从基金的设立、资金管理、项目运行等方面对基金管理进行规范。南通市慈善总会为了推动社区慈善，在深入调研的基础上，联合南通市民政局、市委社会工作部出台了《关于进一步推进社区慈善高质量发展的指导意见》，该《意见》从目标任务、工作举措等方面就如何设立社区慈善基金、擦亮社区慈善品牌、弘扬社区慈善文化、健全社区志愿体系、优化运行机制等方面进行了明确和规范，成为全国地市级第一个出台规范性文件的地方。其次是完善社区慈善组织体系，市、区（县）、街道（乡镇）、社区（村）四级慈善组织“纵向到底、横向扩边”，同时还建立有高校、医院等专业慈善分会，使社区慈善各级都有人抓、有人干、有人管。三是完善管理制度。市慈善总会出台《南通市社区慈善基金管理办法》，实行三级管理：资金审核在区县、支出在街道（乡镇）、资金使用在社区。通

过十几年的持续努力，南通市的社区慈善取得了显著成效。全市社区慈善基金规模不断扩大，目前总额已达到6亿多元，成为支撑慈善事业发展的基本力量。基层社区慈善募集能力不断提升，平均每个社区在100万元左右，最少的也有几十万，在改善民生、基层治理中发挥了重要作用。

通过这次考察，大家认识到，在经济发达地区，社区慈善都是重头戏，也是未来慈善事业发展的主要方向。我市的社区慈善虽然做了一定工作，但从目前看尚未真正破题。推动社区慈善工作，必须重点解决好几个问题。一是思想认识不到位的问题；二是顶层设计不到位的问题；三是县区联动不到位的问题；四是基金设立不到位的问题；五是项目谋划不到位的问题；六是志愿服务不到位的问题。如果这几个问题解决好了，社区慈善一定会成为我市慈善事业的新的增长点。

编辑：刘艺笛

审核：李晓瑜

签发：杨旭东

本期送：市促进慈善事业高质量发展工作专班副组长、市慈善联合总会会长贺敏，市慈善联合总会常务副会长、副会长、监事长、秘书长、副秘书长、各部室负责人，各县区慈善会（协会）会长、常务副会长、副会长、秘书长
