

# 目 录

## Contents



### ◆ 中办 14 号文专栏 ◆

- 赓续红色血脉,激发内生动力:全面解读《关于加快革命老区振兴发展的意见》 ..... 新华社 3
- 新起点推进老区振兴 ..... 新华社 6
- 牵挂如一 情怀如一 初心如一——写在《中共中央办公厅  
国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见》发布之际  
..... 胡 佳 11
- 省老区建设促进会召开学习中办、国办《关于加快革命  
老区振兴发展的意见》专题座谈会 ..... 沈善惠 18
- 深刻理解 重点把握 全面贯彻中办 14 号文  
——在全省加快革命老区振兴发展座谈会上的发言  
..... 吴新法 19
- 学习贯彻《意见》精神 助力老区振兴发展  
——在全省加快革命老区振兴发展座谈会上的发言  
..... 吉传稳 22

### ◆ 要文简讯 ◆

- “十五五”规划纲要锚定农业强国,明确三农重点任务  
..... 新华社 27
- 凝心聚力 开拓奋进为“十五五”开好局起好步多作贡献  
省“三会”七届四次理事会在常州召开 ..... 沈善惠 30
- 传承红色基因 谱写时代新篇 全国人大代表、中共盐城市委  
书记周斌在全国两会期间接受《中国老区建设》记者专访  
..... 中国老区网 31

### ◆ 工作交流 ◆

- 加强对口合作革命老区城市干部培训促进乡村全面振兴  
——无锡延安革命老区重点城市对口合作工作的一些思考  
..... 李建秋 33

以正确政绩观引领老区振兴高质量发展

——连云港市老区“三会”实践探索 ..... 王 丽 36

活化应用红色资源普查成果 以“三进”深耕红色文化传承

..... 金坛区老促会 39

从荒草丛生到药草飘香 丹阳市大钱村推广中草药林下种植模式

..... 丹阳市“三会”云阳街道分会 41

吴中区“十条措施”助推动农村集体经济高质量发展

..... 吴明华 42

“小规约”促进乡村治理“大提升”泰兴市宣堡镇全面提升乡村

治理能力建设 ..... 叶国平 45

### ◆ 老区新貌 ◆

插上数字“翅膀” 乡村充满“智慧”梁垛镇打造智慧广电

服务乡村振兴新样板 ..... 陈小诗 陈爱国 朱 霆 46

英烈故里焕新颜 乡村振兴慰英魂

..... 六合区“三会”横梁街道分会 48

### ◆ 爱心帮扶 ◆

阳光赋能暖民心 光伏助力耀乡村 通州区老促会助力

乡村振兴新路径 ..... 吴佑华 徐玉红 49

武进区洛阳镇岑村认真抓好农村老年助餐服务

..... 许勤丰 虞士杰 50

精准帮扶促集体经济增收 ..... 常州市新北区老促会 52

### ◆ 红色传承 ◆

郭村镇馆校联动打造红色教育课程包 ..... 江都区老区“三会” 53

灶前檐柱下挖出的3枚方形铜印 ..... 郭正华 54

自筹百万建广场 铭记历史谢“将军”

..... 吴志元 周蔚海 嵇绍林 55

封面	高淳老街的新四军第一支队司令部旧址
封二	省“三会”召开七届四次理事会
封三	省老区建设与乡村发展“三会”联合党支部赴南京市高淳区开展党建活动
封底	南京市高淳区主要红色主题场所

### 《江苏老区》编委会

主 任

阎 立

副主任

王向明 袁 斌 朱子华 葛玉荣

朱晓波 陈跃飞

委 员

阎 立 王向明 袁 斌 朱子华

葛玉荣 朱晓波 陈跃飞 何旭平

崔 晓 蒋 明 宋剑青 刘存山

庄细跃 朱正荣 陆善平 王 丽

肖进方 顾红榜 徐煜峰 滕玉林

朱应才 张向明

主 编

崔 晓

主 办：江苏省老区建设促进会

地 址：南京市鼓楼区漓江路

中保街西苑公寓1幢

邮 编：210036

电 话：(025)83302282

电子邮箱：1810785432@qq.com

网 址：www.jsfsh.cn

印刷单位：南京南海彩色印刷有限

公司

电 话：(025)83307611

印刷日期：逢双月30日

印 数：1700份

发送对象：会员单位

# 赓续红色血脉,激发内生动力:全面解读 《关于加快革命老区振兴发展的意见》

□ 新华社

2026年2月13日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快革命老区振兴发展的意见》(以下简称《意见》),并于3月正式对外发布。该文件明确指出,革命老区是党和人民军队的根,确保老区人民共享改革发展成果、过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。《意见》锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化的目标,从产业发展、区域协调、基础设施、公共服务、人才支撑及红色文化传承等多个维度,提出了系统性的支持政策与实施路径。

## 一、总体要求与发展定位

《意见》坚持因地制宜、分类指导、分区施策的原则,强调统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系。核心策略是以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化。这一总体部署旨在通过优化完善政策支持体系,把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活。

## 二、因地制宜发展特色优势产业

产业振兴是老区发展的核心引擎。《意见》提出四大重点方向:

**做强做优特色高效农业:**支持老区积极发展有机农业、特色养殖和林下经济,打造优质特色农副产品生产供应基地。深入实施农产品“三品一标”行动,做好“土特产”文章。加强县级物流配送中心和乡镇物流站点建设,实施“数商兴农”,并加力实施消费帮扶,培育知名区域公用品牌。

**推动重点优势产业转型升级:**结合资源禀赋,科学合理高效开发利用能源资源。加快传统产业技术改造和设备更新,提升智能化、绿色化水平。因地制宜发展新质生产力,在具备条件的老区实施“人工智能+”行动,培育壮大新兴产业。例如,四川巴中依托丰富的油气资源,将能源化工确立为主导产业,通过“油气大会战”实现产量激增,并建设省级化工园区推动资源就地转化,展现了资源型老区转型的典型路径。

**推动文化和旅游深度融合:**支持跨区域融合发展,设计打造精品旅游线路,培育推介革命文物主题游径。加力培育红

色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态，促进赛事、展览、节日、旅游一体谋划。贵州遵义等地依托 VR 技术重现长征场景，江西吉安、湖北英山等地通过修缮红色旧址、开发沉浸式研学课程，使红色资源焕发新生，成为文旅融合的生动实践。

**加强革命老区与发达地区产业合作：**深入推进与东部发达城市对口合作，推广“企业+资源”、“研发+制造”、“总部+基地”等模式。鼓励开发区开展合作交流，推动综合保税区、跨境电商综试区与沿海开放平台联动发展。

### 三、促进区域城乡协调发展

**《意见》强调打破地理阻隔，融入国家重大战略：**

**加强区域协调联动：**支持老区依托地理区位，融入京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略。深化省际交界地区跨区域合作，推进产业协作、公共服务共享和生态环境共保联治。

**提升新型城镇化水平：**优化城镇布局，支持具备条件的城市打造省域副中心城市或区域性中心城市。推动县城人口集中、产业集聚，培育农业强县、工业大县、旅游名县。加力推进城镇老旧小区改造及排水防涝、污水收集处理等基础设施建设。

**扎实推进乡村全面振兴：**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，防止规模性返贫。深入推进乡村建设行动，改善人居环境，强化传统村落保护。规范有序发展民宿经济，抓好红

色美丽村庄建设。城乡建设用地增减挂钩节余指标收益按规定用于老区乡村振兴。

### 四、补齐基础设施和公共服务短板

**针对老区基础薄弱问题，《意见》提出多项硬性举措：**

**完善现代化基础设施体系：**坚持适度超前原则，畅通交通骨干通道，支持建设需求迫切的铁路项目，加快打通干线公路省际瓶颈路段。有序推进民用机场新建改扩建，鼓励为红色旅游目的地增开航线。立足实际需求布局低空基础设施，加快现代化水网建设，推动跨省跨区输电通道建设，支持布局抽水蓄能电站，并深化通信基础设施建设。

**加强重点群体就业服务：**完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，推动公共就业服务下沉基层。加强公共实训基地建设，分类开展技能培训。依托对口支援机制，畅通外出就业渠道，打造区域性劳务品牌。扩大以工代赈实施范围。

**完善基本公共服务和社会保障体系：**建立与人口变化相协调的基本公共服务供给机制。实施基础教育扩优提质行动计划，加强义务教育学校标准化建设，继续加大“国培计划”支持力度，深入推进“八一爱民学校”援建工作。支持老区医院与国内高水平医院共建医联体，推进紧密型县域医共体建设。合理确定优抚对象抚恤和生活补助标准，支持优抚医院、光荣院建设。

**系统推进生态环境保护：**协同推进山

水林田湖草沙一体化保护和系统治理,强化水土流失综合治理,加大历史遗留矿山生态修复力度。完善自然灾害监测预警体系。鼓励探索生态产品价值实现机制,推进资源环境要素市场化交易。

### 五、增强教育科技人才支撑

人才与创新是老区长远发展的根本保障:

**提升高等教育和职业教育质量:** 优化高等教育布局,精准对接产业需求,打造高水平应用型本科学校、职业学校和技师学院。推进职普融通、产教融合,鼓励“双一流”高校与老区院校合作共建。

**增强创新驱动发展能力:** 鼓励一流科研机构分支机构、科研院所和高校科技小院落户老区。支持老区与发达地区合作建设研发中心,加强先进适用技术供需对接,推动科技成果落地转化。

**加大人才帮扶力度:** 加大博士服务团选派支持力度,“西部之光”访问学者项目继续为部分老区单列名额。对引进院士兼职参照西部地区相关政策执行。加大科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶力度,探索科技特派员等柔性引才模式,持续开展“军医老区行”活动。

### 六、赓续传承红色血脉

《意见》将红色文化传承提升至战略高度,提出三项具体任务:

**保护红色资源:** 完善相关法律制度,坚持最小干预原则,整体保护革命旧址及其

历史环境。加强革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士纪念设施的运营维护。保护长征、抗战等红色文化重要标识地,用好挂牌保护机制推进长征国家文化公园建设。

**讲好红色故事:** 加强革命根据地历史和红色文化研究,强化老区精神内涵阐释。系统挖掘革命历史档案、文物、口述史等资源,建设红色文化数字化传播平台。支持红色题材文艺作品创作,通过各级各类媒体宣传推广。

**加强红色教育:** 发挥井冈山、延安等干部学院作用,用好老区党性教育阵地。发挥革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育和全民国防教育基地作用,打造区域性红色研学基地和路线。围绕重大历史事件时间节点举办相关活动。

### 七、加大支持保障力度与组织实施

为确保政策落地,《意见》明确了资金、政策与合作机制:

**强化政策支持:** 将符合条件的老区纳入国家级重点生态功能区、能源资源富集区等特殊功能区。引导中央企业在老区深度布局发展。

**加大资金投入力度:** 中央财政通过革命老区转移支付等渠道继续予以支持。中央投资实行差异化补助政策。对符合方向的企业投资项目,通过贷款贴息方式支持。民航发展基金、交通运输专项资金等按规定予以支持。鼓励金融机构创新信贷产品,按照市场化原则加大支持力度。

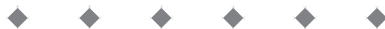
## 新起点推进老区振兴

□ 新华社

党中央、国务院出台《意见》，既是对多年来革命老区扶持政策的延续和发展，更是对新征程上革命老区与全国一道基本实现社会主义现代化的目标再聚焦、任务再部署、政策再加力

《意见》精准回应老区人民在就业增收、城乡环境、出行条件、公共服务、文化传承等方面的现实期盼，部署因地制宜发展特色优势产业、促进区域城乡协调发展、补齐基础设施和公共服务短板、增强教育科技人才支撑、赓续传承红色血脉五大任务

《意见》聚焦革命老区发展现实瓶颈，构建覆盖财政投资、要素保障、支援合作机制等方面的差异化支持政策



革命老区是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证。

2026年2月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快革命老区振兴发展的意见》（以下简称《意见》）。这是以习近

平同志为核心的党中央立足新的历史方位，支持革命老区振兴发展的又一重要政策文件，充分体现以习近平同志为核心的党中央对革命老区的深情牵挂和对革命老区人民的殷切关怀。

完善支援合作机制：动态优化发达地区与老区重点城市对口合作。鼓励省域内相对发达地区开展结对帮扶。完善中央和国家机关对口支援赣南等原中央苏区政策。东西部协作和中央单位定点帮扶机制继续支持有关老区振兴发展。

加强组织实施：各有关地区和部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好贯彻落实。有关地区党委和政府要加强组织

领导，压实工作责任。国家发展改革委要加强统筹协调，强化成效评估，加大宣传力度。

综上所述，《关于加快革命老区振兴发展的意见》不仅是一份政策文件，更是新时代推动革命老区高质量发展、实现共同富裕的行动指南。通过产业赋能、基建补短板、文化铸魂及全方位的政策保障，革命老区正迎来新一轮的发展机遇，有望在“十五五”期间实现经济社会的全面跃升。

《意见》着眼 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，对革命老区振兴发展作出系统性、战略性部署，为革命老区与全国一道基本实现社会主义现代化提供了政策保障。

### 摆在更加突出更加重要的位置

“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是扎实推进共同富裕取得实质性进展的关键阶段。革命老区的振兴发展，正是在这样一个承前启后的历史关口，摆在了更加突出、更加重要的位置。

党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，支持革命老区振兴发展的政策体系不断完善，推动革命老区与全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，基础设施明显改善，公共服务不断加强，特色产业逐步壮大，红色资源保护利用持续深化，老区面貌发生了前所未有的变化，为接续推进现代化建设打下了坚实基础。

同时，受自然条件、地理区位、发展基础等多重因素影响，部分革命老区发展仍相对滞后。一些革命老区位于山区丘陵、省际交界地区和重点生态功能区，远离中心城市，产业水平不高、内生动力不足、要素集聚能力偏弱，基础设施和公共服务短板多，巩固拓展脱贫攻坚成果、防止发生规模性返贫的任务依然繁重，既是破解我国发展不平衡不充分问题的重点区域，也是推

进中国式现代化必须加快补齐的短板。

当前，我国已迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。没有革命老区的现代化，就没有全国的现代化；没有老区人民的共同富裕，就没有全体人民的共同富裕。党中央、国务院出台《意见》，既是对多年来革命老区扶持政策的延续和发展，更是对新征程上革命老区与全国一道基本实现现代化的目标再聚焦、任务再部署、政策再加力。

### 重要政治任务和发展任务

加快革命老区振兴发展，既是重要政治任务，也是重要发展任务，具有重大而深远的意义。

一是加快革命老区振兴发展具有特殊的政治意义。革命老区孕育了中国共产党和人民军队，是新中国的摇篮，承载着我们党从小到大、由弱到强的苦难辉煌，见证着革命老区人民爱党爱国、无私奉献的家国情怀，老区和老区人民为我们党领导的中国革命作出了重大牺牲和贡献。《意见》以加快革命老区振兴发展为主题，充分体现我们党不忘革命老区、不忘老区人民的如磐初心，彰显党中央把革命老区建设得更好、让老区人民过上更好生活的强烈政治责任感。落实《意见》部署的各项发展任务和政策举措，是各级党委和政府必须扛牢抓实的重大政治责任。

二是加快革命老区振兴发展是赓续红色血脉的必然要求。革命老区党史事件内

容丰富、红色资源较多、革命先辈事迹感人,切实把红色资源保护好、把红色基因传承好、把革命传统发扬好,讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事,让红色基因融入老区发展血脉,让红色成为老区鲜明底色,对于守护好党和人民军队的根脉,凝聚起革命老区振兴发展的强大精神力量,教育引导全党全国人民以更加昂扬的姿态奋进现代化建设新征程,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

三是加快革命老区振兴发展是缩小区域发展差距、扎实推进共同富裕的底线任务。共同富裕是中国式现代化的重要特征和本质要求。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的中国式现代化的底线任务。加快革命老区振兴发展,就是要通过制度性安排、精准化支持,补齐革命老区发展短板、提升内生发展动力,推动革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化,有力彰显中国特色社会主义制度优越性。

### 政策有力 亮点突出

《意见》紧扣革命老区振兴发展的阶段特征和中心任务,聚焦突出问题、抓住关键领域、强化政策支持,形成目标清晰、路径明确、政策有力的振兴发展顶层设计,亮点突出。

一是,“1235”总体要求提纲挈领,明确革命老区振兴发展的目标、原则、方向和路

径

《意见》鲜明提出加快革命老区振兴发展的总体要求,可概括为“1235”,系统回答了朝着什么目标、坚持什么原则、聚焦什么重点等一系列重大问题,为现代化建设新征程上革命老区振兴发展规划蓝图。

“1”即围绕到 2035 年革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化这一总目标。“2”即坚持把解决好老区人民急难愁盼问题作为出发点和落脚点,坚持因地制宜、分类指导、分区施策两大原则。“3”即统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护三对关系。“5”即以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化等五大重点任务。

《意见》将革命老区振兴发展放在中国式现代化全局中统筹谋划,树立革命老区与全国同步基本实现社会主义现代化的鲜明目标导向,明确未来一段时期内革命老区振兴发展总航向。“1235”总体要求逻辑清晰、重点突出、统揽全局,为各地区各部门扎实推进革命老区振兴发展提供清晰路径,对推动革命老区加快振兴发展、同步迈向现代化具有长期指导意义。

二是,重点任务精准对接革命老区发展所需民心所盼,推动革命老区振兴发展更接地气

《意见》精准回应老区人民在就业增收、城乡环境、出行条件、公共服务、文化传承等方面的现实期盼，部署因地制宜发展特色优势产业、促进区域城乡协调发展、补齐基础设施和公共服务短板、增强教育科技人才支撑、赓续传承红色血脉五大任务，让振兴发展更有温度、更具质感、更暖民心。

其中，发展特色优势产业被放在首要位置，强调因地制宜将革命老区的资源优势转化为特色产业优势。立足革命老区农业资源、能源资源、生态资源、文化资源和产业基础，部署做强做优特色高效农业、推动重点优势产业转型升级、推动文化和旅游深度融合等任务。支持符合条件的革命老区建设优势产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇；加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群；在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动，从源头上增强革命老区内生发展动力，让老区人民在家门口实现更加充分更高质量就业，持续稳定增收。

《意见》将推进新型城镇化作为加快革命老区振兴发展的重要突破口，明确支持革命老区加强区域协调联动，提升新型城镇化水平。着力推动革命老区融入区域重大战略，深化省际交界地区革命老区跨区域合作，优化革命老区城镇布局，深入实施以县城为重要载体的新型城镇化，扎实推进乡村全面振兴。推动革命老区深度融入

全国统一大市场、牢牢嵌入区域产业链供应链，在区域联动发展中不断缩小差距，提升新型城镇化水平和质量，改善城乡人居环境，让老区人民共享宜居宜业生产生活空间。

《意见》始终贯穿以人民为中心的发展思想，注重解决老区人民的急难愁盼问题。将补齐基础设施和公共服务短板作为重要着力点，提出畅通革命老区交通骨干通道，加快打通干线公路省际瓶颈路段，有序推进内河高等级航道建设；加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，加强义务教育学校标准化建设和优质普通高中建设，加力实施医疗卫生强基工程，扩大普惠托育服务供给等举措，积极回应现代化建设进程中老区人民的美好期盼。

《意见》专门就教育科技人才支撑作出系统部署，着力夯实革命老区长远发展根基。教育薄弱、人才短缺、创新不足，是革命老区长期存在的深层次制约。针对这些关键问题，《意见》提出对革命老区高等教育在办学能力提升、学科专业调整优化、学位授权点增设等方面予以支持；支持革命老区与发达地区合作建设研发中心；加大博士服务团、“三支一扶”“特岗计划”等支持力度，加大科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶力度。通过这些举措为革命老区长远发展注入持久动力，逐步实现依靠创新驱动发展。

《意见》以赓续传承红色血脉为根本，

确保红色基因代代相传。红色文化是革命老区最鲜明的标识、最独特的资源。《意见》部署完善红色资源保护传承相关法律制度、加强革命文物保护展示、建设红色文化数字化传播平台、打造区域性红色研学基地和研学线路等任务，推动红色文化从静态保护向活态传承升级，从精神财富向发展资源转化，让红色成为革命老区最独特的文化品牌和发展资源，凝聚起全社会关心支持革命老区、投身现代化建设的磅礴精神力量。

这五项任务既着眼当前破解突出矛盾，又立足长远夯实发展根基，体现民有所盼、政有所为，推动革命老区振兴发展朝着更可持续、更高质量、更符合群众期待的方向迈进。

三是，政策支撑体系精准务实含金量高，为革命老区加快振兴提供坚强保障

《意见》聚焦革命老区发展现实瓶颈，构建覆盖财政投资、要素保障、支援合作机制等方面的差异化支持政策，以真招实策为革命老区振兴发展注入强劲动能、提供坚实保障。

在财政和投资政策上，中央财政通过革命老区转移支付等资金渠道继续予以支持；中央投资对革命老区实行差异化补助政策，持续支持革命老区符合条件的项目建设；对符合革命老区产业发展方向和国家支持政策的企业投资项目，中央有关资金积极通过贷款贴息方式予以支持；民航

发展基金对革命老区运输机场建设项目予以支持；交通运输等领域重点项目资金和专项资金对革命老区予以支持。

在要素保障政策上，加强对革命老区重大基础设施、重点民生工程、重要产业项目建设的资源要素保障，对符合条件的项目用地、用林实行计划指标重点保障；支持革命老在生态保护、城乡融合、绿色发展等领域先行先试，着力破解革命老区长期存在的要素流动不畅、资源配置效率不高等问题。

在支援合作方面，完善东西部协作和中央单位定点帮扶机制，继续支持有关革命老区振兴发展；动态优化发达地区与革命老区重点城市对口合作，在发展特色优势产业、加强区域协调联动、补齐公共服务短板、增强教育科技人才支撑等方面均有对口合作相关举措。

革命老区承载着光辉历史，肩负着时代使命，联结着民心根基。《意见》的出台，既是对历史的铭记，也是对现实的回应，更是对未来的擘画。

新征程上，应坚定不移深入贯彻落实《意见》部署的各项任务举措，加大政策支持力度，努力把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活，推动革命老在现代化建设中加快振兴，在共同富裕道路上稳步前行，让红色大地焕发勃勃生机，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

# 牵挂如一 情怀如一 初心如一

——写在《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见》发布之际

□ 中国老促会副秘书长、中国老区建设画报社总编辑 胡 佳

三月的北京，春意盎然。

3月13日，全国两会刚刚闭幕，《中共中央办公厅国务院办公厅关于加快革命老区振兴发展的意见》（中办发〔2026〕14号文件，以下简称“14号文件”）正式发布。这份文件，送来了党中央和习近平总书记对革命老区的深切关爱，送来了对各级革命老区建设促进会的特殊信赖。

这是继“十三五”时期——2015年《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》（中办发〔2015〕64号）；“十四五”时期——2021年《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号）之后，党中央、国务院着眼全局关心支持老区的又一重大安排，是“十五五”时期支持全国革命老区振兴发展的纲领性文件。

三个历史时期，三份重要文件，聚焦三个阶段，接续支持革命老区加快发展、更好发展。从支持革命老区打赢脱贫攻坚战，到支持革命老区振兴发展，再到支持革命老

区加快振兴——变的是发展阶段和政策重心，不变的，是习近平总书记对老区人民的深情牵挂，是党中央“把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的如磐初心。

这份牵挂与初心，流淌在三份文件的一字一句中，更镌刻在老区人民的心坎上。

**“这个感情在我心里”**

——革命老区是总书记心中的牵挂

“革命老区是党和人民军队的根。”——三份纲领性文件，开宗明义，第一句都是这句话。

这句话，正是习近平总书记告诫全党的。他强调：“革命老区是党和人民军队的根。我们不能忘记我们是从哪里走来的，永远都要从革命历史中汲取智慧和力量。”他深情地说，“‘老区’这两个字，在中国革命史册上闪烁着血肉奉献的光辉”“这个感情在我心里”。老区人民生活怎么样，老区发展得怎么样，总书记念兹在兹，躬身示范。

这份牵挂，从一次次脚步里走来——

2012年12月29日，党的十八大闭幕

不到一个月，习近平总书记冒着零下十几摄氏度的严寒，踏雪来到河北阜平革命老区，进村入户看望困难群众。这是总书记到中央工作后下基层的第一站。“我这次来的目的，就是慰问革命老区群众”。

2015年2月13日，总书记在中国延安干部学院主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会。这是他为打赢脱贫攻坚战主持召开的第一个座谈会，同24位市县委书记围坐在一起，共商老区脱贫大计。“确保老区人民同全国人民一道进入全面小康社会，是我们党和政府义不容辞的责任。对这个问题，我一直挂在心上，而且一直不放心”。

党的十八大以来，习近平总书记去的次数最多的地方，就是革命老区。从太行深处到滹沱河畔，从沂蒙山区到遵义古城，从宝塔山上到六盘山中，从井冈山到大别山麓……在老区村中总书记与村民忆往昔、话传统、唠家常，问得最多的是“粮食够不够吃”“看病方便不方便”“孩子上学远不远”，讲得最多的是“我们要饮水思源”“绝不能忘记革命先烈，绝不能忘记老区人民”。

这份牵挂，在一声声叮嘱声中升华——

从地方到中央，从“一个不能少”到“两个更好”，老区，始终是总书记心中的重中之重。“在地方工作时，我一直抓老区建设，同老区很有感情。全面建成小康社会，一个不能少，特别是不能忘了老区”。

在打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决战决胜时期，总书记深情指出：“全

面建成小康社会一定要让为人民共和国诞生作出重要贡献的革命老区发展得更好”。在陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上、在中央扶贫开发工作会议上，他反复强调：“老区和老区人民，为我们党领导的中国革命作出了重大牺牲和贡献。这些牺牲和贡献永远镌刻在中国共产党、中国人民解放军、中华人民共和国的历史丰碑上。我们要永远珍惜、永远铭记”“把老区发展和老区人民生活改善时刻放在心上、抓在手上”。

在开启社会主义现代化新征程的关键节点，2019年9月，总书记再次踏上红色热土，来到河南信阳革命老区。在大别山深处，在鄂豫皖苏区首府所在地，他深情地说：“我每次到革命老区考察调研，都去瞻仰革命历史纪念场所，就是要告诫全党同志不能忘记红色政权是怎么来的、新中国是怎么来的、今天的幸福生活是怎么来的”。他驻足凝望，语重心长地叮嘱：“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”。

党的二十大闭幕后，总书记带领新一届中央政治局委员参观延安革命纪念馆。此后反复强调：“确保老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务”“支持革命老区加快发展”“巩固拓展脱贫攻坚成果，加快革命老区振兴发展”。

从1951年中央人民政府派出南方和北方老根据地访问团，走遍18个革命老根

据地,带去毛泽东主席亲笔题写的“发扬革命传统,争取更大光荣”,到周恩来总理在接见老根据地代表时动情叮嘱“下了山不应该忘了山,进了城不应该忘了乡”;从老一辈革命家对老区的深切关怀,到习近平总书记反复强调“忘记老区,就是忘本;忘记历史,就是背叛”——党对老区的这份赤子之心,穿越七十余载峥嵘岁月,始终炽热如初、一脉相承。

总书记的一次次叮嘱,标注着老区发展的历史坐标,也温暖着老区人民的心田。它告诉我们:无论走得多远,都不能忘记来时的路;无论发展到哪一步,老区人民始终是党最深的牵挂。

这份牵挂,在一次次举措里落实——

从“1258”到“1+N+X”,再到 14 号文件,支持老区发展的政策步步深化。

党的十八大以来,《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》等一系列区域性政策文件陆续出台。2015 年,中办、国办印发《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》,“1258”政策体系(1 个总体指导意见:《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》;2 个区域性政策意见:《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》《国务院办公厅关于山东沂蒙革命老区参照执行中部地区有关政策的通知》;5 个重点革命老区振兴发展规划:《陕甘宁革命老区振兴规划》《赣闽粤原中央苏

区振兴发展规划》《左右江革命老区振兴规划》《大别山革命老区振兴发展规划》《川陕革命老区振兴发展规划》;8 个涉及老区的片区区域发展与扶贫攻坚规划)搭建完成,数百个配套政策齐发力,一场声势浩大的老区脱贫攻坚战全面打响。到 2020 年底,老区脱贫攻坚取得决定性胜利。

2021 年,正值中国共产党成立 100 周年,《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》出台,构建起新时代支持老区振兴发展的“1+N+X”政策体系(“1”:《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》;“N”:指国家发展改革委同相关部门印发的“十四五”时期支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴、基础设施建设、红色旅游发展、生态保护修复等相关领域的多个专项实施方案;“X”:指国务院办公厅、国家发展改革委等部门印发的对口支援、对口合作和示范区建设方案等专项政策文件),勾画了新时代老区振兴的“路线图”,是对“两个更好”的全面部署。

“十四五”时期,革命老区振兴发展取得历史性成就,人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。2024 年 20 个革命老区重点城市旅游接待总人数超过 11 亿人次。革命老区用五年时间,走完了过去几十年的路。

2026 年,14 号文件正式发布。“十五五”开局之年,中国共产党成立 105 周年,距离建军百年、革命根据地开创百年近在

咫尺。在这个特殊历史节点,文件传递出鲜明信号——革命老区振兴发展不是权宜之计,而是久久为功。这是加快振兴的“冲锋号”,更是对初心使命的时代应答。

从 2015 年 64 号文件聚焦脱贫攻坚,确保老区“全面小康一个不能少”;到 2021 年 3 号文件着眼新时代,构建“1+N+X”政策体系;再到 2026 年 14 号文件面向“十五五”,将“两个更好”作为根本遵循,提出“加快振兴发展”的更高目标——三份文件,三个台阶,每一步都踏在总书记牵挂的脚印上,每一步都朝着“更好”的方向坚实迈进。

### “加力支持革命老区加快振兴发展”

#### ——推进全体人民共同富裕的底线任务

“加快”——这是 14 号文件最鲜明的关键词,也是贯穿全文的主基调。

文件开篇即点明:“为加力支持革命老区加快振兴发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。”短短一句话,“加力”“加快”双重叠加,力度与速度的诉求跃然纸上。

文件锚定到 2035 年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,开宗明义:“革命老区是党和人民军队的根。确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,是推进全体人民共同富裕的底线任务。”

“底线任务”——这四个字意味着,加速老区振兴发展,“把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活。”是硬任务、

是必答题。

总体要求明确了“三个坚持”“三个统筹”:坚持因地制宜、分类指导、分区施策,统筹好加大支持力度和激发内生动力、经济发展和民生保障、资源开发和生态保护的关系。文件聚焦解决老区人民急难愁盼问题,明确了 8 个方面 20 条具体举措——

因地制宜发展特色优势产业上,做强做优特色高效农业,推动重点优势产业转型升级,促进文旅深度融合。文件明确提出“因地制宜发展新质生产力”,在具备条件的革命老区实施“人工智能+”行动。这意味着,老区振兴不是简单复制发达地区路径,而是要走出一条符合自身禀赋的现代化之路。

促进区域城乡协调发展上,既强调“融入”国家重大战略,也注重“联动”省际交界地区,还突出“提升”新型城镇化水平。深入推进革命老区高质量发展示范区建设,支持具备条件的城市打造省域副中心城市、省际交界地区区域性中心城市,培育一批农业强县、工业大县、旅游名县——让老区在区域发展格局中绽放光彩。

补齐基础设施和公共服务短板上,硬支撑、暖保障、绿底色——系统布局交通骨干通道、水网建设、能源保障、通信网络。协同推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,让老区的绿水青山转化为富民的金山银山——文件正在为老区描绘一幅更有温度、更有质感的发展图景。

增强教育科技人才支撑上,优化高等教育布局,打造高水平应用型院校;鼓励一流科研机构落户老区;加大博士服务团、“西部之光”访问学者等人才帮扶力度,为老区振兴注入智力活水。

赓续传承红色血脉上,从保护红色资源、讲好红色故事、加强红色教育三个方面系统部署,让红色基因在新时代焕发光彩。

加大支持保障力度上,强化政策支持、加大资金投入、完善支援合作机制。中央财政通过革命老区转移支付等继续予以支持,中央投资实行差异化补助政策。“引导中央企业在革命老区深度布局发展”——央企的“国家队”作用,将为老区振兴注入强劲动力。

文件列出的具体措施中“加力”出现 5 次,“加快”出现 5 次,高频词传递强烈信号——

5 个“加力”:加力实施消费帮扶,加力培育一批专精特新中小企业和特色产业集群,加力培育红色旅游、生态旅游、康养旅游等融合业态,加力推进城镇老旧小区改造和城市排水防涝、污水收集处理等基础设施建设,加力实施医疗卫生强基工程——力度更大、投入更多、步伐更快。

5 个“加快”:加快推动传统产业转型升级、加快推进革命老区基础设施建设、加快打通干线公路省际瓶颈路段、加快革命老区现代化水网建设、加快探索生态产品价值实现机制——时不我待,老区发展进

入“快车道”。

如果说 64 号文件是“托底”,3 号文件是“铺路”,那么 14 号文件就是“加速”。三份文件,层层递进,步步登高。

前两份文件相比,14 号文件呈现出更为突出的宏观视野——它不再局限于具体的项目清单、产业目录或资金额度,而是以更加宏阔的格局,为老区振兴发展提供系统性制度安排和原则性方向指引。

覆盖的面更广。从脱贫攻坚时期的“1258”政策集成,到新时代的“1+N+X”政策框架,再到 14 号文件从产业发展、区域协调等 8 个方面系统部署——文件几乎涵盖了老区振兴发展的所有关键领域,既谋当下之急,更图长远之治。

给予的灵活度更大。文件明确提出“坚持因地制宜、分类指导、分区施策”,强调“统筹好加大支持力度和激发内生动力”。这意味着,不同区位条件、不同资源禀赋、不同发展阶段的老区,都可以在文件的框架下,找到最适合自己的振兴路径。文件给出的不是“一刀切”的指令,而是“菜单式”的政策工具箱——地方可以根据实际需求自主选择、精准匹配。

管得更宏观,放得更彻底。文件既明确了中央财政转移支付、中央投资差异化补助、央企深度布局等“硬核”支持,也鼓励地方结合实际“打造省域副中心城市”“培育农业强县、工业大县、旅游名县”“探索生态产品价值实现机制”。这种“宏观管住、微观

放活”的制度设计,既确保了国家战略的落地落实,又为地方创新留足了空间。

“坚持适度超前、不过度超前”,加快推进革命老区基础设施建设——“适度超前”首次写入,体现加快决心;“不过度超前”实事求是,彰显务实作风。

如果说前两份文件更多是“给资金、给项目、给政策”,那么 14 号文件更强调的是“给方向、给空间、给机制”。它更坚定地亮明了态度:对革命老区——党中央不仅输血,更帮助造血;不仅帮助脱贫,更支持振兴;不仅关注“有没有”,更在乎“好不好”。

“把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活”——这庄严的承诺,正在 14 号文件的字里行间,化为触手可及的现实。

### “充分发挥各级革命老区建设促进会作用” ——对特殊组织的特别信赖

14 号文件第十八条明确提出:“充分发挥各级革命老区建设促进会作用。”

短短十七个字,承载着厚重的历史与深沉的信任。

在革命老区振兴发展的壮阔征程中,有一支特殊的队伍,始终默默奔走、倾情奉献——他们就是各级革命老区建设促进会(简称“老促会”)。

习近平总书记对老促会工作高度重视,多次给予充分肯定。这份关怀,与他对老区人民的深情牵挂一脉相承、融为一体。

在地方工作时,习近平同志就与老促

会结下深厚情缘。在福建,他先后 19 次到闽西老区调研,多次与老促会同志座谈交流。1997 年 3 月,习近平同志出席福建省各地(市)老促会第三次会长座谈会时深刻指出:“老促会是以离退休老同志为主体组织起来的一支特殊队伍。既是各级党政的高参,又是一支实干的力量,起着其他社会力量所无法取代的作用。”这三句话,为老促会定下了位、指明了向。

到中央工作后,总书记对老促会的关怀一如既往。2014 年,习近平总书记对中国老促会上报的“万人千县”调研报告作出重要批示:“对老区建设促进会就推进革命老区发展的意见建议,应认真研究。”字字千钧,为老区工作指明了方向,更让全国老促会的同志们倍受鼓舞、倍感振奋。

从 1997 年的“特殊队伍”,到 2014 年的“应认真研究”,再到 2026 年的“充分发挥作用”——总书记对老促会的关怀一以贯之,对这支特殊队伍的期望越来越高、嘱托越来越重。

回望来路,老促会与共和国的老区工作血脉相连。1952 年,政务院成立全国老根据地建设委员会,拉开了新中国老区工作的序幕。1990 年,在老一辈无产阶级革命家的倡议下,中国老促会应运而生。从最初的一支特殊队伍,到如今成为推动老区发展不可或缺的重要力量——老促会走过的每一步,都与老区人民风雨同舟。

30 多年来,一批又一批老同志走进老

促会,走向老区。他们从领导岗位上走来,本可以含饴弄孙、安享晚年,却选择走千山万水、说千言万语、想千方百计、历千辛万苦。他们以平静之中的满腔热情、平凡之中的伟大追求、平常之中的强烈责任感,为老区人民奔走呼吁。

30 多年来,从中国老促会到各地老促会,各级革命老区建设促进会坚持深入基层、调查研究,用心倾听老区呼声,用脚丈量红土地,形成了一份份有针对性、建设性的调研报告,为党和政府科学决策发挥了重要的参谋作用;用情用力宣传革命老区、宣传老区历史、宣传老区精神、宣传老区发展变化,讲好红色故事、传承红色基因,让老区精神跨越时空、薪火相传,发挥了重要的阵地作用;千方百计动员社会力量,广泛汇聚各方资源,持续开展捐赠、救济、慰问、助学、助医、助困等行动,为老区人民办实事、解难事,成为党和政府联系老区人民的桥梁、成为社会力量扶助老区、服务老区人民的桥梁,发挥了重要的桥梁作用;倾情守护红色资源,大力保护红色遗址遗迹,推动红色文化传承弘扬,捍卫老区历史根脉,发挥了重要的卫士作用。

“充分发挥各级革命老区建设促进会作用。”这既是对老促会 30 多年来“弘扬老区精神、服务老区人民”的充分肯定,更是对老区工作“一任接着一任干”的殷切期望。在加力支持革命老区加快振兴发展的新征程上,“金字招牌”如何焕发新光彩,如

何进一步充分发挥作用、如何更好地有效发挥作用,成为各级老促会面临的新的时代课题。

牵挂如一、情怀如一、初心如一,力量亦如一。正是有了习近平总书记的深情牵挂,有了党中央的如磐初心,才有了老促会这支特殊队伍的不懈奋斗;而老促会的每一步奔走、每一份调研、每一次呼吁,都在将这份牵挂与初心,转化为老区人民可感可及的幸福。

14 号文件的东风,吹遍了老区大地。老区,已经成为一块块光荣之地、幸福之地,正在成为新的向往之地。这东风,是从“一个不能少”到“两个更好”的深情延续,是从“1258”到“1+N+X”再到 14 号文件的政策接力,是从“托底”“铺路”到“加速”的时代号令。

我们坚信——有各级党委、政府把“底线任务”作为硬仗来打,把“两个更好”作为目标来追,有老区人民发扬“老区精神”,不等不靠、自立自强,用勤劳的双手把家园建设成向往的模样,有各级革命老区建设促进会以“特殊队伍”担当特殊使命,充分发挥作用,有社会各界倾情守望,涓涓暖流汇入老区山山水水,革命老区的现代化建设就在眼前!“把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活”的庄严承诺,必将在这片红色的热土上,绽放出最灿烂的时代光芒!

老区再出发,力量更磅礴!

## 省老区建设促进会召开学习中办、国办 《关于加快革命老区振兴发展的意见》专题座谈会

□ 沈善惠

4月16日下午,省老区建设促进会在淮安市召开学习中办、国办《关于加快革命老区振兴发展的意见》(以下简称《意见》)专题座谈会。省老区建设促进会全体会长、各部部长,以及来自常州、淮安、盐城、镇江、泰州、徐州六市及南京市浦口区、海安市、连云港市赣榆区、盱眙县的老促会会长参加专题座谈。阎立会长作总结讲话。淮安市邱华康副市长到会致辞。

与会人员紧扣主题,结合工作和各地实际踊跃发言。大家一致认为,《意见》的出台充分体现了党中央、国务院对革命老区人民的深情厚谊和殷切期望,为新时代新征程加快老区振兴发展提供了根本遵循和行动纲领。大家围绕如何更好发挥老促会独特优势,找准工作切入点,助力《意见》落地见效交流了经验做法,并就加强红色资源保护利用、推动特色产业发展、补齐基础设施短板、深化定点帮扶等方面提出了建设性意见建议。

阎立会长在总结讲话时强调,全省老促会系统要把学习贯彻《意见》作为当前和



今后一个时期的重要政治任务,与学习习近平总书记关于革命老区的重要论述结合起来,与学习贯彻习近平总书记关于江苏工作的重要讲话结合起来,切实在深化学习领会上下功夫;要立足本职定位,深入开展宣传宣讲、调查研究、精准帮扶和红色文化传承,在推动《意见》落地见效上出实招;要发挥桥梁纽带作用,加强沟通协调,动员社会力量参与老区帮扶,在形成合力上谋新篇;要强化自身建设,以《意见》明确要求“充分发挥各级革命老区建设促进会作用”为动力,在强化使命担当,提升服务能力上求突破。

# 深刻理解 重点把握 全面贯彻中办 14 号文

——在全省加快革命老区振兴发展座谈会上的发言

□ 常州市老促会 吴新法

围绕学习领会中办 14 号文件精神,江苏如何贯彻,常州如何落实,谈点体会。

## 一、对中央文件的理解把握

为认真贯彻落实中办 14 号文件要求,认真回答好这次座谈会预备通知提出的命题,我对近年来中央层面出台的关于老区方面的相关文件(中办国办 2019 年文件,国发 2021 年 3 号文件、今年中办 14 号文件和有关省出台的相关文件、法规制度,进行了比较学习,对中央文件精神的理解和把握有这么几点看法。

1. 意见的综合性。意见涉及老区经济社会发展的方方面面,面很宽。《意见》是一份综合性、系统性的文件,聚焦解决革命老区高质量发展、促进共同富裕面临的共性问题,提出一系列目标任务和政策支持指向,完善新发展阶段支持革命老区振兴发展的政策体系。

2. 重点的区域性。意见聚焦全国老革命根据地、重点老区和老区中的重点地区(欠发达地区),并强调坚持因地制宜、分类指导、分区施策,这是多年来中央文件始终坚持基本原则。江苏的老区在中央文件中

往往很少提及,或基本不占边。

3. 目标的阶段性。中办 14 号文件要求,是锚定到 2035 年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,聚焦更好解决革命老区人民急难愁盼问题,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

4. 政策的配套性。从中央层面看,通常根据中央文件,国家发改委等会同有关方面制定贯彻《意见》的重点任务分工和年度工作要点,抓好文件贯彻落实。如 2021 年,根据国发 3 号文件要求,国家发展改革委等部门出台了《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》的通知,这个实施方案更具操作性。

5. 保障的法制性。从广东、福建等省来看,省级制定了《促进革命老区发展条例》,广东省是 2019 年施行的,福建省是 2012 年施行、2020 年修订的,对加快老区振兴发展提供了强有力的法制政策保障,江苏没有这方面的条例。从对革命老区认定来看,广东、福建、浙江省等省,老区认定

不仅到县市区,更是到乡镇街道和行政村,甚至到自然村。

## 二、对江苏贯彻 14 号文件的想法

我理解的贯彻,就是要出台有金量、可落地操作的文件,有政策举措,有实实在在的抓手,强化组织保障、要素保障、项目保障。江苏在全国老区中的影响,在老区县镇村的认定,促进老区发展的法制保障等方面,与广东、福建等地比较,情况不一样,工作基础也不一样,就是与浙江省比较也有一定的差异,所以一定要立足江苏实际、江苏老区实际,立足新发展阶段的新形势新任务新要求,研究如何贯彻落实。

第一,要聚焦重点。一要聚焦重点区域。江苏有老促会的市县区比例高,老区县镇村和重点老区认定工作滞后,所以我省贯彻中尤其要聚焦江苏的重点老区和老区中的重点地区,特别是发展相对薄弱的地区。二要聚焦重点问题。特别是老区发展中、老区与非老区一道率先基本实现现代化进程中面临的难点问题。去年以来我们围绕常州茅山老区结对帮扶工作开展课题调研,组织问卷调查,调研中基层反映的突出问题或者说基层的共同期盼,主要是希望支持:农业产业发展、引育留用人才、政策要素支撑、强村富民增收、农村基础设施一体化综合管护尤其是人居环境长效管护支持和教育、医疗、养老等公共服务补短板以及乡村基层治理难点。三是聚焦重点群体。重视老区中的特殊困难群体、

低收入农户增收减负。

2022 年江苏省政府 80 号文件,总体也是聚焦重点乡镇,列单支持 29 个镇的发展,但我觉得也需要回头看看,80 号文件中普遍性要求多,支持区域范围小,刚性政策举措少,项目支持中激励引导基层竞争不够。浙江省上一轮贯彻国办发 2021 年 3 号文件,省政府是出台关于新时代支持浙西南等革命老区振兴发展的实施意见,有明确的实施范围。浙江省在推进城乡整合发展、缩小三大差距、实现共同富裕方面,有一个省域内帮扶工作,去年省级四部门联合出台《全省“相对薄弱乡镇”“相对薄弱村”帮扶带动工作方案》,具有很强的操作性。从全国来看,浙江也不是重点革命老区,是经济比较发达、区域内发展相对比较均衡的地区,江苏的老区情况和经济发展与浙江有相似性,浙江的做法能否给我们有所启发。

第二,要上下联动。广东、福建、浙江等,在省级层面出台文件后,省有关部门还就有关领域方面出台配套实施方案,要求有关市县出台实施意见或实施方案、配套政策,上下联动形成合力支持老区发展。从我省贯彻 2022 年 80 号文件的情况看,省级部门细化落实意见要求和省市县三级上下联动落实责任、形成合力支持老区发展是不够的,这是贯彻落实中的薄弱环节,需要重视并加强和改进。浙江去年出台的相对薄弱镇村帮带工作方案,十分重视上下

工作联动,重点突出、目标聚焦、举措扎实、推进有力,帮带的对象(相对薄弱镇村)主体是山区海岛县,绝大多数在老区县中。类似做法我们可以作点分析研究,是否也可以学习借鉴。

第三,要有专项政策。管用好用的意见,必须有专项政策、专项资金支撑。现在各级财政都很困难,在这样的情况下,能否围绕乡村振兴方面,通过加强涉农资金统筹整合,设立支持新一轮促进革命老区乡村振兴发展专项实施方案(专项资金)。同时,在面上申报各类项目时,能否明确对重点老区在申报条件、支持资金的比例等方面体现差异化政策。我们现在在许多项目申报时,老区和非老区的申报条件没有体现差异化,在项目财政资金支持上限比例上没有体现差异化。浙江省设立省级革命老区乡村振兴示范区项目,聚焦革命老区乡村振兴,致力红色资源转化,激发内生动力,发挥比较优势,规划实施省级革命老区乡村振兴示范区核心区项目,围绕改善老区人居环境,发展农村特色产业,提升治理能力,以点带面,引领乡村全面振兴,推动老区振兴发展。在确定的老区县(市区)范围内组织年度项目申报,单个示范区项目以奖代补补助资金 3000 万元,由县(市、区)统筹省级补助资金、地方财政资金和其它资金组织实施。另外,浙江省还专门制定关于进一步深化实施红色乡村振兴计划的文件,并在省级财政衔接推进乡村振兴补

助资金中专项安排革命老区乡镇红色乡村振兴试点项目,统筹用于支持革命老区乡村振兴。浙江的这些做法,值得我们研究。

第四,要改革创新。促进发展要增加资金投入,但还不够,还要强化促进发展的要素保障。要创造条件氛围,鼓励激励基层勇于改革创新、善于探索实践,上下协同着力破除体制机制障碍,推动要素向重点领域、重点地区精准滴灌。要强化乡村用地保障。乡村产业融合升级与城乡要素流动加速,对用地保障体系提出了更高要求,如何在坚守耕地保护红线基础上,精准破解乡村用地瓶颈,支撑乡村新产业新业态发展,是迫切需要解决的问题。要制定出台《城镇开发边界外村庄规划管理实施细则》,对乡村地区一二三产业融合项目、公共服务设施、基础设施项目落地加强政策支撑。要优化人才要素支撑。乡村振兴的关键在于人才。要把“培育提升受帮扶地区内生发展能力”作为核心目标,帮扶资金不再只是修路架桥,而是更多地投向人才培养、产业带头人培育、运营团队引进、打造青年入乡实践站点、开展定向技能培训等。要支持重点中心镇发展,增强综合承载能力,带动周边薄弱镇发展。要探索以市场化机制推进重点村组团片区化发展。特别还要加强涉农资金统筹整合改革,改革项目资金管理方式,给基层统筹实施项目创造条件。现在简单的做增量资金文章很难,在重点优化存量的同时适当增加增量是可行的路径。而且实

# 学习贯彻《意见》精神 助力老区振兴发展

——在全省加快革命老区振兴发展座谈会上的发言

□ 海安市老促会 吉传稳

2月13日,中共中央办公厅、国务院办公厅出台《关于加快革命老区振兴发展的意见》(以下简称意见),要求坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,

认真落实四中全会部署,锚定到2035年革命老区同全国一道基本实现社会主义现代化目标,把革命老区建设得更好,让革命老区人民过上更好生活。

如何学习贯彻落实好《意见》精神,进

施中要坚持哪个地方重视项目建设,项目编制的好、组织实施的好、预备项目多,争取到的支持就多。广东、浙江省深化涉农资金统筹整合改革,许多资金不细化至具体项目,由省财政直接下达市县,在完成上级考核任务后,可统筹使用省级涉农资金,广东省安排的涉农资金中市县统筹实施部分占比超过八成。江苏省级要学习广东、浙江的做法,加大财政涉农资金改革的力度。

### 三、常州市如何贯彻落实

常州市的贯彻落实,就是要落实好省级要求,立足常州老区实际精准施策,立足老促会职能积极助力助推。总的想法是:按照基本思路不变、目标不变、打法不变的要求,扎扎实实做好茅山老区“联镇结村”结对帮扶工作,促进老区相对薄弱村加快发

展,实现共同富裕。今年是常州茅山老区第七轮结对帮扶收官年,也是新一轮帮扶的谋划启动年,去年下半年以来市老促会启动开展了“茅山老区结对帮扶工作课题调研”,近期将形成课题报告,提出对策建议。帮扶工作总的思路是:聚焦重点、优化机制、务求实效。

关于发挥老促会的作用,在几次中央文件中都有提及,我们的贯彻意见,也要强调:加强各级革命老区建设促进会自身建设,进一步重视支持和发挥其在弘扬革命精神、传承红色基因和调查研究、建言献策及促进革命老区发展等方面的作用。

(注:作者为常州市老区建设与乡村发展促进会理事长)

一步做好新时期老区建设和乡村振兴工作,更好发挥乡村振兴、老区开发促进会的作用,我们的体会是:

### 一、学深悟透《意见》战略精髓,进一步增强做好老区建设和乡村振兴工作的政治自觉

1. 《意见》的出台有着深远的历史意义和重大的现实意义。党中央始终没有忘记革命老区,始终没有忘记老区人民。“十五五”开局之年,党中央、国务院立足新时代新发展阶段,鲜明亮出革命老区是党和人民军队的根这个政治宣告,对如何推动革命老区共同富裕作出重要决策部署。《意见》强调全体人民共同富裕的底线任务,是必须确保革命老区人民共享改革发展成果,过上幸福生活,充分体现了党中央对老区人民的深情牵挂,是习近平总书记“两个更好”和“一个都不落下”共同富裕理念的具体呈现。作为党中央、国务院着眼全局关心支持老区振兴、推动老区高质量发展的行动纲领,《意见》围绕 6 个方面提出了 20 项实实在在、关乎民生和发展大计的具体举措,要求立足本地实际,激活内生动力,科学转化生态优势、红色资源优势、科技人才优势、传统产业升级优势,不断推动富民效能提升,可操作性强。《意见》同时提出“充分发挥各级革命老区建设促进会作用”,对我们老促会更好的开展工作提供了有力的政策支撑,具有十分明确且非常重要的现实指导意义。

2. 省“三会”工作超前谋划、率先实施,各项工作都走在全国前列。回顾近年来的工作,省老区建设与乡村发展“三会”带领全省“三会”系统认真贯彻落实习近平总书记关于革命老区建设和“三农”工作的重要论述,紧紧围绕党委、政府中心工作,精心谋划、凝聚智慧、搭建平台、示范引领,倾心帮扶老区相对薄弱乡镇,探索开展党史和革命老区发展史宣传,优化拓宽募捐渠道,持续放大助学帮困品牌影响力,因地制宜扎实推进产业帮扶和助学助困,创造性地开展了红色传承、老区建设、慈善募捐、助学帮困、产业帮扶、调查研究、自身建设等工作,取得了全国瞩目的非凡业绩,在全国老促会系统发挥了具有江苏特色的表率示范作用。2024 年,省“三会”出台 1 号文件,围绕进一步加强全省老区建设促进会组织自身建设,从发挥职能作用、宣传老区精神、规范自身管理、争取党政支持、创争“五好”组织 6 个方面提出了具体要求,与《意见》精神同根同脉、不谋而合。通过两年多的实践,1 号文件对明确基层老促会工作职责和职能定位、建立健全基层组织网络、更加富有成效开展工作起到了非常积极的指导、引领和规范作用,是一份符合江苏实际、促进江苏发展、有利老促会开展工作、助推乡村振兴的规范性文件。

3. 《意见》发布以后,海安响应迅速。我们组织基层分会召开专题学习会、座谈会,开展学习讨论,不少同志联系工作实际

撰写学习心得,畅谈学习感悟,展望美好愿景。为了更好地学习好、宣传好、贯彻好《意见》精神,我们市“两会”与市农业农村局共聚一堂,紧紧围绕培育壮大特色优势产业、解决百姓急难愁盼、统筹激发内生动力、优化完善政策支持、提高老区人民生活质量等畅谈学习体会,共商“十五五”规划开局之年海安老区振兴发展大计。今后一段时期,我们将认真学习贯彻习近平总书记关于革命老区的重要论述,认真学习领会《意见》精神,紧紧围绕《意见》提出的要求,不断加深对文件精髓的认识和理解,切实把《意见》精神转化为服务革命老区、奉献老区人民的思想自觉与行动自觉,转化为振兴老区、发展老区的强劲动力和澎湃激情,全面提高“两会”工作整体水平。按照省、南通市“三会”工作部署,在海安市委市政府的坚强领导下,坚定信念,真抓实干,高质量推进老区建设和乡村振兴各项工作。

## 二、牢固树立和践行正确政绩观,切实加强自身建设,推动《意见》精神落实

习近平总书记反复强调“发扬钉钉子精神”,这也是我们做好新时期老区建设和乡村振兴工作所必须秉持的工作作风。当前正值全党开展树立和践行正确政绩观学习教育活动,我们要紧紧按照立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干的总要求,聚焦老区迫切需要解决的问题,聚焦老区人民密切关注的重点难点关键点,在“两会”的工作职责和力所能及范围内,发挥自身

优势,尽己所能满足革命老区和老区群众迫切需求。

一是坚定政治立会,强化思想引领,把钉子钉正。重点学习习近平总书记关于革命老区建设发展和红色基因传承的重要论述、系列指示精神,坚持以“弘扬老区精神、传承红色基因、助力乡村振兴、推进共同富裕”为己任,切实加强自身建设,增强履职能力,提升服务老区的责任担当。在市委市政府的坚强领导下,积极争取相关部门单位的配合协作和鼎力支持,为老促会工作提供必要的人力、财力和政策支撑,形成推进老区振兴发展的强大合力。充分发挥“两会”独特的政治优势、经验优势、平台优势和桥梁纽带优势,真心为老区群众做好事、办实事、解难事,助力老区振兴发展,牢固树立“红心向党、热爱老区、敬业奉献、廉洁自律”的良好“两会”形象。

二是深入调查研究,当好参谋助手,把钉子钉准。《意见》多次提到因地制宜,老区振兴不能脱离实际盲目蛮干。我们要充分发挥老同志优势,围绕“十五五”时期深化农村改革、推动乡村振兴和高质量发展,围绕持续深化红色教育和红色资源保护利用,围绕稳步推进光伏电站建设、产业项目帮扶、助学帮扶激励等基层群众关心关注的急难愁盼,紧扣老区人民生产生活的实际需求,到群众中听真话实话、察真情实情,探索找准符合群众期盼、反映人民意愿、助力乡村振兴和高质量发展的新路径、新

方式,积极建言献策,为党委政府乡村振兴和老区建设发展工作决策部署提供参考。

三是保持优良作风,求真务实扎实,把钉子钉实。《意见》精神的贯彻落实贵在求真、重在务实。老促会是党委领导下的社会团体,不同于一般的机关部门,工作同志都是退休老同志,精力有限,经费有限,要发挥我们自己的特长和优势,集中精力集中力量集中经费办好事、办紧要事、办成事,把工作抓到点子上,抓到关键处,不贪大求洋,聚少成多,积沙成塔,集腋成裘,不图虚名,不做虚功,努力让老区群众看到新变化、得到真实惠,用实实在在的、群众看得见摸得着的民生效果,展示老促会“热爱老区、关注民生、关心百姓”的业绩,以实绩去接受实践和历史的检验。

四是坚持常抓不懈,重在久久为功,把钉子钉牢。老区振兴发展是一项长期工程,不可能一蹴而就。严格规范制度管理,自觉遵守国家和省、市有关社会团体的管理规定,主动接受业务主管部门和社会各界的监督管理,确保每一条要求、每项工作、每个环节都扎扎实实落到实处。主动对接动员水平高、能力强、热心老区建设的退休干部和专业人员等社会各界志愿者参与到老区振兴发展工作中来,激发群众参与热情,形成党员干部带头、群众积极参与建设老区、发展老区、振兴老区的强大合力和生动局面。在不增加基层负担的总原则下,进一步明确任务目标,明确考核激励措施,发挥

好基层分会的主战场主渠道作用,用实实在在的业绩,让老区振兴发展之路走得更稳、更实、更快、更久。

### 三、精准把脉老区发展需求,做好红色传承、帮困解难等各项工作

《意见》强调,老区振兴发展必须从实际出发,因地制宜,专注特色化、差异化、可持续发展,绝不能搞“一刀切”。结合海安实际,结合老促会工作性质特点和职责要求,我们着重从 5 个方面加以推进落实。

1. 持之以恒推进“新时代老区情、新征程老区行”活动,进一步放大红色教育品牌影响力。海安是著名的革命老区,是一方镌刻红色记忆的革命热土,解放战争时期,“苏中七战七捷”留下了光辉的一笔。我们深刻学习领悟习近平总书记“把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”的丰富内涵,坚持 5 年开展“新时代老区情、新征程老区行”红色教育活动,实践证明,红色教育活动深得人心,是弘扬老区精神、传承红色基因的一项行之有效的有力举措,得到了海安党员干部群众的广泛支持和参与,效果十分明显。我们将认真研读《意见》中赓续传承红色血脉、保护红色资源、讲好红色故事、加强红色教育等主要内容,充分利用今年纪念苏中七战七捷 80 周年和角斜红旗民兵团命名 60 周年契机,紧紧依托海安 28 个红色基地,讲好海安老区革命故事、高质量发展故事、乡村振兴故事,不断增强做好红色精神传承教育

工作的责任感和使命感，将红色基因转化为奋进激情，用红色精神凝聚发展力量，为海安老区中国式现代化新实践提供强劲的红色动能。

2. 创造性地开展老区宣传和红色资源保护利用。继续做好《中国老区建设》等红色期刊的征订学用工作，充分利用好《中国老区建设》《中国老区网》《江苏老区》《南通老区》《海安日报》《海安老区振兴微信公众号》等主流平台，传播好声音，传递正能量。注重发挥好红色宣传志愿者队伍优势，借力“花开海安·艺润万家”等文化惠民系列活动，组织开展丰富多彩的红色宣讲、教育、实践、交流、展示活动，推进红色文化进校园、进机关、进村居、进企业，扩大老区精神的辐射力和影响力，增强红色文化感染力。聚焦挖掘老区历史、赓续红色血脉，推动老区精神宣传成果的转化运用，进一步丰富“本土红色教材”，深挖红色资源，激活红色基因的时代价值，力争在红色资源挖掘上再出新成果，促进红色资源保护利用再提档。

3. 扎实推进光伏电站项目建设，为助力农村低收入人口帮扶注入新动能。目前全市已建成光伏帮扶电站 131 个，装机总容量达 12800 千瓦，年收益达 700 万元，每年帮扶低收入农户 5000 至 6000 户。今明两年，我们将围绕村村全覆盖目标，全面推进光伏帮扶电站项目建设，进一步完善光伏帮扶电站项目规范化管理，为村营业收

入持续增长、扩大帮扶低收入人口资金池增加收益渠道。

4. 持续抓好传统产业项目帮扶。结合海安产业发展特色和优势，强化责任，细化举措，优先培育引领带动能力强、富有社会影响力的农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等帮扶载体，进一步优化完善帮扶政策举措，加快农业产业化项目建设发展，积极探索农村困难群众精准帮扶的有效机制，通过扶持生产、促进就业等有效形式，着力帮扶有劳动能力的低收入农户和贫困边缘家庭增加收入。

5. 全力实施“暖心”帮扶工程，合力推进共同富裕。一是精准助学帮扶。统筹抓好省“三会”扶持项目和市县联动项目，重点帮扶义务教育阶段的高中、职校困难家庭学生，重点关爱关注孤儿的学习生活。二是做强助困帮扶。组织实施好“2026 年度慈善公募捐赠活动”、“携手助老区·南通行—助医助困情暖海安”项目，创新线上线下募捐模式，进一步激发社会捐赠潜力。继续争取更多民营企业、社会爱心人士加入乡村振兴，为乡村道路建设、亮化工程、环境整治等提供资金支撑。三是做美健康帮扶。充分发挥捐赠医疗设备作用，让老百姓享受到“家门口”的优质中医阁周到服务，助力解决困扰群众的疑难杂症。

（注：作者为海安市老区建设与乡村发展促进会理事长）

# “十五五”规划纲要 锚定农业强国,明确三农重点任务

□ 新华社

新华社授权于3月13日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》。十四届全国人大四次会议3月12日表决通过了关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

纲要共分为18篇:“奋力开创中国式现代化建设新局面”“建设现代化产业体系巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”“建设强大国内市场 加快构建新发展格局”“加快构建高水平社会主义市场经济体制 增强高质量发展动力”“扩大高水平对外开放 开创合作共赢新局面”“加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴”“优化区域经济布局 促进区域协调发展”“激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化”“完善人口发展战略 促进人口高质量发展”“加大保障和改善民生力度 扎实推进全体人民共同富裕”“加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽中国”“推进国家安全体系和能力现代化 建设更高

水平平安中国”“如期实现建军一百年奋斗目标 高质量推进国防和军队现代化”“发展全过程人民民主 完善中国特色社会主义法治体系”“坚持和完善‘一国两制’ 推进祖国统一”“加强规划实施保障”。

## 第八篇 加快农业农村现代化?扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,健全推动乡村全面振兴长效机制,大力发展现代农业,推动农村基本具备现代生活条件,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,缩小城乡发展差距,加快建设农业强国。

### 第二十五章 提升农业综合生产能力和质量效益

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,推进产需衔接、结构优化、品质提升,提高农业劳动生产率和科技进步贡献率。

#### 第一节 加强粮食等重要农产品供给保障

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,稳定稻谷、小麦生产,提升玉米、大豆产能,推进粮油等主要作物大面积单产提升。适

应供需形势变化,优化农业生产结构,稳定发展棉油糖胶等重要农产品和“菜篮子”产品生产,发展特色农业。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,严格占补平衡管理,完善补充耕地质量验收机制,统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设和管护,完善农田灌排体系,加强黑土地保护和酸化耕地治理,稳步推进盐碱地综合利用。增强农业防灾减灾能力。

### 第二节 强化农业科技和装备支撑

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,把农业建成现代化大产业。深入实施种业振兴行动,加强种质资源保护利用,健全商业化育种体系,强化育种联合攻关,培育高产优质、抗逆广适新品种,提升种源安全保障水平。实施农机装备高质量发展行动,促进良田良种良机良法集成增效,农作物耕种收综合机械化率提高到80%以上。构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系,培育农业科技领军企业。健全公益性和经营性相结合的农业科技推广体系。

### 第三节 构建多元化食物供给体系

坚持农林牧渔并举,全方位多途径开发食物资源。加强生猪产能综合调控,推进肉牛肉羊、奶牛产业提质增效,加快草原畜牧业转型升级。加快发展饲草产业,扩大青贮饲料生产。发展现代设施农业,推进节能宜机高效设施种植和集约化养殖。科学开发江河湖海和森林食物资源,发展高质量水

产养殖,稳步扩大木本粮油生产,发展林下经济,壮大林草产业,提升机械化水平。积极发展合成生物技术,拓展新型蛋白来源。

## 第二十六章 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验,分类有序、片区化推进乡村振兴,深入实施乡村建设行动,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

### 第一节 创造乡村优质生活空间

以县域为单元科学规划基础设施和公共服务布局,推动县域基础设施一体化规划建设管护。统筹优化村镇布局,引导人口、产业适度集聚,因地制宜完善乡村建设实施机制,合理安排建设重点和时序。协同推进县域国土空间治理,稳步开展全域土地综合整治,分类保障乡村发展用地。扎实推进农村道路、供水、污水治理、能源、物流、信息等设施建设和维护。改善县域普通高中和寄宿制学校办学条件,以医护人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设,健全县乡村三级养老服务网络,支持面向边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务,统筹利用农村存量设施资源。持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题。

### 第二节 发展县域富民产业

发展各具特色的县域经济,推动农村一二三产业深度融合,因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县,推动兴业、强

县、富民一体发展。推进农产品加工业转型升级,加强农产品市场和流通网络建设,健全仓储保鲜和冷链物流体系。开发农业多种功能,培育壮大乡村特色产业和乡村休闲旅游、文化体验、农村电商等新产业新业态。规范发展农民合作社,培育农业产业化龙头企业,完善联农带农机制,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,促进农民稳定增收。

### 第三节 加强和改进乡村治理

深入推进抓党建促乡村全面振兴,健全县乡村三级治理体系,选优配强村“两委”班子特别是带头人队伍,优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。推进村民自治组织规范化建设,完善村务公开和民主议事制度,支持农民群众多渠道参与村级议事协商。加强新时代农村精神文明建设,繁荣发展乡村文化,实施文明乡风建设工程。持续整治农村高额彩礼。保护传承乡村文化遗产,加强乡土建筑和传统村落保护,赓续农耕文明。

## 第二十七章 提高强农惠农富农政策效能

健全农业农村优先发展的体制机制和政策体系,推动城乡要素双向流动,增强农业农村发展活力。

### 第一节 加强农业农村投入保障

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保乡村振兴投入力度不断增强。优先保障农业农村

领域一般公共预算投入,提升财政支农政策效能和资金效益。健全种粮农民收益保障机制,强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,保护和调动农民务农种粮积极性。加大粮食主产区利益补偿力度,实施产销区省际横向利益补偿,完善产粮大县奖补制度。健全适合农业农村特点的金融服务体系,发展多层次农业保险,支持发展特色农产品保险。

### 第二节 深化农业农村改革

巩固和完善农村基本经营制度,稳定土地承包关系,稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,健全承包地经营权流转价格形成机制和管理服务制度。发展农业适度规模经营,提高新型农业经营主体发展质量,完善便捷高效的农业社会化服务体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化供销合作社综合改革。节约集约利用农村集体经营性建设用地,有序推进入市改革,健全土地增值收益分配机制。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证,加强农村宅基地规范管理,依法盘活用好闲置土地和房屋。深化农村集体产权制度改革,支持发展新型农村集体经济。加强农村产权交易市场规范化建设。激励各类人才下乡服务和创业就业。

### 第三节 完善常态化帮扶机制

统筹建立常态化防止返贫致贫机制,坚持精准帮扶,完善兜底式保障,强化产业、就业等开发式帮扶,增强内生动力,分

# 凝心聚力 开拓奋进 为“十五五”开好局起好步多作贡献

## 省“三会”七届四次理事会在常州召开

□ 沈善惠



3月20日，省老区建设与乡村发展“三会”七届四次理事会在常州市召开。省“三会”理事长、名誉理事长，顾问，副理事长、非驻会副理事长、监事长、理事和监事；各设区市“三会”理事长、秘书长，县（市、区）“三会”理事长出席会议。

省“三会”阎立理事长作七届四次理事会工作报告。报告回顾了过去一年的工作。2025年，全省老区建设与乡村发展“三会”系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作和关于革命老区建设的重要论述，积极凝心聚力、搭建平台，创造性地开展工作。精心谋划，积极为支持革命老区薄弱镇村发展建言献策，坚持典型引路，推广结对服务红色镇村创新做法，助力老区振兴发展取得新成绩，全省13个设区市“三会”参与省“三会”平台慈善募捐工作首次实现全覆盖，全省募集资金、帮扶资金实现新增长，“滴水·筑梦”助学取得新进展，产业帮扶有了新成效，上下联动横向合作有了新加强，服务能力有了新提升。

阎立强调，2026年是“十五五”开局之年。全省“三会”系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯

层分类帮扶欠发达地区，确保不发生规模性返贫致贫。优化现有国家乡村振兴重点帮扶县范围，完善支持政策和激励约束机制。优化完善东西部协作、对口合作等机制，持续做好中央单位定点帮扶，深入开展

干部人才“组团式”帮扶。聚焦大型特大型安置区，加强易地搬迁后续扶持。推进市场化导向的消费帮扶。加强帮扶项目资产管理。加力扩围实施以工代赈。统筹推进灾害避险搬迁。

## 传承红色基因 谱写时代新篇

全国人大代表、中共盐城市委书记周斌在全国两会期间  
接受《中国老区建设》记者专访

□ 中国老区网

盐城,一片红色的热土,新四军在这里重建军部。习近平总书记亲临盐城考察,让我们倍受鼓舞。我们始终牢记嘱托,紧紧围绕“国际湿地、沿海绿城、江淮门户”的城市定位,在新时代新征程上奋力推进革命老区现代化建设。

**聚焦高质量发展,盐城老区迈上新台阶**

“十四五”时期,我们坚持把发展作为

第一要务,有效应对多重挑战,交出了一份厚重成绩单。全市地区生产总值连跨三个千亿台阶,2025年突破8000亿元,人均突破12万元。工业开票销售过万亿元,“5+2”战略性新兴产业规模全部超千亿。县域经济全面进步,东台跻身“千亿县”。现代化产业根基更牢,光伏入选国家先进制造业集群,累计获批国家级专精特新“小巨人”企

彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快革命老区振兴发展的意见》,紧紧围绕党委政府中心工作,以助推老区发展、助力乡村振兴为己任,坚持政治建会,发挥党建引领作用,扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育,强化自身建设,不断提升服务能力;坚持做实慈善公募、做大冠名基金,凝聚社会力量,发挥桥梁纽带作用,增强帮扶实力;坚持推动政策落实,助力老区经济薄弱镇村发展;坚持提升老区宣传工作实效,传承红色基因,助力红色资源保护利用;坚持开展助学帮扶和产业帮扶,努力为“十五五”开好局、起好步、多作贡献。

常州市委常委、宣传部长陈志良到会致词。

会议先后审议通过了2025年度省老区建设与乡村发展“三会”财务报告和监事工作报告。

会议通报了2025年度全省老区工作业绩突出单位、社会帮扶业绩突出单位和个人、社会慈善募捐活动业绩突出单位以及产业帮扶项目业绩突出单位。

常州市、邳州市等9家市、县(市、区)老区建设与乡村发展“三会”及有关企事业作大会交流。

业 146 家。国家高新技术企业总数达 3400 家、实现翻番。金风科技、盐城工学院分获国家科技进步奖一、二等奖。成功创成国际湿地城市、国家生态文明建设示范市。空气质量连续 10 年位居全省前列,国省考断面水质优Ⅲ类比例连续 4 年实现 100%。新能源发电量连续 16 年居全省首位,大丰港经开区入选首批国家级零碳园区。财政支出的 80%以上用于民生。全体居民人均可支配收入五年增长 1.2 万元。成功蝉联全国文明城市、全国双拥模范城(七连冠)。

### 用好红色资源,红色文化赋能“大思政”

我们充分利用丰富的红色遗址遗迹资源,形成具有“大课堂、大情怀、大视野”特色的“大思政”育人模式。我们把全市 248 处红色遗址、128 个烈士命名镇村、172 处革命文物纪念展馆作为实境学习课堂,创建思政课实践教学基地,寓教于学。建立“场馆里的思政课”馆校结对共建联盟,将新四军纪念馆现场教学课纳入大中小学必修课。制定红色文化资源保护地方性法规——《盐城市革命遗址和纪念设施保护条例》,建立全市红色资源目录和大数据库,提升对红色阵地的保护力度。

发展红色文旅。大力实施“红色文化+”行动,将红色遗址遗迹与全域旅游资源有机串联,打造 10 条经典红色旅游寻访线路,推动红色文化宣传教育实现区域联动。把红色文化教育融入文旅互动体验项目,变“陈列式展览”为“多样式教育”,变“阵地

式宣讲”为“情景式宣讲”,变“封闭式单一教育场所”为“开放式、各馆联动综合性文化阵地”。

### 锚定宏伟蓝图,

### 奋力谱写“十五五”发展新篇章

坚定不移走好特色发展路径。这是盐城的战略抉择。向海图强,做强蓝色增长极,2026 年海洋生产总值力争达 1750 亿元。向绿而兴,厚植生态底色,2026 年新能源装机规模力争达 2600 万千瓦。向新转型,释放创新动能,开展未来产业培育“六大行动”。

坚定不移构建现代化产业体系。坚持工业强市。市级重点扶持 33 个特色优势产业,年产值超 4600 亿元。壮大新能源、海上风电装备等支柱产业,抢占人工智能、低空经济等未来产业先机。2026 年新签约亿元以上项目力争不少于 1400 个。

坚定不移推动乡村全面振兴。盐城是长三角唯一农业总产值超 1500 亿元的城市,粮食总产连续 11 年超 140 亿斤。2026 年,我们计划新增 50 万亩高标准农田,统筹发展科技、绿色、品牌农业。2026 年建成 3 个省级宜居宜业和美乡村片区,再新改善农房 1.5 万户。

坚定不移创造高品质生活。用心办好民生实事,2026 年城镇新增就业 5.7 万人以上。建好公立医院改革示范项目。打造城市文明品牌,推动年接待游客量增长 10% 以上。

# 加强对口合作革命老区城市干部培训 促进乡村全面振兴

——无锡延安革命老区重点城市对口合作工作的一些思考

□ 无锡市老区建设与乡村发展促进会 李建秋

无锡市和延安市为东西部协作暨革命老区重点城市对口合作帮扶城市。为进一步推进对口合作帮扶工作,陕西省政府、江苏省政府制定印发了《关于延安市、无锡市对口合作实施方案(2022—2026)》,旨在深化区域合作协作,推进乡村振兴和新型城镇化,激发内生动力和发展活力,促进两地资源共享、优势互补、互惠互利,共同发展,打造新时代革命老区重点城市对口合作的“延锡样板”。在这 2022—2026 实施方案中,强调了要积极开展红色教育培训、推进乡村振兴等。近年来,无锡延安多次举办了党政干部和专业人才培训班。

## 一、教育培训工作开展情况

中共中央制定的《干部教育培训工作条例》中指出,干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程,在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中,具有不可替代的重要地位和作用,开展干部教育培训是无锡延安革命老区重点城市对口合作工作的重

要内容之一。在市委、市政府的坚强领导下,在市委组织部、市发改委的组织协调下,在无锡市对口帮扶延安前方工作组和我市培训机构共同努力下,对延安市党政干部、企业人才、农业人才培养,成效显著。近几年在无锡市市委党校和中国企业管理无锡培训中心(以下简称企管中心)举办的培训班,每年 3—4 个,在各县(市)区党校举办的培训班,每年 1—2 个,每期学员为 50 名,培训时间 5 天左右。

在开展教育培训中,市委党校和企管中心等注重培训的政治性和实效性,针对延安学员的培训要求,事先开展需求调查,有针对性设置课程配备师资,在教学方法上注重案例式、体验式、研讨式培训。特别是企管中心,针对延安学员较普遍存在的一些疑问,如“你们这里经济社会为什么会如此发达?我们来学什么?”,开设了“四千四万”精神等课程,阐释了无锡农村改革开放 40 多年来发展走在全国前列的主要原因不是靠国家赋予区域特殊优惠政策或有

矿产资源等,而是在党的领导下,坚持中国特色社会主义道路,实干苦干,产业强市,发扬“四千四万”精神,这种精神,不仅是无锡发展最珍贵的传家宝,也是当下克服发展中困难的开山斧。

在延安学员来无锡培训的同时,无锡的各级干部、企业人员到延安市学习延安精神,强化党性教育,提升能力,同时,发挥“延安精神无锡学习天地”作用,让广大党员干部群众在无锡体会和学习延安精神,通过教育培训、相互学习,广大学员锤炼了党性,拓宽了视野,获得了启示,学到了经验,提高了政治素质和工作能力,同时促进了两地交流。

## 二、教育培训工作存在的不足

无锡延安对口合作帮扶结对以来,培训了一大批干部和企业、农业人才,成效明显,同时也存在不足。

1. 思想认识不足。对于延安对口合作革命老区重点城市的干部培训工作,不少同志认识较低,停留在完成上级下达的一般工作任务上,没有从落实国家重大战略,弘扬延安精神,革命老区振兴发展、两地发展共赢的高度认识;在工作中不够重视,有的认为可做可不做,另外,认为对口合作帮扶工作,即是资金支持、社会公益事业项目支持、就业帮扶,对干部、专业人才开展教育培训,抱着无所谓的想法。尤其是对干部和人才培养由“输血型帮扶”转向“造血型帮扶”的作用认识不足,致使有的地方在相关

教育培训上存在或办班少,或走过场或年中不重视、年终突击办班应付一下的情况。

2. 举办乡村振兴培训较少。开展农村基层干部培训是落实对口合作工作的关键,而在近年培训工作中举办的“三农”工作、乡村振兴工作培训班很少,这与“三农”工作、乡村全面振兴工作在其发展全局中的重要地位极不匹配,与其工作要求差距较大。

3. 培训方法和内容的不足。在近年工作中,有的培训机构、就注重“实际、实用、实效”,而一些培训机构则不然,仍为“填鸭式”、“灌输式”为主的传统模式,缺乏针对性,不合时效性、实用性;同时,延安来学习的学员,大多为县(区)农村干部,但在培训中,对无锡“三农”发展、乡村振兴的经验和亮点在培训中该内容极少,现场教学少,致使对学员缺乏吸引力。

4. 经费方面的不足。一些地方对节约党政机关经费存在片面性,一讲到压缩工作经费,首当其冲的是党政干部等培训经费。对口合作帮扶工作中也存在这些情况。

## 三、对策与思考

1. 切实提高认识。首先,开展无锡延安对口革命老区重点城市干部教育培训是落实国务院工作部署,落实国家重大战略的举措之一。第二,对推进无锡延安两地方乡村全面振兴有着特别重要的意义。两地对口协合作、协作帮扶,在产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴上有

相应借鉴,相互学习,相互合作之处。第三,一个地区的发展好与否,干部是一切工作的决定因素,而干部教育培训是干部队伍建设的前导性、基础性战略性工程。对于对口合作的延安而言,无论是巩固脱贫攻坚成果,还是谋求新发展,都很重要;对无锡各级干部而言,通过学习延安精神提升党性修养、提升工作能力、促进两地“三农”工作和乡村全面振兴、推进中国式现代化无锡新实践意义重要。

2. 突出乡村振兴重点。鉴于延安发展的实际,对口合作帮扶教育培训工作,应抓住“三农”、乡村全面振兴这一重点。首先,由于多种原因,延安地区发展的难点在“三农”,发展的关键在于实现乡村全面振兴。第二,无锡延安在乡村振兴合作帮扶的教育培训题材等丰富,如产业振兴上,延安有苹果产业、小杂粮产业的发展经验,值得无锡学习借鉴,无锡的水蜜桃、茶叶产业值得延安学员学习借鉴,尤其是无锡农村工业化、发展民营经济、上市经济的经验,可以让延安乡村干部、企业人才通过培训以借鉴,在文化旅游产业上,两地各具特色,可通过有关培训取长补短。在乡村环境整治和新型城镇建设上,延安地区的学员可以到无锡现场教学培训。在乡村基层组织队伍建设上,二地相互学习交流的内容则更多。第三,在培训方法和内容上,两地主要培训机构要注重培训质量。特别是要设置好现场教学点,把两地优势互学融合好。无

锡的学员要多到延安革命旧址、纪念馆,对口县市区乡村实地感受、学习延安精神,汲取奋进的力量,对延安来锡学习的学员,多安排农特产品、农文旅发展示范地、民营企业(乡镇企业)、乡村环境和生态文明建设示范地、“四千四万”精神展示馆等现场参观,即坚持“学用结合”、“学以致用”。

3. 进一步加强领导。对口合作帮扶地区的教育培训工作,涉及面较广,必须加强组织领导,无锡延安两地有关主管部门要不断调查研究,总结经验,完善提高。一是制定培训计划,由市委组织部、市发改委、市农业农村局进一步加强统筹协调,明确年度培训班数量及人员。二是有的放矢,强化教育培训的针对性。三是组织好培训对象,并加强培训管理。四是做好培训经费保障工作。

4. 两地老促会系统积极参与。在中国老区建设促进会去年6月召开的“陕甘宁革命老区振兴发展交流座谈会”上,根据上级工作部署,无锡、延安两地老促会签订了友好合作协议,助力革命老区乡村全面振兴,去年10月延安市老区建设促进会来锡对接工作,无锡市老促会系统要围绕大局,主动对接,相互学习,助力发展,推动两地“三农”干部和人才开展培训,学习弘扬延安精神,“四千四万”精神,促进两地乡村全面振兴。

(注:作者为无锡市老区建设与乡村发展促进会理事长)

# 以正确政绩观引领老区振兴高质量发展

——连云港市老区“三会”实践探索

□ 连云港市老区“三会” 王 丽

连云港市老区开发与乡村振兴“三会”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，认真落实中办国办《关于加快革命老区振兴发展的意见》，紧扣“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，将正确政绩观贯穿老区工作全过程。2025年，全市“三会”系统荣获“全国老促会宣传工作一等奖”“省老区‘三会’社会慈善募捐活动组织优秀单位”。2026年4月，六届二次理事会明确提出“1234”工作思路，推动老区振兴发展再上新台阶。

## 一、坚守立党为公政治初心，把牢老区工作正确方向

立党为公是正确政绩观的根本遵循。市老区“三会”始终坚持党的全面领导，确保与市委市政府同心同向、同频共振。

加强党的全面领导。发挥常务理事会“把方向、管大局、保落实”政治责任，成立功能型党支部，常态化开展党建活动，前往市革命纪念馆、大树村刘少奇纪念馆等红色教育基地接受党性洗礼。

深化党的理论武装。落实“每周一固定学习日”制度，深入学习贯彻习近平总书记

关于“三农”工作和革命老区建设的重要论述，通过专题学习、交流研讨等方式，不断提升政治素养和理论水平。

落实党委政府部署。围绕市委市政府中心工作，开展产业帮扶、助学济困、健康义诊等重点工作。顺利完成换届，会员理事中既有主导产业骨干企业，也有国家级重点龙头企业，组织架构更加适应新时代老区振兴发展的多元化需求。

六届二次理事会强调，全体理事要提高政治站位，强化责任担当，深刻认识老区振兴的时代使命，始终保持干事创业的良好精神状态。

## 二、践行为民造福根本宗旨，厚植老区工作民生底色

为民造福是最大的政绩。市老区“三会”聚焦群众急难愁盼，用心用情用力解决好老区人民的操心事、烦心事、揪心事。

产业帮扶精准有力。2025年实施产业帮扶示范项目52个，撬动社会资金1040万元。灌云县南岗镇建成2.5万亩芦蒿基地，成为全国最大冬季芦蒿种植基地，带动群众年人均增收超7000元。连云区宝山村创新“党支部+企业+土地入股”模式，将摺

荒盐碱地建成全省最大紫菜育苗基地,村集体年增收 50 余万元。江苏沃田集团直接带动 8000 多户农民增收致富。

助学圆梦阻断贫困代际传递。持续深化“滴水·筑梦”助学工程,2025 年资助困难学生 480 名,发放助学金 145 万元。十多年来累计资助 5141 人,4300 余名学子考入大学,升学率达 83.6%。创新开展“助学+”模式,与农商银行建立“党建引领+公益助学+金融赋能”合作机制。

健康义诊守护群众安康。开展“情暖千万家、健康义诊行”活动,120 多名医务工作者为 2300 余名老区群众义诊,为 100 名白内障患者完成免费复明手术。

慈善公募凝聚爱心力量。开展“携手助老区连云港行”公募活动,全年募集资金物资 876 万元,同比增长 56%。副理事长单位东浦集团、江苏沃田、汤沟酒业集团分别设立冠名基金。

### 三、坚持科学决策根本要求,提升老区工作质效水平

科学决策是正确政绩观的重要保障。市老区“三会”从实际出发,完善机制提升决策科学性。

完善制度体系。完善领导班子议事规则和“三重一大”制度,规范项目管理、资金使用、资产管理等规章制度,建立健全督查考核、激励约束机制,健全 12 项规章制度。

强化调研论证。围绕合成生物产业集群、农业产业链延伸等课题组建专业调研

小组,总结推广科技驱动型、组织化联动型、全产业链融合型三大帮扶模式。开展产业赋能、红色资源保护、基金会服务效能三项专题调研,形成一批高质量调研报告。

跟踪问效机制。建立健全产业帮扶项目三级联动监管机制,完善担保制度、跟踪制度、验收制度,双月在县区轮流召开专项工作现场推进会。赣榆区“两会”创新构建“目标导向”工作清单推进机制、“一引三动”红色宣传联动机制和“充满活力”组织领导管理机制。

六届二次理事会要求,要坚持守正创新,紧扣老区振兴与乡村发展中心任务,切实把学习成果转化为履职实效,以创新思维破解发展难题。这正是科学决策在实践中的生动诠释。

### 四、弘扬真抓实干工作作风,彰显老区工作担当作为

真抓实干是正确政绩观的实践要求。市老区“三会”力戒形式主义,推动工作闭环落实。

提升帮扶质效。综合运用产业帮扶、助学济困、健康义诊、慈善公募等方式,落实“精准化、可持续、强带动”原则。

发挥理事单位作用。推广江苏沃田集团“全产业链融合型”发展模式,副理事长单位设立冠名基金,14 家副理事长单位联合设立帮扶助困基金,每家重点帮扶 3 名困难家庭学子。

加强自身建设。深化中央八项规定精

神落实,开展“五好”协会创争活动,推进“一镇一亮点、一委一特色”创建。举办公募能力、项目管理、政策法规等专题培训班,建立常态化调度推进机制。

强化宣传引导。开通微信公众号、创办《连云港老区》会刊,全年在国家级、省级平台发稿 115 篇。海州区组建 10 人红色宣讲队开展“嵌入式”宣讲,连云区创作音乐视频《山海连云》《羊山岛传说》。

### 五、2026 年“1234”工作部署

2026 年是“十五五”规划开局之年。总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实中办国办《关于加快革命老区振兴发展的意见》,以助推老区发展、助力乡村振兴为己任,推动各项工作再上新台阶。六届二次理事会系统提出了“贯穿一条主线、突出两大重点、强化三项举措、提升四个成效”的“1234”工作思路。

贯穿一条主线。把学习贯彻中央《意见》精神作为全年工作的核心主线,聚焦特色产业、基础设施、公共服务、红色资源保护等重点领域,主动对接上级政策,争取项目、资金、人才支持。

突出两大重点。全市“三会”系统将突出产业帮扶和助学济困两大重点,精心谋划产业帮扶,全年实施帮扶项目 52 个以上,投入和带动资金 1000 万元以上;精准实施助学济困,资助困难学生 480 名以上,发放助学金 150 万元以上,15 家副理事长单位联合设立帮扶助困基金。

强化三项举措。强化政治建会,开展树立和践行正确政绩观学习教育,健全各项规章制度,开展“五好”协会创争活动。强化资源整合,深化与农业农村、科技、慈善、科协等单位战略合作,对接高校、科研院所引进技术和人才。强化红色基因传承,落实《江苏省红色资源保护利用条例》,年内打造 2—3 个红色教育基地,实现六个县区“两会”青少年红色教育基地全覆盖。

提升四个成效。提升慈善公募成效,力争年度募捐资金较上年增长 50% 以上,实现县区公募全覆盖。提升宣传调研成效,全年在《中国老区建设》等平台发稿 50 篇以上,形成一批高质量调研报告。提升民生服务成效,联合市卫健部门继续开展“情暖千万家、健康义诊行”活动,组建医疗、教育等专业志愿服务队伍。提升自身建设成效,举办公募能力、项目管理、政策法规等专题培训班,建立常态化调度推进机制。切实把政策红利转化为老区发展实效,把为民举措落到群众心坎。

新征程上,连云港市老区“三会”将以中办国办《关于加快革命老区振兴发展的意见》为指引,持续推进产业帮扶、助学济困、红色传承等各项重点任务,努力为实现“把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活”的目标贡献智慧和力量。

(注:作者为连云港市老区开发与乡村振兴“三会”副理事长)

## 活化应用红色资源普查成果 以“三进”深耕红色文化传承

### □ 金坛区老促会

红色故事“三进”活动(红色故事进学校、进社区、进乡村)是金坛区老促会挖掘红色资源、弘扬红色精神、传承红色基因,打造新时期老促会工作品牌的一项创新特色工作。主要包括以下几个方面:

普查调研红色资源。自2021年4月起,根据省老促会安排,我会启动了全区红色资源普查调研工作。为确保调查资料的真实性、全面性,我们前后走访革命烈士遗属、后代,走访革命战争年代的儿童团员、事件经历者和目睹人达60多人次;实地考察、考证红色遗址遗迹及其保存情况。经过普查调研,查实了多件史料记载中没有明确地址或地址过于模糊、宽泛的新四军兵工厂、丹金漕河袭击日军汽艇等历史事件、重要战斗的具体发生地;搜集了一批流传于民间的革命斗争故事;发现了史料尚未记载的茅山郁岗峰血战和23位新四军无名烈士;揭开了“抗日模范村——阳山”的神秘面纱。在此基础上,形成了结合全域旅游的“金坛区红色印记地图”红色资源分布图。

挖掘整理形成故事。在完成全区红色

资源普查调研的基础上,为了使红色资源、红色革命故事得到更好地传承,保护和利用,我会在分析全区红色资源分布特点的基础上,从弘扬革命精神,保护、培育红色文化出发,组织十多名文史专家,深耕红色文化资源,根据全区红色文化的地域特色,形成了以“抗日模范村——阳山”和以建昌圩为核心的《红色阳山》《小莫斯科——建昌圩》故事集,以方便讲述、短小精悍的故事形式,编撰了40多个在茅山老区有较大影响、民间广为流传的抗战时期陈毅、粟裕等革命前辈、新四军将士和老区人民的革命斗争故事。

传承弘扬红色文化。红色精神是我们党的宝贵财富,红色文化是中华文化的独有特色。传承红色基因,宣传红色文化是我们“三会”的宗旨与使命。为此,从2023年起,金坛区“三会”与区委宣传部、教育局、关工委、小红妈学社等部门、群众团体,通过组织以《红色阳山》《小莫斯科——建昌圩》故事内容为主的红色故事宣讲比赛,选拔红色故事义务宣讲员,在全区联合开展红色故事进学校、进社区、进乡村的三年行

动。让广大参与者在红色故事演讲中得到精神升华。

“三进”活动成果显著。一是组织演讲比赛,组建义务宣讲志愿者队伍,展示我区红色资源普查调研成果。先后组织开展《红色阳山》《小莫斯科——建昌圩》故事微演讲比赛,通过选拔优胜者,建立了一支以中小小学生为主的40多人的志愿者队伍。2023年国庆节期间开展的“中庭舞台”比赛中,让“阳山抗日模范村”这一茅山抗日根据地秘密心脏,第一次进入公众视野,在广大市民中产生强烈反响,成为使“红色阳山”走出大山,走向广大群众和社会各界的重要节点。二是开展红色故事演讲活动。几年来以获奖选手为骨干,联合社区志愿者,依托有关镇、街道社区,在喜迎二十大、国庆、中秋、纪念抗战胜利等节假日、重大事件节点,开展红色故事进社区活动;结合学校新学年开学教育、思政教育等,在全区中小小学校开展红色故事宣讲活动,协调茅山老区相关学校举行茅山老区红色故事会。结合《红色阳山》《小莫斯科——建昌圩》等红色故事赠书活动,在直溪镇建昌圩建昌小学开展的红色故事宣讲活动,让茅山抗日根据地的红色故事、红色精神在学校、学生中间进一步得到传扬。组织开展红色故事进乡村活动。联合协调“唐王村故事会”、阳山村江南孔氏协会、阳山村文化艺术团,小红妈学社等,利

用单位团体参观阳山村等机会,通过村民讲故事活动,组织志愿者开展茅山革命斗争故事宣讲活动。宣介阳山村作为茅山抗日根据地核心的斗争故事和历史史实,宣传茅山抗日根据地的先辈流血牺牲、根据地人民的爱党爱国情怀。通过连续三次开展红色故事演讲大赛,评聘获奖选手21名为老促会主力义务演讲员。通过进校园,聘请45名在校学生为义务宣讲员。通过向学校赠书,在全区各中小小学校开展演讲活动50多场,参加学生6000多人次,红色故事宣讲也作为学校年度思政考核内容。特别是我会组织开展的茅山徒步大赛等活动,吸引了苏、浙、沪、皖等省近千群众。2025年,结合纪念中国人民抗日战争胜利80周年,全年共开展红色故事进老区、进乡村、徒步大赛等活动8场,参与群众近2000人次。有效地促进了红色文化、红色基因的弘扬与传承。

下一步,我们将以红色文化“三进”工作为突破,进一步深化红色资源挖掘、保护、宣传、利用工作,深化红色资源与全域旅游的融合,让广大游客享受自然、人文风景的同时,感受红色资源这一抹亮丽色彩。



## 从荒草丛生到药草飘香 丹阳市大钱村推广中草药林下种植模式

□ 丹阳市“三会”云阳街道分会

丹阳市高新区大钱村的百草园，占地约 70 亩，此前曾因项目停滞沦为“半拉子”工程，园内杂草丛生、芦苇遍地。村“两委”接手后，充分发挥村里林地资源丰富的优势，决定让中草药唱主角，发展林下经济。村党委书记王夕坤认为，中草药不同于普通农作物，既有观赏景观价值，又有稳定的经济价值，非常契合村里林地多的特点。因此开辟了百草园，陆续引种了薄荷、龙胆草、迷迭香、冬青、菊花等多个品种，让荒地迅速复绿、增彩。

让这片园子真正有了“含金量”的，是村里走出的“科农联姻”路子。百草园中专门划出 40 亩核心种植区，联动南京中医药大学、丹阳市中医院专业团队进行规划指导。去年 10 月，丹参、黄芩、菘蓝、蒲公英等中药材在这里落地生根，这些恰是蒲地蓝消炎口服液组方里的核心药材。正式因为有院校和专家团队把脉，种植更规范，该村发展中草药底气也更足了。

今年，大钱村持续优化种植结构，从菏泽中药材种植基地引进 2 个品种牡丹、9 个品种芍药，共计 6000 余株，进一步丰富

了百草园的种植品类。芍药的根、牡丹的根皮，都是实打实的中药材；同时，芍药鲜切花市场需求旺，一次栽植能多年采收，经济效益稳定。这种“药材+切花”的双重收益，既能增加村级收入，又提升了村庄“颜值”，给后续发展乡村旅游和“花海经济”预留了空间。去年大钱村试种向日葵切花取得了不错反响，今年种植芍药切花也更有信心了，引种的芍药先养根壮株，预计定植两到三年后进入切花采收期。村集体已提前对接商家，届时盛花采收的芍药将第一时间直供市场。

百草园的蓝图还不止于种药卖花。由于市区正在建设中的丹阳市大运河国家步道推进段项目，选址于大运河南岸，起于高新区邓家桥下，止于大钱村，全长约 3710 米。该村将把百草园打造与大运河步道建设深度融合，精心布局景观，真正做到园内一年四季有花、有果、有景致，这里将成为集中草药种植、科普研学、休闲观光于一体的农文旅融合示范点，游客可沿着大运河步道直接进园游览、体验。

从曾经荒废多年的闲置地，到如今药

## 吴中区“十条措施” 助推动农村集体经济高质量发展

□ 吴中区老区开发促进会 吴明华

今年,吴中区委、区政府为进一步促进全区农村集体经济发展,出台了“十条措施”,旨在通过强化政策引导、创新运营机制、优化要素配置、提升治理效能等系统性“全维赋能”,推动全区农村集体经济从传统的“收租型”模式向“开发运营、产业投资、综合服务”深度融合模式转型,形成一套可复制可推广的高质量发展模式与政策体系,实现集体资产的保值增值,确保集体经济组织成员共享发展成果。

发展农村集体经济,是实施乡村振兴、致富农民群众的重要途径,被誉为“农民群众的贴肉布衫”。多年来,吴中区各级党委、政府十分重视发展农村集体经济,尤其是村(涉农社区)的集体经济,全区农村集体经济发展一直走在全市前列。2025年,全区128个村(涉农社区)有集体总资产208

亿元,村均集体经济总收入1860万元,较“十三五”末分别增加6.1%、10.7%,农村居民人均可支配收入51600元,城乡收入比缩小至1.78:1。

随着改革的不断深化,产业结构的调整,全球经济发展的变化,吴中区农村集体经济发展也遇到了前所未有的矛盾和困难。只有深入贯彻落实中央、省、市关于发展新型农村集体经济的决策部署,才能破解全区农村集体经济面临的路径依赖、要素制约与市场风险,推动发展方式实现系统性、根本性转变,加快构建产权清晰、治理高效、动能持续、风险可控的新型农村集体经济体系,使全区农村集体经济发展活力显著增强,收入结构持续优化,经营性收益、投资性收益等多元化收入比重大幅提升。吴中区推出的“十条措施”,每条都极具

草繁茂、初见规模,百草园正稳步成为大钱村的增收宝地。目前村里正积累成熟种植经验,准备在全村大范围推广中草药林下种植模式,做大做强特色林下产业,带动更

多村民在家门口增收致富,以产业发展赋能乡村振兴,打造出一张独具辨识度的乡村名片。

针对性——

(一)推行租期改革稳定投资预期。实行市场化、差异化的集体房屋资产租赁期限管理。引导农村集体经济组织在民主决策基础上,依据资产性质、产业类别和经营投入情况,精准分类确定租期。对工业企业,租期一般为1~3年;对商贸文旅服务业,租期一般为3~5年。建立中期评估机制,每2年对承租方经营质效、履约情况进行综合评估。评估的具体指标、标准和程序应在租赁合同中事先明确约定。对评估不合格或经营困难的经营主体,依合同约定建立有序退出通道。对符合区域产业导向、带动能力强、履约情况好的优质项目,经综合评估并报属地镇(街道)党(工)委研究后,可给予优先续租权,累计享受优先续租不超过2轮,全面增强投资者长期发展信心。

(二)建立租赁市场化定价管理机制。全面推行并实施集体资产租赁“一房一价”评估体系,由区农村产权交易中心依据历史成交数据、资产区位、业态、市场行情及产权方意见等因素,出具租赁指导价建议书。租赁指导价调整周期一般不超过2年,可根据市场实际需求科学调整。已签约的租赁合同租金标准原则上保持不变,确因市场发生重大变化或资产条件发生实质性改变等原因需调整的,须经双方协商一致,可通过改善配套服务、运营机制等方式予以优化。特殊情况经属地镇(街道)农村集体资产管理部门审核后,报请镇(街道)党

(工)委会议研究,并保障农村集体收益。

(三)完善租赁价格动态调整管理机制。农村集体经济组织可以在指导价的基础上,结合市场行情、资产、土地现状等情况,在一定范围内浮动调整招租项目出租价格。调整幅度在10%以内的,由村集体研究决定,报镇(街道)管理部门备案;调整幅度超过10%的,须由村集体商议,并报镇(街道)党(工)委审核。

(四)强化金融协同创新政策赋能。联合金融机构,创新推出授信总额300亿元的“乡村振兴项目贷”等针对农村集体资产盘活与产业升级的专属金融产品,并给予利率优惠、审批优先等政策支持。依托区农村产权交易中心平台,为信用良好、租金缴纳及时的优质租赁企业,探索以租赁合同、经营流水为主要依据,提供更加便捷优惠的融资支持。

(五)探索集体资本参与多元化经营。统筹资源配置,推动集体经济与国有经济协同发展,支持双方在项目、资本、管理等方面开展多层次合作。鼓励农村集体经济组织通过多种方式参与市场化经营,支持以自有资金或资产入股、合资设立项目公司或参与产业基金,探索“保底分红+浮动收益”等合作模式,共享产业成长红利。创新区域协同合作,引导支持在优势地段联合开发产业园区或商业综合体,发展“飞地经济”。

(六)实施存量资产更新改造与提质增效。加快推进产权不清、存在安全隐患或长

期闲置低效的农村集体资产更新改造。支持农村集体经济组织在符合规划前提下,实施存量更新改造,提升容积率、完善配套设施、优化整体环境,吸引新产业、新业态,实现集体资产提质增效。积极协调推动符合条件的无证资产完善产权手续。鼓励村集体参与政府投资的公共事业、民生实事等优质项目的开发建设,拓展集体经济发展路径。积极落实《江苏省乡村建设用地保障工作指引》要求,各开发区、镇在安排当年新增建设用地指标时,优先保障集体经济项目发展需求,为存量资产提质增效持续提供要素支撑。

(七)推动物业管理向综合园区运营转型。引导集体资产运营从单一物业管理向“物业+企业服务、社区服务、产业配套”等综合服务模式拓展。鼓励和支持有条件的农村集体经济组织或联合体,参与标准化厂房、创新孵化器、人才公寓等项目的开发与运营管理,为入驻企业提供全方位的物业、商务、物流仓储、员工配套等增值服务,探索收入模式从固定租金收入模式转向“基础租金+管理服务收益”的复合型收入模式。

(八)实施专业招商服务促进项目落地。指导镇(街道)建立招商、运营的全链条服务机制,鼓励镇(街道)招商部门优先推介村集体优质资产,并探索引入专业中介机构开展市场化招商。区级层面牵头定期组织集体资产专场推介会,利用线上平台常

态化发布租赁信息,搭建投资者与资产方、职能部门间的直接沟通桥梁,降低制度性交易成本,提供从项目对接到签约、运营的全程跟踪服务。

(九)健全现代企业治理与市场化运营机制。推广“政府引导、市场运作、社会参与”的运营模式,积极引进乡村运营团队、乡村职业经理人、农创客等专业运营人才参与集体运营项目。完善法人治理结构,推行职业经理人、聘任制等引入专业管理人才。健全薪酬激励机制,激发内生动力。

(十)强化监管责任与风险防控。进一步压实属地镇(街道)农村集体资产管理部門监督管理职责。推动建立涉集体资产租金案件司法协调机制,依法加快处置历史欠租。推广使用工业、商贸服务业等规范合同示范文本,明确违约责任条款,防范合同履约风险。探索建立集体经营性投资风险容错机制,对民主程序完备、论证科学、决策合规,但因市场风险等不可预见的因素导致投资亏损的,在问责追责中可依规依纪依法予以综合研判,支持村集体经济组织在严控风险前提下,依法开展多元投资与市场营销。



# “小规约”促进乡村治理“大提升”

## 泰兴市宣堡镇全面提升乡村治理能力建设

□ 泰兴市“三会”宣堡镇分会 叶国平

泰兴市宣堡镇聚焦群众关心的热点难点和乡村治理的堵点痛点，引导群众积极立约、自觉守约，不断提升乡村治理能力水平。该镇曾在全国党建引领乡村治理经验交流会上，分享了以村规民约提升乡村治理的经验和做法。

坚持人民民主，让老百姓自己立“规约”。采取“支部牵头、党员带头、村民参与、老干部融入、代表评议”的形式，聚焦人居环境整治、邻里关系、移风易俗等方面，通过小组会、座谈会、中心户长会和入户走访等方式深入沟通交流、广泛征求意见，并落实在村规民约中。同时，组织人大代表、政协委员、律师、驻村法律顾问等人员组成调研组，纠正完善 15 项旧村规条款。组织“文杏”青年社、“梅乡”京剧社、广场舞队等群体，从村规民约中精心提炼内容，编排“鼓儿书”“三字经”“顺口溜”等文艺节目，让“大道理”转化为“地方话”，便于群众记忆理解。

坚持群众参与，让老百姓自觉守“规约”。在修订完善村规民约的过程中，坚持把事由民理、权由民用作为落脚点，鼓励村

民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。例如，“讲环保，洁环境；室内靓，庭院美……”联新村新修订的村规民约中增加了关于环境卫生方面的内容；“彩礼不超过 2 万元，红白事宴席不得超过 10 桌，每桌标准不超过 600 元……”，北森庄村、郭寨村、西宣村推行制定“红八条、白八条”，作为村规民约的补充。这些举措充分调动了群众主动参与环境整治、建设美丽家园的积极性，各类家庭矛盾、邻里纠纷得到了有效调处，有效改变了“高额彩礼”、铺张浪费等陈规陋习。

坚持优化融合，让老百姓自主拓“规约”。围绕环境整治、平安建设、文明创建等乡村治理重点任务和突出问题，宣堡镇推广运用“积分制”管理。积分内容由群众自主商定，制度设计，群众全程参与，发挥村规民约正向激励、反向约束作用。以村规民约实践基地为平台，建设法治宣传实践点，打造“宣泰战斗”陈列馆、红色郭寨展陈馆、银杏文化体验馆、新二十四孝馆等文化宣讲阵地，让与村民生产生活息息相关的法律法规、文明新风以村规民约宣传的形式

## 插上数字“翅膀” 乡村充满“智慧” 梁垛镇打造智慧广电服务乡村振兴新样板

□ 陈小诗 陈爱国 朱 霆

东台市梁垛镇红色基因深厚，是苏中抗日根据地重要组成部分，拥有唐柳村“打鬼子”遗址、梁垛镇烈士陵园、卢秉枢烈士故居、杨龙祥红色文化收藏馆、国防教育馆等本土红色资源，在册革命烈士 116 名。该镇将红色基因融入乡村振兴与基层治理，强调“用身边史教育身边人”，近年获评盐城市爱国主义教育示范阵地建设典型。??

如今，梁垛镇是东台市智慧广电乡村工程首个试点示范乡镇。自 2021 年启动建设以来，该镇抢抓数字乡村建设东风，紧贴镇村实际，突出共建共享，持续发挥“数字乡村驾驶舱”作用，加快广电服务由功能型向智慧型转型，实现由“户户通”向“人人通”升级发展，探索“智慧广电+公共服务+

社会治理+产业振兴”惠民服务新模式，打造出智慧广电服务乡村振兴和基层现代化治理新样板。

坚持“以点带面、示范先行”。镇里首先高标准建成智慧广电“幸福梁垛”电视端平台以及集政务服务、民情收集、基层治理、产业赋能、便民惠民于一体的数字化综合服务平台；在临塔村建成“数字临塔”智慧管理平台，将新时代文明实践、网格化治理、政务服务、三资管理、居家服务、智慧康养、安防、应急广播等系统一体化链接，实现了信息可视化、服务多元化、学习可量化、管理精细化，为其他村实施数字乡村建设做示范。

聚焦公共服务需求，整合公共服务资

“走街串巷”“入户人心”。至目前，该镇共有 2 人获评“江苏好人”，5 人入选“泰兴好人”。

宣堡镇合力打造“党建引领村规民约”品牌，以“村规民约”小切口撬动乡村治理

“大文章”，促进乡村治理“大提升”，将传统智慧与现代治理相结合，让村风文明有“尺子”，产业发展有“路子”。这些带有泥土味的约定，既守住了淳朴乡愁，又激活了振兴功能，绘就了共治共享的美丽宣堡新图景。

源。通过电视端、手机、电脑、智能机顶盒、应急广播等多个终端设备，为乡村提供最新、最全的便民信息，最便捷的服务。拓展宣传阵地，在《幸福梁垛》电视端平台设立党建领航、产业振兴、基层治理、便民服务四个宣传板块，同步精心打造电视自办节目《梁垛每周资讯》特色栏目。以智慧广电平台为抓手，优化一站式便民服务功能，整合省市优质数字资源与本地民生服务资源，搭建全方位便民服务体系。平台涵盖医疗保障、生活缴费、便民服务、长者食堂公示等多项实用功能，可实现水、电、气线上缴费、故障报修一键办理，全面覆盖群众衣食住行、居家生活等日常需求，让群众足不出户就能享受便捷高效的数字化服务。

深化多元共治，激活基层治理内生动能。运用智慧广电平台建立全民参与、闭环处置的治理体系，群众通过基层治理板块可随时扫码留言提出意见建议。村居、镇职能部门限时响应、闭环处置，有效拓宽了民情收集渠道，切实做到听民声、察民情、解民忧，推动基层治理从政府单向管理向群众多元共治转变。临塔、张倪村打造村级数字化治理样板。

依托智慧广电平台，整合全镇全域监控资源。搭建可视化防控体系，同步接入智能垃圾分类、高空鹰眼监测等智能化应用设备，通过数据实时采集、智能分析研判，对全镇生态环境、城镇管理、农业生产、安全生产等领域进行动态监测，为镇村精细



化管理、科学化决策提供精准数据支撑，不断丰富智慧乡村应用场景，全方位赋能基层现代化治理。

立足该镇工业重镇、产业强镇的发展定位。借助智慧广电平台，依托人工智能、大数据数字化赋能优势，搭建数字化招商引资、产业推介、网上营销、对外窗口，拓宽企业宣传、产品销售渠道，助力本土企业转型升级、提质增效。同时加快智慧农业、乡村农文旅、乡村电子商务等业态培育，做到以数字赋能激活镇域产业活力，为全镇乡村产业振兴、经济高质量发展注入新动能，助力农民共同富裕。

经过五年多来迭代升级、深耕实干，梁垛镇始终坚持以乡村数字文化、数字惠民服务、乡村数字治理、乡村数字经济为主轴对智慧广电平台功能进行优化完善，对应用场景不断丰富，提升了数字化惠民兴业、强村富民、智治赋能等方面的成效，缩小了城乡“数字鸿沟”，有力地促进了全镇经济社会高质量发展，成功跻身全国乡村治理示范镇、全国综合实力千强镇、江苏百强镇。

## 英烈故里焕新颜 乡村振兴慰英魂

□ 六合区“三会”横梁街道分会

南京市六合区横梁街道上马村厉家仓,是革命烈士厉福寿的家乡,在六合区革命老区促进会的倾力帮扶下,早已褪去旧日模样,绘就出江苏省特色田园示范村的崭新画卷。



厉家仓是烈士厉福寿的故土,1944年,年仅22岁的厉福寿为抗日救国、掩护群众,与日伪军殊死搏斗,宁死不屈英勇就义,用青春热血铸就了不朽的红色丰碑。80载岁月流转,英雄精神始终浸润着这片土地,也成为老区发展的精神动力。

昔日的小村庄,基础设施薄弱、村容村貌陈旧。在六合区革命老区开发促进会的精准帮扶下,厉家仓以红色传承为根、以乡村振兴为脉,开启了蜕变之路。村里累计投入千余万元,清淤河道、铺设管网、硬化道路、美化农房,沥青路直通家家户户,太阳

能路灯照亮乡间小道,口袋公园、健身步道、文化广场错落分布,垃圾分类设施、整洁公厕一应俱全,曾经破旧的村落,如今白墙黛瓦、绿意盎然,处处皆是宜居美景。

红色基因融入发展血脉,乡村产业也迎来蓬勃生机。依托得天独厚的生态资源,村里盘活闲置资源,引进食品加工、生态种养、乡村文旅等项目,上马牛脯厂、枫林湾龙虾基地等产业落地生根,让水资源优势转化为发展优势,生态农业与休闲文旅成为集体经济新引擎。“上马事,马上办”的服务理念,让村民在家门口就能就业增收,日子越过越红火。

如今的厉家仓,厉福寿文化广场静静矗立,烈士事迹被世代传颂。老人们闲暇时漫步凉亭长廊,孩子们在广场上嬉戏奔跑,村民们安居乐业、笑语盈盈。没有留下后人与影像的厉福寿烈士,他毕生守护的家园,早已实现他期盼的安宁与富足。

在区老促会的帮扶下,这片红色热土焕发新生机,乡村振兴的春风吹遍村落。日新月异的村庄、幸福安康的百姓,便是对革命烈士厉福寿最好的告慰,英雄故里正踏着奋进的步伐,在乡村振兴的征程上阔步前行。

## 阳光赋能暖民心 光伏助力耀乡村 通州区老促会助力乡村振兴新路径

□ 通州区兴东街道老促会 吴佑华 徐玉红

2025年4月,南通市通州区兴东街道永庆村启动装机容量50千瓦的村级光伏电站以来,不仅为这个经济薄弱村注入绿色动能,更以“阳光收益”精准温暖困难群众的心窝。

项目由通州区老促会补助、村集体自筹资金建设,2025年4月中旬并网运营,截至12月底已实现收入1.76万元。通过村务公开栏、村民代表大会定期公示发电数据与收益使用情况,村集体构建起“阳光发电—收益创收—精准帮扶”的可持续机制,打破传统“输血式”帮扶局限,让困难群众从被动接受变为主动受益。

永庆村严格遵循《永庆村光伏电站受益分配管理办法》,将收益重点投向三类领域:一是困难群体基本生活保障:为低保户、五保户等提供生活补贴,确保基本生活无忧;二是公益事业反哺:资金用于修缮村道、改善公共设施,提升人居环境;三是村民参与赋能:通过公开透明机制,增强群众对新能源的认知与参与感,激发内生动力。

“这不仅是建电站,更是建一个可持续的‘渔场’。”村党总支书记王松平表示,项



目通过兴东街道老促会牵线搭桥,争取到区级帮扶指标,为经济薄弱村“雪中送炭”,实现了从“输血”到“造血”的质变。

在永庆村,光伏板不仅是发电设备,更是乡村振兴的“绿色名片”。项目利用村部屋顶闲置空间,既盘活了资源,又避免了土地占用,与田园风光相映成辉,成为美丽乡村的新亮点。同时,清洁能源的引入助力生态保护,减少碳排放,响应“双碳”目标。

“每一缕阳光都转化为改善生活的希望之光”。未来,永庆村将持续扩大光伏收益覆盖面,将产业红利转化为民生温度,为乡村振兴注入持久动能。从困难群众的笑容到村容村貌的焕新,这座50千瓦的光伏电站,正书写着绿色能源赋能共同富裕的生动篇章。

## 武进区洛阳镇岑村 认真抓好农村老年助餐服务

□ 常州市武进区老促会 许勤丰 虞士杰

常州市武进区洛阳镇岑村,昔日的“江抗”根据地、红色堡垒村,如今的和美新农村、全国文明村。现有 60 岁以上的老人 1013 名,占全村户籍人口的 36%、总人口的 16%以上。从 2023 年开始,在武进区老促会、洛阳镇分会建议、倡导下,岑村村党委、村委会把推行农村老年助餐服务作为全村社会化养老重要内容、惠及民生重要工程来抓,精心策划,广泛调研,深入探索,大胆实践,形成了一套农村老年助餐服务可复制、可推广的成功经验,并形成“蔬菜自己种、油米有人捐、邻里友情助、设施村里建”的良好氛围。

**一、精准定位,社筹公助,力求符合民意。**如何解决资金保障,这对于村集体年收入超 3000 万元的岑村来说不是难事。但是村党委、村委会始终认为:农村社会化养老必须充分动员社会力量,农村老年助餐服务作为其一部分理应如此。同时,养老是家庭美德,助老是社会公德,爱老是班子政德,只有把三者有机结合起来,动员全村力量共同参与其中,才能体现传统文明与现

代文明完美结合,更符合农村实际,更富有实践意义。为此,村“两委”班子成员多次围绕资金筹集、运作模式等群众关心问题,召集村民代表开展讨论,一致决定:为了加快用餐中心建设,及早投入运营,前期资金先有村集体负责解决,正常运营费则采取社筹公助办法落实。村“两委”在 2023 年 12 月成立岑村助老光彩基金的基础上,积极推进幸福家园“颐养岑村”公益助餐项目,发动全村爱心企业、公益团体、热心人士主动参与助餐行动,为老人送上一份爱心饭餐,让他们感受一份暖心呵护。同时,岑村企业家曹达龙,2023 年开始,每年坚持向岑村老年人发放养老金 80 余万元。村委计划将引导其以餐补形式注入光彩基金。

**二、精打细算,优化方案,力求厉行节约。**如何实现科学运作,老年助餐中心是新建、还是共享?是民营,还是公营?如果公营,中心职工是新招,还是共享?带着一系列疑问,村党委书记蒋健带领班子成员反复调研,反复比较,反复征咨。村“两委”站在厉行节约的角度,立足全村实际,整合资

源与力量，将村工业园区内部食堂进行改造提升，既作为老年助餐中心，又作为园区职工食堂，实行资源共享，由村负责经营管理。村委副书记蒋燕峰给我们算了一笔账：目前助餐中心厨房面积 300 平方米，餐厅面积 700 平方米，3 个职工。如果厨房面积减半且不考虑餐厅，建设、配套加职工工资累计支出不低于 60 万元，而我们改造提升、共营共享节省 60% 的经费开支，而且每年运营职工工资节约 40%。

**三、精选食材，严格监督，力求优质安全。**如何确保质量安全问题？食品质量、食品卫生是助餐中心日常运营必须十分关注、牢牢把握的两大关键。村“两委”立足源头上抓住，从制度上扎紧。一方面，米、面和日常蔬菜全部由村办农场统一供应，其它物资由村委协议招标的定点供应商提供。所有物资由助餐中心职工负责验收入库，村委派专人随机进行抽查，送餐人员负责收集意见反馈，发现问题，即知即改。另一方面，针对质量安全、食品卫生、风险防范问题，村“两委”对食堂（助餐中心）作出了严格规定，出台了《食堂风险规避制度》、《食堂环境卫生制度》、《食堂质量控制管理制度》等 10 多项具体操作规程，主动接受园区职工监督，公开欢迎全村群众点评。除此之外，村“两委”还将质量安全与助餐中心职工绩效奖励相挂钩。

**四、精心组织，贴心服务，力求好事办好。**村委会精心组织，在老年助餐服务上，

深入开展“细心、热心、真心、贴心”保姆式服务。针对老年群体饮食习惯，参照老年群众保健要求，推出的菜肴以清淡的家常菜为主，让老同志感觉“家”的味道。同时，坚持做到：每周有安排，每天不同样。下一步，还将适时推出健康套餐、生日套餐。热心送餐上门。为了方便老年人就餐，妥善解决农村老年人居住分散问题，村委会将全村 26 个村民小组划分为 9 个助餐网格，招募一批志愿者，确保 10 分钟之内送到各个村民小组，30 分钟之内分发到每家每户。目前，老年助餐中心每天配送 300 份以上。真心听取意见。村委会明确专人负责，不定期听取村民小组组长、用年群众代表、相关人员家属、送餐志愿者的意见，及时进行研究，及时组织整改。贴心给予照顾。对于孤寡老人、行动不便老人，助餐中心考虑到这部分群众的特殊情况，适量增加饭菜份量，以满足中、晚两餐用膳之需。下一步，村“两委”计划将老年助餐服务与养老健康保健结合起来，为全村老年群体提供更多帮助。



武进区岑村老年助餐食堂

## 精准帮扶促集体经济增收

### □ 常州市新北区老促会

常州市新北区老促会挂钩安宁村以来,紧紧围绕安宁村的实际情况,抓住村里的主要矛盾,与村“两委”切实做到遇事共商,问题共解,责任共担,调动村委党员干部的积极性、主动性和创造性,做到帮办不代替,到位不越位,面对矛盾问题不回避,不退缩,主动上前担当作为。积极申报省市各级扶持村级集体经济发展项目,两年来争取各类奖补资金 571 万元,盘活了两个闲置十多年的石庄化工厂地块 2.86 亩和裕丰纺织厂地块 5.5 亩,新建标准厂房 5100 多平方米,每年可增收 105 万元,解决了群众急盼愁难的问题,筑起了群众的连心桥,增加了群众的获得感、幸福感和安全感,把党和政府的关怀与温暖送到了基层群众的心坎上。

#### 挂职驻村第一书记 深深扎根基层一线

新北区老促会会长挂职驻村第一书记两年来,聚焦美丽乡村建设与集体经济增收,找准职责定位,深入调查研究,破解突出问题矛盾,扎实推进各项项目落地见效,助力村级经济发展。两次在市和区第一书记交流工作会议上发言,凭借突出的工作成效,获区委组织部通报表扬,并被授予“优秀驻村第一书记”荣誉称号,这份肯定

既是对个人实干担当的嘉奖,更是对老促会助力乡村发展成效的生动印证。

#### 强基赋能提能力,凝心聚力谋新篇

安宁村村委 9 名村干部均为高素质优秀大学生村官,为进一步激发干事活力,第一书记从三方面强化队伍建设:一是拓视野、宽思路,先后五次主动安排村干部前往浙江安吉、徐州、溧阳等特色新农村考察学习;二是强思想、铸根基,两次为全村 160 余名党员书记讲党课,宣传党的红色历史、习近平总书记新时代思想执政理念及党的农村政策;三是暖人心、鼓干劲,常态化开展村干部谈心交流活动,结合先进个人经验,发扬“传帮带”精神,树立信心、鼓舞士气,提升了全村村干部干事创业的激情。

#### 精准施策解民忧,水系整治惠民生

针对南庄、西汤、袁介塘及石庄里等数十个村民小组近 2000 亩耕地开展调研,因西夏墅河头上水系老化失修、排沟淤塞导致暴雨易淹的问题。第一书记牵头组织市、区、镇三级水利部门领导及专家现场会商,委托南通水利设计院制定最优整治方案。多次赴市水利局汇报沟通,成功争取市财政、市水利竞争性项目专项资金 400 万元。主动协调项目前期青苗处理,附着物清理

今年3月，扬州市江都区郭村镇社区教育中心联合新四军苏北指挥部旧址纪念馆，共同开发了以“东进研学”为主题的红色教育课程包，深入推进红色文化育人，创新青少年思政教育模式。

“东进研学”课程通过馆校深度合作，将红色资源转化为生动教材，紧扣青少年认知规律，系统构建了“一段历史、一栋建筑、一个故事、一首红歌、一段感想”的“五个一”教学框架。课程注重沉浸式体验与互动参与，旨在让红色历史可知可感、革命精神深入人心，有效促进了纪念馆资源与学校教育的有机融合。

2025年以来，江都区多所初中的八年级学生手持专门编制的“东进研学”手册，

## 郭村镇馆校联动 打造红色教育课程包

走进新四军苏北指挥部旧址实地学习。活动中，场馆讲解员深情讲述历史，社区教育中心教师则巧妙通过现场提问、知识梳理、红歌教唱与价值引导等方式进行互动，形成了“参观+互动+讲述+感悟”的立体化教学模式。这种“馆校协同、双师共导”的创新机制，显著提升了研学活动的教育深度与实践效果。截至目前，该课程已成功开展60余场研学活动，覆盖广大青少年学生，使红色教育真正触动了他们的心灵。

（江都区老区“三会”）

等工作，并将2023年的首月月工资1万元捐赠用于群众青苗补偿。该项目总投资550万元，于2023年春节后顺利开工，当年高标准完成验收，彻底解决困扰群众多年的水淹的难题，兑现为民办实事的承诺。

### 创新实干促振兴，村企联建强产业

以村企联建为核心抓手，打通资源共享、优势互补的协同发展路径，激活乡村发展内生动力。继续推进老区仓库升级改建工程。一是与常州市天立印务有限公司合作，开展1903平方米标准厂房翻建，项目入选2025年区级集体资产增收奖补清单，推动村集体资产提质增效；二是2025年10月联合常州笙绿农业科技有限公司，启

动笙绿地块2035平方米标准厂房翻建一期工程，于春节前竣工交付，该项目已纳入2026年市级农业重点奖补范畴，同步共建生态农业科技种植基地，实现生产、生态、社会、经济四大效益协同提升。

新北区老促会联系帮扶安宁村以来，累计盘活3处闲置地块，建成交付标准厂房10038平方米，村集体资产租金收入从每年43万元增至210万元，增幅超4倍。通过广泛招商引资，安宁村新增2个规上企业，年销售额达1.2亿元，新增销售税金800余万元，既解决村民就业增收问题，又增强村级经济综合实力。

## 灶前檐柱下挖出的 3 枚方形铜印

□ 金湖县金北街道“两会” 郭正华

金湖县拥有高邮湖、宝应湖、白马湖三湖，建县前称“高宝湖西”。解放战争期间，特殊的地形地貌使得该地区斗争频繁。1986年3月的一天，金湖县陈桥乡南堆村二组农民伍发富家在拆旧屋时，在灶前檐柱下挖出三枚方形铜印，皆篆刻阳文，依稀辨认出这是解放战争期间根据地政府机关使用的印章。这三枚印章，当地人把这叫做“官印”，它是见证了金湖人民革命斗争史实的珍贵实物档案。在保护这三枚印章过程中还有一段曲折动人的故事。



1946年夏天的一个晚上，一支北撤的新四军队伍渡过三河继续向北撤退。途经伍家庄时天色已晚，决定暂时宿营庄上。进入伍发富家的人像是新四军的首长，一进来就关上院门，院内和门外都设置了岗哨。伍发富安排好晚饭就在西厢屋休息，也不敢多问。第二天一早，宿营新四军战士正集队向北出发，并将一些文件集中烧毁，这时，有一位新四军干部模样的人感谢伍家

对新四军的照顾，并送他一件白褂子留着纪念。待新四军走后不久，伍发富发现褂子口袋里有三枚印章。他既害怕又惊喜，害怕的是被国民党军发现，惊喜的是能为新四军保存印章而感到责任重大，并立即动手把印章埋在灶屋的檐柱下。

新四军走了近20多分钟，国民党军队进庄了，进行彻底搜查，翻箱倒柜连马桶下面都没放过，结果一无所获。恼羞成怒的敌军将伍发富绑在柱子上，用竹扫帚抽打，逼他交出新四军的东西。伍发富心里明白印章就在柱子下，就是不能说，千万不能落到敌人手里。就咬着牙硬说新四军走的时候已经把东西烧掉了，什么也没有留下。国民党军看到一堆灰烬，只好悻悻地走了。这三枚印章一埋就埋了40年。经有关部门勘验，这三枚方形印章，是共产党根据地当年政权的官印，也是金湖人民革命斗争史实的珍贵实物档案。

三枚铜印皆篆刻阳文，各有一斤多重。一枚刻为“津浦路东各县联防办事处之印”，外形完好，长、宽、高（钮顶至底部）均为6厘米，铜质，重695克。该办事处1940年4月成立，下辖来安、天长、高邮、嘉山、

## 自筹百万建广场 铭记历史谢“将军”

□ 建湖县老促会 吴志元 周蔚海 嵇绍林

建湖是新四军胡炳云将军曾经浴血奋战、护佑百姓的红色故土。八十多年前，胡将军率部转战盐阜大地，驰骋敌后，奋勇抗敌，不仅屡立战功，威震敌胆，更从日寇枪口下冒险解救胡桂兰之父、民兵情报员胡胜庆，留下军民鱼水情的佳话。

1941年秋天，时值日伪军在建湖九龙口镇发动了疯狂的秋季大“扫荡”，胡桂兰的父亲胡胜庆参加了对敌斗争的民兵队伍。一天，胡胜庆在传递情报时，不幸被日伪军抓了壮丁。敌人将他抓进一据点，逼他下地割韭菜，烧火做饭，趁着看守放松警

惕，胡胜庆猛地冲出据点，向不远处的蔷薇河跑去，日伪军发觉后，一边射击，一边穷追不舍，情急之下，胡胜庆纵身跳入冰冷的河水，奋力游到对岸。可穷凶极恶的敌人依



盱眙、六合、仪征县政府和淮宝办事处，1942年该机构撤销；第二枚刻为“淮南苏皖边区行政公署印”，外形完好，缺钮，长宽均为7.5厘米，高3厘米，铜质，重587克。该行政公署成立于1942年1月，由路东各县联防办事处改称，下辖高邮、盱眙、六合、嘉山、天长、来安、仪征七县及湖西、水南两个办事处。同年10月设半塔、冶山二县。1943年2月，该机构下辖津浦路东和津浦路西两个行政专员公署；第三枚刻为“淮南

苏皖边区津浦路东行政专员公署印”，缺钮，长、宽均为7.4厘米，高1.3厘米，铜质，重549克。该机构成立于1943年1月，1945年9月撤销。三枚印章见证了当年根据地服从革命斗争需要，区域政权建制的演变过程，也证明了1946年7月前后华中第三行政专员公署机关北撤的路径。

这3枚方形铜质印章，现保存在淮安市苏皖边区政府纪念馆。

旧在后面追赶,眼看就要陷入绝境,危急时刻中一衣着新四军军装的“黑汉子”骑着一匹战马飞驰而至,一把将胡胜庆拉到马上奔驰而去。通过简短对话对上暗号后,胡胜庆放心地把情报交给了这位“黑将军”……

解放后,心存感恩之情的胡胜庆,曾携子女转辗省内外多地打听寻找“黑将军”未果。1995年5月24日,年逾八旬的胡胜庆弥留之际,反复叮嘱儿女继续想方设法找到“黑将军”,不能忘记新四军对我的救命之恩!为完成父亲的遗愿,胡大才、胡桂兰兄妹及其家人,只要有时间有机会,就南下北上到处寻访“黑将军”的下落。后来胡桂兰哥哥胡大才不幸病故,生前也留下遗嘱,寻找新四军“黑将军”的重担就落到了胡桂兰的身上……

2024年11月19日,南京军区某部老政委胡忠红在参加“黑将军”广场建成剪彩活动上表述:根据党史、军史、地方志记载及有关专家的研究,结合自己在部队首长身边工作经历考证,当年这位新四军“黑将军”就是1941年在盐阜地区直接参与、指挥抗战的新四军三师七旅副旅长、十九团团团长胡炳云将军。在有关专家学者及党史、军史、地方志、新闻媒体等相关部门的帮助下,胡桂兰终于找到了被盐阜儿女赞誉的“黑将军”,终于完成了一家三代人83年感恩寻亲夙愿。

为感恩救父之情,永记抗战时那段家

史,胡桂兰带领家人在饮马塘老屋基上陆续栽植100多棵银杏树,与父母亲50年前栽种的三棵银杏树遥相呼应,这片银杏树“感恩林”已枝繁叶茂,郁郁葱葱。二十多年前建起的“黑将军”纪念室,供奉着“黑将军”大幅画像,每逢过年过节时,胡桂兰都会带领家人烧香祭拜,追忆难忘恩情。资深媒体人、著名画家黄志毅教授无偿设计了长7米、高3.5米的《我们是铁的新四军》、《黑将军英雄传奇》二座浮雕。雕塑家杨雪制作的4米高“黑将军”塑像,已经耸立在饮马塘前的小广场。如今,“黑将军”雕塑、“黑将军”纪念室、感恩林、饮马塘、新四军浮雕墙等五大红色板块,占地总面积约3000平方米的纪念广场,投资达到百万,均由胡桂兰自费投入。广场建成以来,盐城众网公司董事长胡桂兰先后向将军的亲属、战友、部队官兵、学校师生近万人讲述将军在建湖的救父故事,传颂军民鱼水情的佳话。“胡炳云将军红色纪念地”已成为建湖传承新四军红色基因、传播红色文化的热门打卡地。

胡桂兰光荣出席了第十二届全国榜样人物代表大会。她的先进事迹,不仅得到了与会领导的一致赞扬,还先后被《中国双拥》《中国国防报》、中宣部“学习强国”平台、《铁军》《雷锋》《银潮》、央视频、江苏卫视等20多家主流媒体进行了宣传报道。